



Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Закон Липецкой области «О Контрольно-счетной палате Липецкой области», пункт 1 раздела III плана работы Контрольно-счетной палаты Липецкой области на 2025 год, приказ председателя Контрольно-счетной палаты Липецкой области №1 от 10.01.2025.

Объект (объекты) контроля:

Управление образование и науки Липецкой области, управление строительства и архитектуры Липецкой области (на основании Указа Губернатора Липецкой области от 14.01.2025 №5 - министерство образования Липецкой области, министерство строительства и архитектуры Липецкой области соответственно), областное казенное учреждение «Управление капитального строительства Липецкой области» (далее – ОКУ «Управление капитального строительства Липецкой области»), областное автономное учреждение организации отдыха и оздоровления детей «Центр развития детского отдыха».

Цели экспертно-аналитического мероприятия:

Оценить полноту финансирования и проверить эффективность планирования и использования бюджетных средств, направленных на реализацию иных региональных проектов «Создание современной инфраструктуры для организации отдыха детей и их оздоровления» и «Создание условий для обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» государственной программы Липецкой области «Развитие образования Липецкой области».

Оценить достижение плановых значений показателей, целей и задач указанных региональных проектов.

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия:

с 13 января по 28 февраля 2025 г.

! Следует обратить внимание. ! Важно.

Достижение целей Стратегии социально-экономического развития Липецкой области на период до 2030 года



Стратегия социально-экономического развития Липецкой области на период до 2030 года*



Стратегическая цель

Липецкая область – 2030 – регион, обеспечивающий самореализацию личности и развитие талантов.

Цель: 2.1. Система образования Липецкой области - доступная, эффективная и технологичная система развития талантов и самореализации, готовящая высококвалифицированных специалистов для приоритетных отраслей региона, в том числе в сфере ESG, на базе современной образовательной инфраструктуры.

Задача: 2.1.1.6. Формирование эффективной системы организации отдыха и оздоровления детей, в том числе каникулярных профориентационных смен.

Экспертно-аналитическое мероприятие показало, что реализация мероприятий иных региональных проектов «Создание современной инфраструктуры для организации отдыха детей и их оздоровления» и «Создание условий для обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» направлена на достижение цели стратегии социально-экономического развития Липецкой области.

* Утверждена Законом Липецкой области от 25.10.2022 №207-ОЗ.

Полномочия органов государственной власти в сфере организации отдыха и оздоровления детей (1)



Федеральный закон от 24.07.1998 №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»

Федеральные органы исполнительной власти

- разработка и реализация основ государственной политики в сфере организации отдыха и оздоровления детей, включая обеспечение безопасности их жизни и здоровья;
- взаимодействие с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями отдыха детей и их оздоровления;
- утверждение примерных положений об организациях отдыха детей и их оздоровления;
- издание методических рекомендаций по обеспечению организации отдыха и оздоровления детей;
- утверждение примерной формы договора об организации отдыха и оздоровления ребенка;
- установление общих принципов формирования и ведения реестров организаций отдыха детей и их оздоровления, разработка и утверждение типового реестра организаций отдыха детей и их оздоровления;
- установление в сфере государственного регулирования туристской деятельности общих требований к организации и проведению в природной среде следующих мероприятий с участием детей, являющихся членами организованной группы несовершеннолетних туристов: прохождения туристских маршрутов, других маршрутов передвижения, походов, экспедиций, слетов и иных аналогичных, а также указанных мероприятий с участием организованных групп детей, проводимых организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и организациями отдыха детей и их оздоровления, и к порядку уведомления уполномоченных органов государственной власти о месте, сроках и длительности проведения таких мероприятий.

Органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации

- реализация на территории субъекта Российской Федерации основ государственной политики в сфере организации отдыха и оздоровления детей, включая обеспечение безопасности их жизни и здоровья;
- установление порядка формирования и ведения реестра организаций отдыха детей и их оздоровления на территории субъекта Российской Федерации, проверка сведений, представленных организациями отдыха детей и их оздоровления для включения таких организаций в указанный реестр в соответствии с общими принципами формирования и ведения реестра организаций отдыха детей и их оздоровления;

Полномочия органов государственной власти в сфере организации отдыха и оздоровления детей (2)



- формирование и ведение реестра организаций отдыха детей и их оздоровления, а также его размещение на официальном сайте этого органа в сети «Интернет»;
- осуществление в пределах своих полномочий регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления;
- обеспечение координации деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющих государственный контроль (надзор) в сфере образования, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, федеральный государственный контроль (надзор) в области защиты прав потребителей, федеральный государственный санитарно-эпидемиологический контроль (надзор), федеральный государственный пожарный надзор, федеральный государственный контроль (надзор) качества и безопасности медицинской деятельности, а также обеспечивающих безопасность людей на водных объектах, органов местного самоуправления в сфере организации отдыха и оздоровления детей, общественных организаций и объединений;
- взаимодействие с органами исполнительной власти иных субъектов Российской Федерации в случае направления детей в организации отдыха детей и их оздоровления, находящиеся за пределами территории данного субъекта Российской Федерации;
- организационное сопровождение деятельности межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей;
- рассмотрение предложений межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей об исключении организаций отдыха детей и их оздоровления из реестра организаций отдыха детей и их оздоровления;
- обеспечение выполнения квоты в государственных и муниципальных организациях отдыха детей и их оздоровления для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в порядке, установленном высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации.

Органы местного самоуправления

- осуществление в пределах своих полномочий мероприятий по обеспечению организации отдыха детей, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья.

Документы, регламентирующие организацию отдыха и оздоровления детей в Липецкой области (1)



«Перечень поручений по итогам заседания Совета при Президенте по реализации государственной политики в сфере защиты семьи и детей», утвержденный Президентом РФ 16.03.2022 №Пр-487

- обеспечение разработки и реализации федеральной программы, направленной на восстановление и строительство до 2030 года в субъектах Российской Федерации объектов отдыха детей и их оздоровления, в том числе строительство объектов из быстровозводимых конструкций по типовым проектам, предусмотрев финансовое обеспечение реализации мероприятий указанной программы за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета начиная с 2023 года.

Федеральный закон от 21.12.1996 №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

- обеспечение в первоочередном порядке предоставления путевок в организации отдыха детей и их оздоровления органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Федеральный закон от 21.12.2021 №414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»

- утверждение полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Федеральный закон от 24.07.1998 №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 24.07.1998 №124-ФЗ)

- установление основных гарантий прав и законных интересов ребенка, предусмотренных Конституцией Российской Федерации.

Приказ Минпросвещения России от 21.10.2019 №570 «Об утверждении общих принципов формирования и ведения реестров организаций отдыха детей и их оздоровления, а также типового реестра организаций отдыха детей и их оздоровления»

- утверждение общих принципов формирования и ведения реестров организаций отдыха детей и их оздоровления;
- утверждение типового реестра организаций отдыха детей и их оздоровления.

Документы, регламентирующие организацию отдыха и оздоровления детей в Липецкой области (2)



В соответствии со статьей 12.1 Федерального закона от 24.07.1998 №124-ФЗ с 01.01.2025 года к **полномочиям министерства образования Липецкой области** относится **обеспечение выполнения квоты** в государственных и муниципальных организациях отдыха детей и их оздоровления для **детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в порядке**, установленном высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации.

! В нарушение вышеуказанного закона, на территории Липецкой области данный порядок отсутствует. По данным министерства образования Липецкой области в настоящий момент – находится в **стадии разработки** (письмо от 11.02.2025 №01-08-49И34-815).

Постановление администрации Липецкой области от 22.03.2017 №127 «Об организации отдыха и оздоровления детей в Липецкой области»*

- условия предоставления путевок для отдыха и оздоровления и для санаторно-курортного лечения;
- процент возмещения затрат областного бюджета за путевку детям;
- установление средней стоимости путевки.

