

Контрольно-счетная палата Липецкой области

Стандарт внешнего финансового контроля Контрольно-счётной палаты Липецкой области

СФК 007

«Проведение экспертизы проектов государственных программ»

(утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты
Липецкой области от 28.07.2015 года, протокол № 9)

Липецк, 2015

СОДЕРЖАНИЕ:

- 1. Общие положения**
- 2. Цели и задачи проведения финансово-экономической экспертизы проектов государственных программ Липецкой области**
- 3. Требования к проведению экспертизы проекта государственной программы**
- 4. Требования к оформлению результатов экспертизы**

1. Общие положения

1.1. 1.1 Стандарт «Проведение экспертизы проектов государственных программ Липецкой области» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Липецкой области от 14.07.2011 № 517-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Липецкой области», Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты РФ (протокол от 17.10.2014 № 47К (993), а также в соответствии с положениями Регламента Контрольно-счетной палаты Липецкой области (далее КСП).

1.2. Стандарт определяет общие требования и правила проведения КСП финансово-экономической экспертизы проектов государственных программ Липецкой области (далее – госпрограммы), а также проектов изменений действующих госпрограмм в пределах полномочий и задач, возложенных на КСП.

1.3. Стандарт является обязательным к применению сотрудниками КСП, участвующими в проведении экспертизы проекта госпрограммы.

1.4. Экспертиза проекта госпрограммы осуществляется на основании полномочий, определенных статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п.7 ч.1 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и п.7 ч.1 статьи 7 Закона Липецкой области от 14.07.2011 № 517-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Липецкой области».

2. Цели и задачи финансово-экономической экспертизы госпрограмм

2.1. Целью экспертизы является выявление или подтверждение отсутствия нарушений и недостатков проекта госпрограммы или проекта изменений в государственную программу (далее – проекта документа), создающих условия неправомерного и (или) неэффективного использования бюджетных средств Липецкой области, невыполнения (неполного выполнения) полномочий администрации Липецкой области.

2.3. Основными задачами экспертизы являются:

1) контроль законности, полноты и обоснованности, а также взаимной согласованности следующих основных параметров (структурных элементов) проекта документа:

- сферы реализации, текущей ситуации, проблем и прогнозов;
- приоритетов, целей и задач;
- целевых индикаторов и ожидаемых результатов;
- подпрограмм;
- мероприятий, государственных услуг, работ и функции;
- мер государственного регулирования и механизмов реализации;
- разработчиков, исполнителей и иных участников;
- объема и источников финансового обеспечения;
- рисков реализации и описания мер управления рисками реализации государственной программы.

2) подготовка предложений по устранению имеющихся замечаний, совершенствованию (улучшению) содержания проекта документа, в том числе деятельности государственных органов в сфере реализации госпрограммы (при их наличии).

2.4. Объектами комплекса мероприятий являются главные администраторы средств областного бюджета, при необходимости – иные юридические лица, на которые распространяются полномочия КСП в соответствии со ст. 266.1 Бюджетного кодекса РФ.

2.5. Информационной основой мероприятия могут являться:

- проекты государственных программ, проекты НПА о внесении изменений в государственные программы;
- документы стратегического планирования РФ и Липецкой области;
- закон Липецкой области об областном бюджете на текущий год и плановый период;
- нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие формирование, утверждение и исполнение государственных программ;
- статистические показатели, характеризующие социально-экономическое развитие Липецкой области;
- отчеты о реализации государственных программ Липецкой области;

- материалы ранее проведенных КСП контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (в том числе ранее проведенных экспертиз проектов госпрограмм и проектов изменений в госпрограммы);

- иная информация и документы, касающиеся формирования, утверждения и реализации государственных программ.

2.7. При проведении экспертизы сотрудники КСП могут осуществлять оперативное взаимодействие с разработчиками, исполнителями и участниками государственной программы. При необходимости ознакомление с информацией и материалами, требующимися для проведения экспертизы, может производиться в их служебных помещениях на основании уведомления (письменного или устного) о проведении экспертно-аналитического мероприятия.

Для получения дополнительной информации в органы государственной власти Липецкой области и иные организации могут направляться запросы.

3. Требования к проведению экспертизы проекта государственной программы

3.1. Объем экспертизы проекта госпрограммы определяется должностным лицом, ответственным за её проведение, исходя из целей и задач экспертизы и условий ее проведения (срока подготовки заключения, а также полноты представленных материалов и качества их оформления).