Закон Липецкой области от 30.12.2004 №166-ОЗ «О социальной поддержке обучающихся образовательных организаций и дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Липецкой области» (далее - Закон Липецкой области от 30.12.2004 №166-ОЗ)

- предоставление бесплатных путевок для отдыха и оздоровления;
- порядок обеспечения организации отдыха обучающихся;
- расходы на организацию отдыха обучающихся.

* Постановление администрации Липецкой области от 22.03.2017 №127 не приведено в соответствии с действующим законодательством в части наименования высшего исполнительного органа государственной власти Липецкой области - Правительства Липецкой области, а также содержит ссылки на Федеральный закон от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», который утратил силу с 01.01.2023.

Документы, регламентирующие организацию отдыха и оздоровления детей в Липецкой области (3)



Приказ управления образования и науки Липецкой области от 17.04.2020 №509 «Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Липецкой области»

- утверждение порядка формирования и ведения реестра организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Липецкой области.

Распоряжение Губернатора Липецкой области от 27.09.2023 №943-р «О создании областной межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей Липецкой области» (до 27.09.2023 - распоряжение администрации Липецкой области от 13.04.2018 №203-р «О создании областной межведомственной комиссии ...»)

- утверждение регламента деятельности областной межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей Липецкой области.

Постановление Правительства Липецкой области от 21.11.2023 №637 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления» (до 27.11.2023 - постановление администрации Липецкой области от 24.09.2021 №395 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре)»)

- устанавливает порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, на территории Липецкой области;

- критерии отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) к определенной категории риска;

- индикаторы риска нарушения обязательных требований в сфере регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления.

Документы, регламентирующие организацию отдыха и оздоровления детей в Липецкой области (4)



Статья 8 Закона Липецкой области от 30.12.2004 №166-ОЗ

Порядок предоставления бесплатных путевок детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, находящимся под опекой (попечительством), в приемных семьях и **порядок** предоставления бесплатных путевок детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, обучающимся в областных образовательных организациях, воспитанникам организаций для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, **устанавливаются** нормативным правовым актом министерства образования Липецкой области.

Порядок предоставления бесплатных путевок детям граждан, находящимся в трудной жизненной ситуации, детям-инвалидам, безнадзорным детям, детям из многодетных семей, детям одиноких родителей, детям малоимущих граждан, детям из семей, в которых один из родителей (оба родителя) принимают (принимали) участие в проведении специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей, **устанавливается** нормативным правовым актом министерства социальной политики Липецкой области.

! В нарушение статьи 8 Закона Липецкой области от 30.12.2004 №166-ОЗ **порядки** предоставления бесплатных путевок детям льготных категорий в сфере образования и науки **отсутствуют**.

По данным министерства образования Липецкой области данные порядки находятся в **стадии разработки** (письмо от 11.02.2025 №01-08-49ИЗ4-815).

! Данные факты могут привести к **отсутствию** единого подхода к предоставлению бесплатных путевок организациями отдыха и оздоровления на территории Липецкой области.

Приказ управления социальной защиты населения Липецкой области от 18.03.2020 №269-П «Об утверждении Порядка организации отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации»

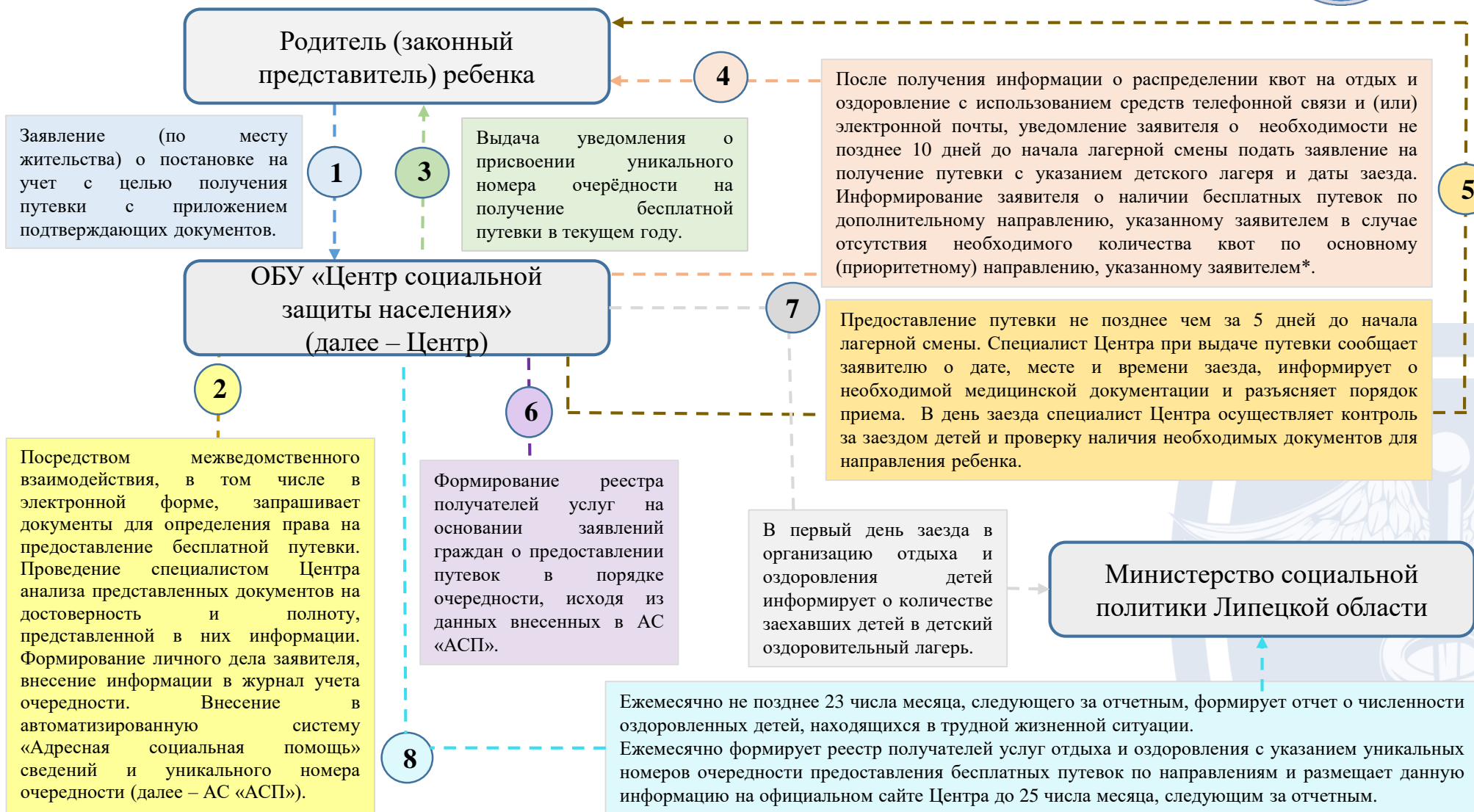
! В нарушение Закона Липецкой области от 30.12.2004 №166-ОЗ вышеуказанный **порядок*** не содержит такие льготные **категории, как:** безнадзорные дети** и дети из семей, в которых один из родителей (оба родителя) принимают (принимали) участие в проведении специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей***.

* Согласно письма министерства социальной политики Липецкой области от 07.02.2025 №01-08-48И42/09/-405, подготовлен проект порядка предоставления бесплатных путевок детям льготных категорий с учетом изменений, внесенных в Закон Липецкой области от 30.12.2004 №166-ОЗ.

** Данная категория введена с 05.04.2017 Законом Липецкой области от 30.12.2004 №166-ОЗ.

*** Данная категория введена с 01.10.2022 Законом Липецкой области от 30.12.2004 №166-ОЗ.

Механизм предоставления путевок на отдых и оздоровление детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (в сфере социальной защиты населения)



Т.к. отсутствует порядок предоставления бесплатных путевок детям льготных категорий в сфере образования и науки, соответственно механизм предоставления данных путевок не утвержден.

* По завершении текущего года в случае, если заявитель не получил путевку по причине недостаточного количества квот на отдых и оздоровление, его очередность на предоставление бесплатной путевки переходит на следующий год, с учетом подтверждения права на получение бесплатной путевки в следующем году.

Организация отдыха детей и их оздоровления в рамках иных региональных проектов в 2024, 2025 годы



«Перечень поручений по итогам заседания Совета при Президенте РФ по реализации государственной политики в сфере защиты семьи и детей», утвержденный Президентом РФ 16.03.2022 №Пр-487



д) обеспечить разработку и реализацию федеральной программы, направленной на восстановление и строительство до 2030 года в субъектах Российской Федерации объектов отдыха детей и их оздоровления, в том числе строительство объектов из быстровозводимых конструкций по типовым проектам, предусмотрев финансовое обеспечение реализации мероприятий указанной программы за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета начиная с 2023 года.



Постановление Правительства РФ от 26.12.2017 №1642 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие образования»



Федеральный проект, не входящий в состав национальных проектов «Создание условий для обучения отдыха и оздоровления детей и молодежи» (срок реализации проекта 01.01.2022-31.12.2030)

01.01.2024-31.12.2024 г.

Иной региональный проект «Создание современной инфраструктуры для организации отдыха детей и их оздоровления»

01.01.2025-31.12.2027 г.

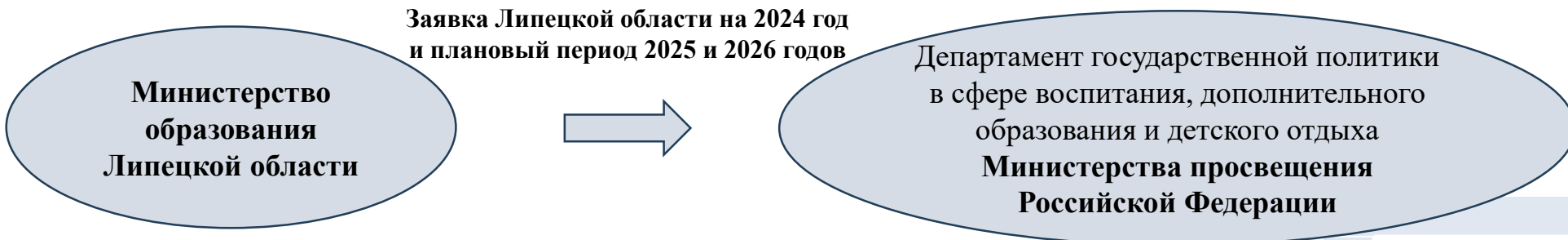
Иной региональный проект «Создание условий для обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи»

Реализуются в рамках государственной программы Липецкой области «Развитие образования Липецкой области», утвержденной постановлением Правительства Липецкой области от 20.12.2023 № 725 (далее государственная программа Липецкой области).

Порядок проведения отбора (предварительного отбора) субъектов Российской Федерации на предоставление субсидий из федерального бюджета



Осуществление мероприятий, направленных на создание современной инфраструктуры для отдыха детей и их оздоровления, путем возведения некапитальных строений, сооружений (быстровозводимых конструкций), а также проведения капитального ремонта объектов инфраструктуры организаций отдыха детей и их оздоровления (в части капитального ремонта пищеблоков и медицинских блоков)



Одним из критериев отбора субъектов Российской Федерации для предоставления Субсидии является:

- наличие потребности в создании некапитальных объектов (быстровозводимых конструкций) организаций отдыха детей и их оздоровления, и/или капитальном ремонте организаций отдыха детей и их оздоровления (в части капитального ремонта пищеблоков и медицинских блоков).

Согласно заявкам, направленным в Министерство просвещения Российской Федерации в проверяемый период, Липецкая область заявила о потребности в проведении капитального ремонта только в двух объектах инфраструктуры организаций отдыха детей и их оздоровления (в части капитального ремонта пищеблоков и медицинских блоков) на 2025 год (капитальный ремонт лечебного корпуса СОК «Прометей») и 2026 год (капитальный ремонт пищеблока ООК «Звездный»).

На территории Липецкой области функционируют 15 стационарных загородных оздоровительных лагерей, 14 из которых введены в эксплуатацию с 1953 по 1986 годы, т.е. функционируют от 39 до 72 лет.

Кроме того, согласно данным, отраженным в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Липецкой области по состоянию на 01.07.2024, капитальный ремонт пищеблока и медицинского блока в большинстве лагерей не проводился.

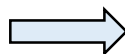
Вышеизложенное свидетельствует о том, что Липецкая область в лице министерства образования Липецкой области не в полной мере использует возможность получения субсидий из федерального бюджета на осуществление мероприятий, направленных на создание современной инфраструктуры для отдыха детей и их оздоровления.

Паспорт иного регионального проекта

«Создание современной инфраструктуры для организации отдыха детей и их оздоровления» (далее - иной региональный проект на 2024 год) (1)



Показатель государственной программы, на достижение которого влияет проект



Доля детей, обеспеченных организованными формами отдыха и оздоровления (в загородных оздоровительных лагерях, лагерях с дневным пребыванием, палаточных лагерях, лагерях труда и отдыха) от общей численности обучающихся общеобразовательных организаций

Иной региональный проект на 2024 год

Цель



Создание условий для обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи

Показатели:

Результаты:

Количество созданных некапитальных строений, сооружений (быстровозводимых конструкций) для организаций отдыха детей и их оздоровления, предназначенных для проживания детей: **5 ед.**

Созданы некапитальные строения, сооружения (быстровозводимые конструкции) для организаций отдыха детей и их оздоровления, предназначенные для проживания детей: **5 ед.**

Количество созданных (отремонтированных) объектов, предназначенных для отдыха детей и их оздоровления в СОК «Прометей»: **4 ед.**

Созданы современные условия для организации отдыха и оздоровления детей в СОК «Прометей»: **4 ед.**

Обеспечено осуществление мероприятий по созданию (ремонту) объектов, предназначенных для организации отдыха и оздоровления детей в СОК «Прометей»: **2 ед.**

! В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено что данные отдельных разделов паспорта иного регионального проекта на 2024 год не соответствуют друг другу, а именно: **значение мероприятий (результатов) не соответствует значению показателя, что привело к искажению данных об исполнении данного регионального проекта (слайд 13).**

Паспорт иного регионального проекта на 2024 год (2)



! Кроме того, установлено несоответствие финансирования, предусмотренного для министерства строительства и архитектуры Липецкой области с перечнем фактически реализуемых объектов, а именно:

6. Финансовое обеспечение реализации проекта

План реализации иного регионального проекта

№ п/п	Наименование мероприятия (результата) и источники финансирования	Объем финансового обеспечения по годам реализации (рублей)	
		2024	
1	Задача: Создание условий для обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи		
1.1.	Созданы некапитальные строения, сооружения (быстровозводимые конструкции) для организации отдыха детей и их оздоровления, предназначенные для проживания детей	258 012 214,98	
1.1.1.	Консолидированный региональный бюджет, всего	258 012 214,98	
1.1.1.1.	Региональный бюджет (всего), из них	258 012 214,98	
1.1.1.1.1.	федеральные средства, поступившие в региональный бюджет	122 081 200,00	
1.2.	Созданы современные условия для организации отдыха и оздоровления детей в СОК «Прометей»	89 298 076,73	
1.2.1.	Консолидированный региональный бюджет, всего	89 298 076,73	
1.2.1.1.	Региональный бюджет (всего), из них	89 298 076,73	
1.3.	Обеспечено осуществление мероприятий по созданию (ремонту) объектов, предназначенных для организации отдыха и оздоровления детей в СОК «Прометей»	206 831 633,93	
1.3.1.	Консолидированный региональный бюджет, всего	206 831 633,93	
1.3.1.1.	Региональный бюджет (всего), из них	206 831 633,93	
ИТОГО ПО ПРОЕКТУ:		554 141 925,64	
Консолидированный региональный бюджет, из них		554 141 925,64	
федеральные средства, поступившие в региональный бюджет		122 081 200,00	
межбюджетные трансферты местным бюджетам всего			
Бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты ТФОМС)			
Свод бюджетов муниципальных образований			
Бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, всего			