3.2. При проведении экспертизы проекта госпрограммы учитываются результаты ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

3.3. В ходе проведения экспертизы проектов госпрограмм с учетом положений п. 3.1. настоящего Стандарта подлежат рассмотрению следующие вопросы:

- наличие госпрограммы в Перечне государственных программ Липецкой области, утверждаемом постановлением Администрации Липецкой области;

- соответствие проекта госпрограммы Порядку разработки, формирования, реализации и проведения оценки эффективности реализации государственных программ Липецкой области, утвержденному постановлением администрации Липецкой области от 18.08.2011 № 294 (далее - Порядок разработки);

- соответствие целей госпрограммы поставленной проблеме и соответствие планируемых задач целям программы;

- соответствие целей, задач госпрограммы приоритетам, озвученным в основных направлениях государственной политики, в бюджетном прогнозе Российской Федерации и Липецкой области, определенным в стратегиях (концепциях, программах) долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации и (или) Липецкой области;

- четкость и конкретность формулировок целей и задач и, при наличии соответствующих результатов контрольных мероприятий КСП, реальность их достижения в установленные сроки реализации госпрограммы;

- наличие и четкая формулировка измеряемых показателей, позволяющих оценить степень достижения целей и выполнения задач;

- взаимосвязь программных мероприятий, в том числе по срокам реализации, а также их соответствие целям программы;

- отсутствие дублирования мероприятий других действующих/принимаемых программ;

- наличие и обоснованность промежуточных планируемых результатов;

- обоснованность объемов финансирования программных мероприятий;

- обоснованность источников финансирования и их структуры по программным мероприятиям, для бюджетного финансирования – в разрезе целевых статей и направлений расходования;

- обоснованность и правомерность привлечения внебюджетных источников финансирования;

- наличие ответственных органов или организаций (заказчики, исполнители, участники) за реализацию программы в целом и за исполнение отдельных программных мероприятий, соответствие их полномочий тем действиям, которые возлагаются на них программой;

- механизм управления госпрограммой, в том числе схемы мониторинга реализации программы и взаимодействия заказчиков и исполнителей программных мероприятий.

3.4. Экспертиза проектов об изменении госпрограмм осуществляется в порядке, определенном для экспертизы проекта госпрограммы, с освещением вопросов правомерности и обоснованности предлагаемых изменений программы, соответствия их показателям областного бюджета, а также:

- корректности предлагаемых изменений (отсутствие изменений целевых показателей, относящихся к прошедшему финансовому году) и др.;

- логичности предлагаемых изменений (отсутствие внутренних противоречий в новом варианте программы; согласованность изменений финансирования программных мероприятий, целевых (индикативных)

показателей и ожидаемых результатов);

- целесообразности предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер);
- устранения или сохранения нарушений и недостатков программы, отмеченных КСП ранее по результатам экспертизы проекта госпрограммы.

4. Требования к оформлению результатов экспертизы

4.1. По результатам проведения экспертизы составляется заключение КСП на проект госпрограммы (далее – Заключение).

4.2. Заключение состоит из вводной, содержательной и резолютивной частей.

4.3. Во вводной части Заключения указываются полное наименование и реквизиты проекта госпрограммы, по которому проведена экспертиза.

4.4. В содержательной части Заключения воспроизводятся отдельные положения госпрограммы, в отношении которых имеются замечания (или) предложения. Приводится обоснование нарушений и (или) недостатков проекта госпрограммы со ссылками на нормы действующего законодательства РФ и Липецкой области, результаты ранее проведенных КСП контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, при необходимости иную имеющуюся информацию и источник ее получения.

4.5. При обнаружении в ходе проведения экспертизы проекта госпрограммы рисков возникновения коррупциогенных факторов в заключении КСП на проект госпрограммы должно быть сделано соответствующее указание.

4.6. В резолютивной части излагается вывод КСП об отсутствии замечаний и предложений или о необходимости доработки проекта госпрограммы в целях устранения указанных нарушений или недостатков.

4.7. Все суждения и оценки, отраженные в Заключении, должны подтверждаться ссылками на исследованные положения проекта госпрограммы, прилагаемые к проекту госпрограммы материалы и документы, самостоятельно полученные КСП сведения и нормы действующего законодательства РФ и Липецкой области.

4.8. Заключение КСП по результатам экспертизы проекта госпрограммы визируется сотрудниками КСП, проводившими экспертизу и представляются председателю КСП.

4.9. После рассмотрения и подписания председателем КСП, Заключение направляется в установленном порядке в орган исполнительной власти Липецкой области, представивший проект госпрограммы на экспертизу в КСП.