№ п/п	Наименование мероприятия (результата), контрольной точки	Наименование объекта	Срок реализации		Взаимосвязь		Ответственный исполнитель
			начало	окончание	предшествующие	последующие	
1.	Создание условий для обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи						
1.2.	Мероприятие (результат) «Созданы современные условия для организации отдыха и оздоровления детей в СОК «Прометей»»	Реконструкция объекта "Стадион" Строительство фонтана с арт-объектом на территории СОК "Прометей Капитальный ремонт столовой "Речная", благоустройство территории	01.01.2024	31.12.2024			Болгов Антон Павлович
1.2.1.	Контрольная точка «Проведение конкурсных (закупочных) процедур»	Реконструкция объекта "Стадион"	-	01.03.2024			Болгов Антон Павлович

5. Мероприятия (результаты) регионального проекта

Таблица 5

№ п/п	Наименование мероприятия (результата)	Единица измерения (по ОКЕИ)	Базовое значение мероприятия (результата)		Значение мероприятия (результата)	Тип мероприятия (результата)	Признак реализации на местном уровне	Связь с показателем проекта
			Значение	год				
1	Создание условий для обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи							
1.1	Созданы некапитальные строения, сооружения (быстровозводимые конструкции) для организации отдыха детей и их оздоровления, предназначенные для проживания детей	Ед.	0	2022	5	Строительство (реконструкция, техническое перевооружение, приобретение) объекта недвижимого имущества	Да	Количество созданных некапитальных строений, сооружений (быстровозводимых конструкций) для организации отдыха детей и их оздоровления, предназначенных для проживания детей
1.2	Созданы современные условия для организации отдыха и оздоровления детей в СОК «Прометей»	Ед.	0	2022	4	Строительство (реконструкция, техническое перевооружение, приобретение) объекта недвижимого имущества	Нет	Количество созданных (отремонтированных) объектов, предназначенных для отдыха детей и их оздоровления в СОК «Прометей»
1.3	Обеспечено осуществление мероприятий по созданию (ремонту) объектов, предназначенных для организации отдыха и оздоровления детей в СОК «Прометей»	Ед.	0	2023	2	Благоустройство территории, ремонт объектов недвижимого имущества	Нет	Количество созданных (отремонтированных) объектов, предназначенных для отдыха детей и их оздоровления в СОК «Прометей»

! Финансовое обеспечение в сумме 89 298,1 тыс. рублей предусмотрено министерству строительства и архитектуры Липецкой области на достижение результата по двум объектам (благоустройство центральной площади и строительство фонтана с арт-объектом на территории СОК «Прометей»), а не четырем, как отражено в паспорте регионального проекта на 2024 год.

Доведение лимитов бюджетных обязательств до исполнителей регионального проекта на 2024 год (1)



ОКУ «Управление капитального строительства Липецкой области»

Средства областного бюджета на реализацию мероприятий регионального проекта в сумме **322 715,1 тыс. рублей** поступили **31.01.2024** и планировались для проведения работ на следующих объектах:

Строительство фонтана с арт-объектом на территории СОК «Прометей»	✓	8 462,0 тыс. рублей
Благоустройство территории	✓	178 311,1 тыс. рублей
Капитальный ремонт столовой «Речная»*	—	
Реконструкция объекта «Стадион»	—	135 942,1 тыс. рублей

ИТОГО: **322 715,1 тыс. рублей**

Следует отметить, что в соответствии со справкой-уведомлением об изменении росписи расходов и лимитов бюджетных обязательств №071020035 от 08.11.2024 бюджетные средства в сумме **233 417,1 тыс. рублей возвращены** ОКУ «Управление капитального строительства Липецкой области» в **областной бюджет** в связи с передачей объектов «Капитальный ремонт столовой «Речная», «Реконструкция объекта «Стадион» министерству образования Липецкой области (деньги возвращены **через 9 месяцев с момента поступления**).

! Данный факт привел к отвлечению денежных средств в сумме **233 417,1 тыс. рублей** из областного бюджета.

*Выполнение мероприятий «капитальный ремонт столовая «Речная» на сумму 165 300,0 тыс. рублей (в том числе 150 000,0 тыс. рублей перенесены с 2024 года) запланированы на 2025 год.

Доведение лимитов бюджетных обязательств до исполнителей, планирование реализации регионального проекта на 2024 год



Министерство образования Липецкой области

Финансовое обеспечение мероприятий регионального проекта составило **449 193,0 тыс. рублей**:

Быстровозводимые конструкции	✓	254 599,1 тыс. рублей
Костровое место (ремонт)	✓	194 593,9 тыс. рублей
Капитальный ремонт корпуса №6*	—	
Благоустройство объекта «Стадион» в СОК «Прометей»*	—	
ИТОГО:		449 193,0 тыс. рублей

Бюджетные средства в сумме 233 417,1 тыс. рублей, возвращенные в областной бюджет министерством строительства и архитектуры Липецкой области, поступили 08.11.2024 в министерство образования Липецкой области для реализации мероприятий в 2025 году (справка-уведомление об изменении росписи расходов и лимитов бюджетных обязательств №001010004 от 08.11.2024).

Данные средства направлены, в том числе на объекты, нереализованные в 2024 году, а именно: «капитальный ремонт столовая «Речная» на сумму 150 000,0 тыс. рублей и «капитальный ремонт спального корпуса №6» на сумму 71 398,2 тыс. рублей.

Также следует отметить, что объект «Реконструкция объекта «Стадион» был переименован в «Благоустройство объекта «Стадион» в СОК «Прометей» в связи с тем, что запланированные работы не предусматривают строительство, реконструкцию или капитальный ремонт, что подтверждается проведенной экспертизой на предмет проверки достоверности определения сметной стоимости ОАУ «Управление государственной экспертизы Липецкой области» (заключение №48-1-1-2-028046-2024 от 05.06.2024).

! Факты передачи объектов от одного ГРБС другому, перенос срока выполнения работ, переименования объектов говорит о необходимости министерству образования Липецкой области усилить работу на этапе планирования реализации регионального проекта.

*Выполнение мероприятий «капитальный ремонт спального корпуса №6» на сумму 74 398,2 тыс. рублей (в том числе 71 398,2 тыс. рублей перенесены с 2024 года) и завершение работ по благоустройству объекта «Стадион» в СОК «Прометей» запланированы на 2025 год.

Финансовое обеспечение мероприятий регионального проекта на 2024 год



Мероприятие

Министерство образования Липецкой области (Областное автономное учреждение организации отдыха и оздоровления детей «Центр развития детского отдыха» (далее - ОАУ ООиОД ЦРДО))

«Создание некапитальных строений, сооружений (быстровозводимых конструкций) для организации отдыха детей и их оздоровления, предназначенных для проживания детей»

«Обеспечение осуществления мероприятий по созданию (ремонту) объектов, предназначенных для организации отдыха и оздоровления детей в СОК «Прометей»

Министерство строительства и архитектуры Липецкой области (ОКУ «Управление капитального строительства Липецкой области»)

«Создание современных условий для организации отдыха и оздоровления детей в СОК «Прометей»

Плановые показатели

Всего:
258 012,2 тыс. рублей

Средства федерального бюджета 122 081,2 тыс. рублей

Средства областного бюджета 135 931,0 тыс. рублей (в т. ч. доп. 93 037,6 тыс. рублей)

Всего:
206 831,6 тыс. рублей
(средства областного бюджета)

Всего:
89 298,1 тыс. рублей
(средства областного бюджета)

Фактические показатели

Всего:
254 599,1 тыс. рублей

Средства федерального бюджета 122 081,2 тыс. рублей

Средства областного бюджета 132 517,9 тыс. рублей (в т. ч. доп. 89 624,5 тыс. рублей)

Всего:
194 593,9 тыс. рублей
(средства областного бюджета)

Всего:
85 323,6 тыс. рублей
(средства областного бюджета)

Фактическое исполнение

98,7%

94,1%

95,5%

«Создание некапитальных строений, сооружений (быстровозводимых конструкций) для организации отдыха детей и их оздоровления, предназначенных для проживания детей»



Фактическое исполнение - 254 599,1 тыс. рублей
Возведение 5 быстровозводимых конструкций (в т. ч. материально-техническое обеспечение, благоустройство, подключение к инженерным сетям) в СОК «Прометей»

«Обеспечение осуществления мероприятий по созданию (ремонту) объектов, предназначенных для организации отдыха и оздоровления детей в СОК «Прометей»



107 311,8 тыс. рублей
Благоустройство стадиона

8 265,5 тыс. рублей
Разработка проектно-сметной документации (в т. ч. гос. экспертиза, авторский надзор, строительный контроль)

Фактическое исполнение: 194 593,9 тыс. рублей

64 883,6 тыс. рублей
Ремонт

661,0 тыс. рублей
Присоединение к сетям

13 472,0 тыс. рублей
Приобретение спортивной площадки и контрольно-пропускного пункта



Мероприятие (результат) «Созданы современные условия для организации отдыха и оздоровления детей в СОК «Прометей»

Региональный проект «Создание современной инфраструктуры для отдыха детей и их оздоровления»

- Реконструкция объекта «Стадион»
- Строительство фонтана с арт-объектом
- Капитальный ремонт столовой «Речная», благоустройство территории

Благоустройство центральной площади, включая ПСД – 82 947,8 тыс. рублей

**Фактическое исполнение
85 323,6 тыс. рублей**

Реконструкция (демонтаж трибуны и амфитеатра) – 598,0 тыс. рублей

Схема границ сервитута – 75,8 тыс. рублей

Разработка проекта организации работ по сносу объекта (здание раздевалки 319,7 м2) – 200,0 тыс. рублей

Вывоз строительного мусора – 907,0 тыс. рублей

Реконструкция (демонтаж раздевалки) – 595,0 тыс. рублей

Реализация мероприятий регионального проекта на 2024 год (1)



Заказчиками при реализации мероприятий по созданию современной инфраструктуры для организации отдыха детей и их оздоровления являлись:

1. ОКУ «Управление капитального строительства Липецкой области»
2. ОАУ ООиОД ЦРДО

ОКУ «Управление капитального строительства Липецкой области» в 2024 году заключено 13 государственных контрактов, выбор подрядных организаций на выполнение работ осуществлялся в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №44-ФЗ).

Заключено 5 государственных контрактов на разработку рабочей и сметной документации с получением положительного заключения экспертизы проверки достоверности определения сметной стоимости строительства по объектам **со сроком выполнения работ 15.07.2024**, 4 из которых расторгнуты более чем через 3 месяца после окончания срока выполнения работ по контрактам в одностороннем порядке по причине их неисполнения, а именно:

Объект	Реквизиты контракта	Подрядчик	Сумма контракта, рублей	Дата расторжения
Реконструкция спального корпуса №1 (Лит З)	№44 от 23.04.2024 ИКЗ 242482600871648260100100370017112414	ООО «Бэлфор»	1 029 304,98	23.10.2024
Реконструкция спального корпуса №2 (Лит И)	№45 от 23.04.2024 ИКЗ 242482600871648260100100380017112414	ООО «Бэлфор»	1 001 356,25	23.10.2024
Реконструкция спального корпуса №3 (Лит К)	№46 от 23.04.2024 ИКЗ 242482600871648260100100390017112414	ООО «Бэлфор»	996 786,99	23.10.2024
Реконструкция спального корпуса №5 (Лит М)	№47 от 23.04.2024 ИКЗ 242482600871648260100100400017112414	ООО «Бэлфор»	947 039,04	23.10.2024
Реконструкция спального корпуса №9 (Лит Р)	№48 от 23.04.2024 ИКЗ 242482600871648260100100410017112414	ООО «АРТ-проект»	934 168,92	29.08.2024
ИТОГО			4 908 656,18	

Реализация мероприятий регионального проекта (2)



ООО «Бэлфор» включен в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сроком на два года на основании решения Комиссии Липецкого УФАС России.

Финансовое обеспечение реконструкций данных объектов доведено до министерства образования Липецкой области, включая разработку рабочей и сметной документации с получением положительных заключений экспертизы проверки достоверности определения сметной стоимости строительства.

! Вышеизложенный факт привел к переносу срока выполнения работ по реконструкции вышеуказанных объектов на более поздний период, а также к возникновению риска удорожания данных объектов.

! Кроме того, следует отметить, что по трем объектам министерством образования Липецкой области проведение работ по реконструкции запланированы в 2027 году, в связи с чем возникает риск потери актуальности сметной документации, разработанной в 2025 году, что может привести к неэффективному расходованию бюджетных средств в сумме 2 400,0 тыс. рублей, а именно:

Спальный корпус №3 <i>2027 реконструкция</i>	Разработка сметного расчета/экспертиза	10.01.2025-30.11.2025
	Проведение аукциона, подписание договора	15.01.2027-28.02.2027
	Реконструкция	01.03.2027-01.10.2027
	Обновление материально-технической базы	01.10.2027-31.10.2027

Спальный корпус №5 <i>2026 реконструкция</i>	Разработка сметного расчета/экспертиза	10.01.2025-30.11.2025
	Проведение аукциона, подписание договора	15.01.2027-28.02.2027
	реконструкция	01.03.2027-01.10.2027
	Обновление материально-технической базы	01.10.2027-31.10.2027

Спальный корпус №9 <i>2027 реконструкция</i>	Разработка сметного расчета/экспертиза	10.01.2025-30.11.2025
	Проведение аукциона, подписание договора	15.01.2027-28.02.2027
	реконструкция	01.03.2027-01.10.2027
	Обновление материально-технической базы	01.10.2027-31.10.2027

Реализация мероприятий регионального проекта (3)



При осуществлении закупок товаров, работ, услуг ОАУ ООиОД ЦРДО руководствовалось Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Федеральный закон №223-ФЗ), а также Положениями о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАУ ООиОД ЦРДО (далее - Положение), размещенными в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Положения утверждены наблюдательным советом ОАУ ООиОД ЦРДО (протоколы №3 от 25.06.2021 и №45 от 23.12.2024).

! ОАУ ООиОД ЦРДО в рамках реализации мероприятий регионального проекта в 2024 году проведены 102 закупки, из которых только при осуществлении 3 закупок проводился конкурс в электронной форме, остальные 99 или **97,1% всех закупок проведены с единственным поставщиком.**

Следует отметить, что 23.12.2024 ОАУ ООиОД ЦРДО внесены изменения в Положение раздел 2.12 «**Закупка у единственного поставщика**», в том числе раздел дополнен пунктами 19, 20:

19) при проведении закупки для осуществления мероприятий, направленных на создание некапитальных объектов (быстровозводимых конструкций) отдыха детей и их оздоровления в рамках федерального проекта «Создание условия для обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования»;

20) при проведении закупки для осуществления мероприятий, направленных на создание современной инфраструктуры для отдыха детей и их оздоровления путем возведения некапитальных строений, сооружений (быстровозводимых конструкций), а также при проведении капитального ремонта объектов инфраструктуры организаций отдыха детей и их оздоровления, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Создание условий для обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования», в рамках реализации государственной программы Липецкой области «Развитие образования Липецкой области».

! Внесение данных изменений в Положение **создают риск полного исключения конкурентных способов проведения закупок** в рамках реализации иного регионального проекта.

Реализация мероприятий регионального проекта (4)



! Кроме того, выбор подрядных организаций на выполнение работ исключительно в соответствии с требованиями Федерального закона №223-ФЗ привел к тому, что все контракты на выполнение работ по возведению некапитальных строений, сооружений (быстровозводимых конструкций), направленных на создание современной инфраструктуры для отдыха детей и их оздоровления в СОК "Прометей", расположенного по адресу: Липецкая область, Грязинский район, Яманское лесничество, Ленинский Лесхоз на общую сумму 205 911,2 тыс. рублей заключены с единственным поставщиком ИП Голенцов Сергей Александрович, а именно:

Предмет договора	Способ определения поставщика	Контрагент	Номер договора	Дата договора	Сумма договора, тыс. рублей
Возведение некапитальных строений, сооружений (быстровозводимых конструкций), направленных на создание современной инфраструктуры для отдыха детей и их оздоровления в СОК "Прометей", расположенного по адресу: Липецкая область, Грязинский район, Яманское лесничество, Ленинский Лесхоз	единственный поставщик	ИП Голенцов Сергей Александрович	185	14.02.2024	37 000,0
			186	14.02.2024	37 000,0
			187	14.02.2024	37 000,0
			188	18.09.2024	43 301,8
			189	18.09.2024	51 609,4
ИТОГО					205 911,2

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено неисполнение мероприятий иного регионального проекта за счет переноса выполнения работ на будущий период.

Кроме того, работы по благоустройству объекта «Стадион» в СОК «Прометей» не выполнены в полном объеме, а именно устройство акрилового теннисного покрытия ХАРД (HARD) на подложке площадью 1 296 кв.м. на сумму 7 335,5 тыс. рублей, перенесены на 2025 год.

! Данный факт свидетельствует о недостижении цели иного регионального проекта в 2024 году.

Отчет о достижении результатов иного регионального проекта на 2024 год

В соответствии с постановлением Правительства Липецкой области от 13.10.2023 № 555 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Липецкой области и исполнительных органах государственной власти Липецкой области» отчеты о ходе реализации иных региональных проектов в системе «Программно-целевое планирование» (далее – АИС ПЦП) формируются в соответствии с Порядком разработки, формирования и реализации государственных программ Липецкой области, утвержденным постановлением Правительства Липецкой области от 2 июня 2023 г. № 286 «О Порядке разработки, формирования и реализации государственных программ Липецкой области» в срок до 12 февраля года следующего за отчетным.

! В нарушение требований вышеуказанного постановления министерством строительства и архитектуры Липецкой области в системе АИС «ПЦП» не заполнен отчет о ходе реализации государственной программы и, соответственно, о реализации иного регионального проекта.

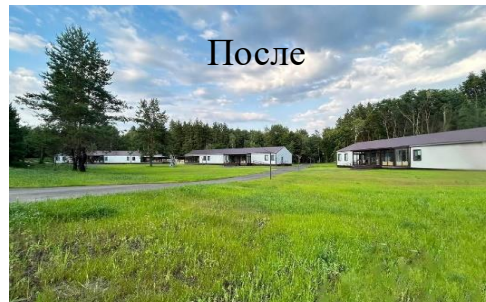
! Кроме того, в отчете министерством образования Липецкой области отражены некорректные данные по исполнению мероприятия «Обеспечено осуществление мероприятий по созданию (ремонту) объектов, предназначенных для организации отдыха и оздоровления детей в СОК «Прометей» в части завышения значения достигнутого результата на 3 объекта (вместо 4 указанных объектов полностью выполнены работы по 1 «Капитальный ремонт кострового места»).

! Указанные факты говорят о недостижении результата показателя «Количество созданных (отремонтированных) объектов, предназначенных для отдыха детей и их оздоровления в СОК «Прометей» и следовательно иного регионального проекта на 2024 год.

Отчет о достижении значений показателей государственной программы Липецкой области, мероприятий (результатов) и контрольных точек структурных элементов государственной программы Липецкой области контрольных событий плана реализации государственной программы Липецкой области «Развитие образования Липецкой области»

№ п/п	Наименование региональных проектов, ведомственных проектов, комплексов процессных мероприятий, основных мероприятий (результатов), мероприятий (результатов) и отдельных мероприятий, направленных на ликвидацию чрезвычайных ситуаций	Ответственный исполнитель	Единица измерения	Значения показателей, основного мероприятия (результата), мероприятия (результата) и контрольных точек				Дата наступления контрольной точки		Подтверждающий документ	Обоснование отклонений значений показателей на конец года (при наличии), обоснование отклонений выполнения контрольных точек	Риски недостижения плановых значений показателей, дат наступления контрольных точек (при наличии)
				Фактическое значение по итогам года, предыдущего отчетному				План	Факт (1 квартал, 1 полугодие, 9 месяцев, год)			
				План	Факт (1 квартал, 1 полугодие, 9 месяцев, год)	%	исполнения					
214	Региональный проект «Создание современной инфраструктуры для организации отдыха детей и их оздоровления»											
215	Показатель задачи «Количество созданных вензильных строений, сооружений (быстровозводимых конструкций) для организаций отдыха детей и их оздоровления, предназначенных для проживания детей»	Управление образования и науки Липецкой области	Ед.	2,00	5,00	5,00	100,00		x	x		
216	Показатель задачи «Количество созданных (отремонтированных) объектов, предназначенных для отдыха детей и их оздоровления в СОК «Прометей»»	Управление образования и науки Липецкой области	Ед.	3,00	4,00	4,00	100,00		x	x		
228	Мероприятие «Созданы современные условия для организации отдыха и оздоровления детей в СОК «Прометей»»	Управление строительства и архитектуры Липецкой области	Ед.		4,00		0,00		x	x		
244	Мероприятие «Обеспечено осуществление мероприятий по созданию (ремонту) объектов, предназначенных для организации отдыха и оздоровления детей в СОК «Прометей»»	Управление образования и науки Липецкой области	Ед.	3,00	2,00	4,00	200,00		x	x		

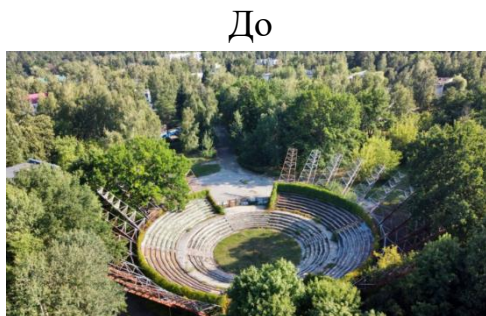
Создание быстровозводимых конструкций



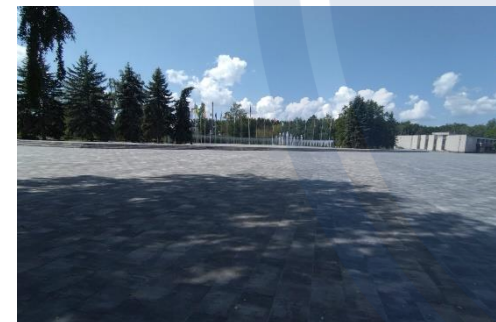
Благоустройство объекта «Стадион» в СОК «Прометей»



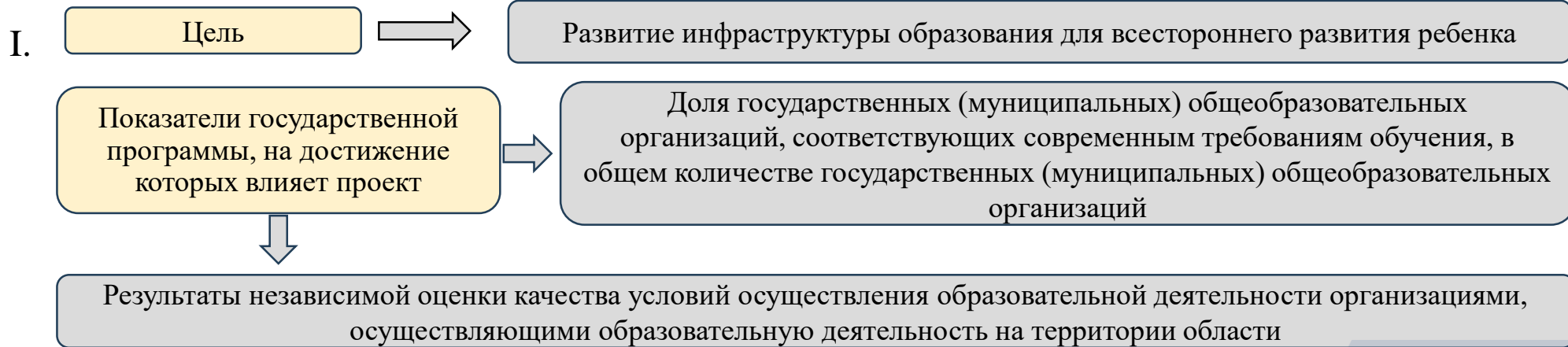
Капитальный ремонт Кострового места в СОК «Прометей»



Благоустройство центральной площади и строительство фонтана с арт-объектом на территории СОК «Прометей»



Паспорт иного регионального проекта «Создание условий для обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» (далее – иной региональный проект на 2025 – 2027 годы)



№	Показатели проекта	Ед. измерения	2025	2026	2027
1.1	Количество капитально отремонтированных объектов муниципальных общеобразовательных организаций	Ед.	3	1	1
1.2	Количество новых мест, созданных в общеобразовательных организациях, оснащенных средствами обучения и воспитания, необходимыми для реализации образовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования, соответствующими современным условиям обучения	Ед.	250		
1.3	Количество отремонтированных зданий муниципальных (государственных) общеобразовательных организаций, в которых выполнены мероприятия по благоустройству прилегающих к ним территорий или созданию объектов спортивной (игровой) инфраструктуры	Ед.	10		
1.4	Количество созданных новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором	Ед.	1 500		
1.5	Количество созданных новых мест в общеобразовательных организациях в результате модернизации инфраструктуры общего образования в отдельных субъектах Российской Федерации	Ед.	1 225		
1.6	Количество образовательных организаций, оснащенных материально-технической базой	Ед.	1		

В связи с тем, что паспорт иного регионального проекта на 2025-2027 годы находится в стадии согласования, анализ данных проведен **на основании проекта паспорта** иного регионального проекта «Создание условий для обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи».

! Проектом паспорта предусмотрено выполнение показателей 1.3 и 1.6, при этом отсутствуют значения мероприятий (результатов) за счет которых планируется их достижение, что говорит о **необходимости корректировки проекта паспорта иного регионального проекта.**

Паспорт иного регионального проекта на 2025 – 2027 годы (2)



II.

Цель



Создание условий для отдыха и оздоровления детей и молодежи

Показатель государственной программы, на достижение которого влияет проект



Доля детей, обеспеченных организованными формами отдыха и оздоровления (в загородных оздоровительных лагерях, лагерях с дневным пребыванием, палаточных лагерях, лагерях труда и отдыха) от общей численности обучающихся общеобразовательных организаций

№	Показатели проекта	Ед. измерения	2025	2026	2027
2.1	Количество созданных некапитальных строений, сооружений (быстровозводимых конструкций) для организаций отдыха детей и их оздоровления, предназначенных для проживания детей	Ед.	6	4	3
2.2	Количество объектов инфраструктуры организаций отдыха детей и их оздоровления, в которых в полном объеме выполнены мероприятия по капитальному ремонту	Ед.	1	1	
2.3	Количество созданных (отремонтированных) объектов, предназначенных для отдыха детей и их оздоровления в СОК «Прометей»	Ед.	10	7	5



Планируемые результаты иного регионального проекта на 2025 – 2027 годы



Развитие инфраструктуры образования для всестороннего развития ребенка

3 объекта (196 141,7 тыс. рублей)

Проведен капитальный ремонт объектов муниципальных общеобразовательных организаций

250 мест (11 992,8 тыс. рублей)

Оснащены средствами обучения и воспитания, соответствующими современным условиям обучения, новые места, созданные в общеобразовательных организациях

1 объект (405 457,2 тыс. рублей)

Созданы новые места в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором

1 объект (18 549,2 тыс. рублей)

Реализованы мероприятия по модернизации инфраструктуры общего образования в отдельных субъектах РФ

189 460,4 тыс. рублей

Произведено оснащение материально-технической базы образовательных организаций

45 000 тыс. рублей

Благоустроена и создана спортивная (игровая) инфраструктура на территориях, прилегающих к зданиям капитально отремонтированных общеобразовательных учреждений

Создание условий для отдыха и оздоровления детей и молодежи

6 объектов (303 929,3 тыс. рублей)

Созданы некапитальные строения, сооружения (быстро возводимые конструкции) для организаций отдыха детей и их оздоровления, предназначенные для проживания детей

1 объект (71 505,1 тыс. рублей)

Созданы современные условия для отдыха детей и их оздоровления, путем проведения капитального ремонта объектов отдыха детей и их оздоровления

10 объектов (596 561,8 тыс. рублей)

Обеспечено осуществление мероприятий по созданию (ремонту) объектов, предназначенных для организации отдыха и оздоровления детей в СОК «Прометей»

Объем финансирования иного регионального проекта на 2025 год, отраженный в Законе Липецкой области от 19.12.2024 №580-ОЗ «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» составляет 1 628 995,4 тыс. рублей. Следует отметить, что **государственная программа Липецкой области не содержит информацию о реализации и объеме** финансового обеспечения иного регионального проекта на 2025-2027 годы.

Кроме того, в проекте паспорта регионального проекта **отсутствует информация о значениях результатов мероприятий** «Произведено оснащение материально-технической базы образовательных организаций» и «Благоустроена и создана спортивная (игровая) инфраструктура на территориях, прилегающих к зданиям капитально отремонтированных общеобразовательных учреждений».

Финансовое обеспечение мероприятий в рамках иного регионального проекта на 2025 – 2027 годы* (1)



Министерство образования Липецкой области

Мероприятие	Плановые показатели**	
«Оснащение средствами обучения и воспитания, соответствующими современным условиям обучения, новые места, созданные в общеобразовательных организациях»	Всего: 12 895,5 тыс. рублей	Средства областного бюджета 11 992,8 тыс. рублей Средства местного бюджета 902,7 тыс. рублей
«Благоустройство и создание спортивной (игровой) инфраструктуры на территориях, прилегающих к зданиям капитально отремонтированных общеобразовательных учреждений»	Всего: 54 229,7 тыс. рублей	Средства областного бюджета 50 000,0 тыс. рублей Средства местного бюджета 4 229,7 тыс. рублей
«Создание новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором»	Всего: 303 867,6 тыс. рублей	Средства федерального бюджета 167 542,1 тыс. рублей Средства областного бюджета 136 325,5 тыс. рублей
«Реализация мероприятий по модернизации инфраструктуры общего образования в отдельных субъектах Российской Федерации»	Всего: 20 610,2 тыс. рублей Средства областного бюджета 5 008,3 тыс. рублей	Средства федерального бюджета 13 540,9 тыс. рублей Средства местного бюджета 2 061,0 тыс. рублей

*По данным, предоставленным министерством образования Липецкой области.

** На настоящий момент предполагаемое финансирование для реализации вышеуказанных мероприятий не соответствует планируемому финансированию по проекту паспорта иного регионального проекта, в связи с тем, что он находится в стадии разработки (слайд 25).

Финансовое обеспечение мероприятий в рамках иного регионального проекта на 2025 – 2027 годы * (2)



Министерство образования Липецкой области

Мероприятие	Плановые показатели	
«Создание некапитальных строений, сооружений (быстровозводимых конструкций) для организаций отдыха детей и их оздоровления, предназначенных для проживания детей»	Всего: 353 859,3 тыс. рублей	Средства федерального бюджета 129 050,8 тыс. рублей
	Средства областного бюджета 174 878,5 тыс. рублей (в т. ч. доп. 127 147,4 тыс. рублей)	Средства местного бюджета 49 930,0 тыс. рублей (доп.)
«Создание современных условий для отдыха детей и их оздоровления, путем проведения капитального ремонта объектов отдыха детей и их оздоровления»	Всего: 71 505,1 тыс. рублей	Средства федерального бюджета 35 486,1 тыс. рублей
		Средства областного бюджета 36 019,0 тыс. рублей (в т. ч. доп. 22 894,0 тыс. рублей)
«Обеспечение осуществления мероприятий по созданию (ремонту) объектов, предназначенных для организации отдыха и оздоровления детей в СОК «Прометей»	Всего: 596 561,8 тыс. рублей	Средства областного бюджета 596 561,8 тыс. рублей

Министерство строительства и архитектуры Липецкой области (ОКУ «Управление капитального строительства Липецкой области»)

«Проведение капитального ремонта объектов муниципальных общеобразовательных организаций»	Всего: 196 141,7 тыс. рублей	Средства областного бюджета 196 141,7 тыс. рублей
--	---	--

! Размер **планового финансирования мероприятий**, предоставленного министерством образования Липецкой области, **меньше размера финансирования мероприятий на 228 926,5 тыс. рублей** в рамках проекта паспорта иного регионального проекта на 2025 – 2027 годы (слайд 27).

* По данным, предоставленным министерством образования Липецкой области.

Министерство образования Липецкой области, 2025 год (софинансирование со средствами федерального бюджета)



Мероприятие	Наименование объекта	Общее финансирование	Средства федерального бюджета
«Создание новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором»	Общеобразовательная школа на 1 500 мест по адресу: г. Липецк, ул. В. Музыка – М. Трунова	303 867,6 тыс. рублей	167 542,1 тыс. рублей
	Общеобразовательная школа на территории микрорайона «Елецкий», г. Липецк	20 610,2 тыс. рублей	13 540,9 тыс. рублей
«Создание некапитальных строений, сооружений (быстровозводимых конструкций) для организаций отдыха детей и их оздоровления, предназначенных для проживания детей»	Возведение быстровозводимых конструкций:		
	МАУ ДОЦ «Белая березка» г. Елец	54 000,0 тыс. рублей	21 589,5 тыс. рублей
	МАУ ДЗОЛ «Солнечный» г. Липецк	98 000,0 тыс. рублей	43 179,0 тыс. рублей
	ДОЛ «Елочка»	67 286,4 тыс. рублей	21 427,4 тыс. рублей
	ЗОЦ «Чайка»	67 286,4 тыс. рублей	21 427,4 тыс. рублей
	ДОЛ «Альбатрос»	67 286,4 тыс. рублей	21 427,4 тыс. рублей
«Создание современных условий для отдыха детей и их оздоровления, путем проведения капитального ремонта объектов отдыха детей и их оздоровления»	Капитальный ремонт лечебного корпуса СОК «Прометей»	71 505,1 тыс. рублей	35 486,1 тыс. рублей

Министерство образования Липецкой области, 2025 год (средства областного бюджета)



«Обеспечение осуществления мероприятий по созданию (ремонту) объектов, предназначенных для организации отдыха и оздоровления детей в СОК «Прометей»
596 561,8 тыс. рублей

Реконструкция спального корпуса №1 – 800,0 тыс. рублей

Реконструкция спального корпуса №2 – 800,0 тыс. рублей

Реконструкция спального корпуса №3 – 800,0 тыс. рублей

Капитальный ремонт спального корпуса №4
80 449,4 тыс. рублей

Реконструкция спального корпуса №5 – 800,0 тыс. рублей

Капитальный ремонт спального корпуса №6
74 998,2 тыс. рублей

Капитальный ремонт спального корпуса №7
80 449,4 тыс. рублей

Капитальный ремонт спального корпуса №8
1 700,0 тыс. рублей

Реконструкция спального корпуса №9 – 800,0 тыс. рублей

Капитальный ремонт спального корпуса №11
1 800,0 тыс. рублей

Реконструкция столовой «Лесная», оснащение
1 000,0 тыс. рублей

Капитальный ремонт столовой «Речная», оснащение
166 200,0 тыс. рублей

Текущий ремонт административного корпуса
30 250,0 тыс. рублей

Подведение коммуникаций и оснащение лыжной базы
7 000,0 тыс. рублей

Реконструкция/капитальный ремонт водопроводной сети
12 650,0 тыс. рублей

Реконструкция/капитальный ремонт канализационной
сети – 12 650,0 тыс. рублей

Возведение быстровозводимых конструкций
22 500,0 тыс. рублей

Возведение трибун (стадион) – 46 390,3 тыс. рублей

Строительный контроль, авторский надзор за
капитальным ремонтом лечебного корпуса, оснащение
54 524,5 тыс. рублей

Министерство образования Липецкой области, 2025 год (средства областного и местного бюджетов)



«Благоустройство и создание спортивной (игровой) инфраструктуры на территориях, прилегающих к зданиям капитально отремонтированных общеобразовательных учреждений»
54 229,7 тыс. рублей

Наименование объекта	Средства областного бюджета	Средства местного бюджета
МБОУ СШ №1 им. Героя Советского Союза Кузнецова Н. А. города Чаплыгина	5 000,0 тыс. рублей	319,1 тыс. рублей
МБОУ Лицей села Хлевное	5 000,0 тыс. рублей	319,1 тыс. рублей
МБОУ СОШ № 4 города Липецка	5 000,0 тыс. рублей	555,6 тыс. рублей
МАОУ СШ № 51 города Липецка	5 000,0 тыс. рублей	555,6 тыс. рублей
МБОУ Лицей № 6 города Данкова	5 000,0 тыс. рублей	494,5 тыс. рублей
МБОУ СШ №5 города Липецка	5 000,0 тыс. рублей	555,6 тыс. рублей
Филиал МБОУ Лицея с. Долгоруково в д. Екатериновка	5 000,0 тыс. рублей	319,1 тыс. рублей
МБОУ СШ №70 города Липецка	5 000,0 тыс. рублей	555,6 тыс. рублей
МБОУ Школа № 6 города Липецка	5 000,0 тыс. рублей	555,6 тыс. рублей
Кадетская школа	5 000,0 тыс. рублей	

Министерство образования Липецкой области, 2025 год (средства областного и местного бюджетов)



«Оснащение средствами обучения и воспитания, соответствующими современным условиям обучения, новые места, созданные в общеобразовательных организациях»

12 895,5 тыс. рублей

Наименование объекта

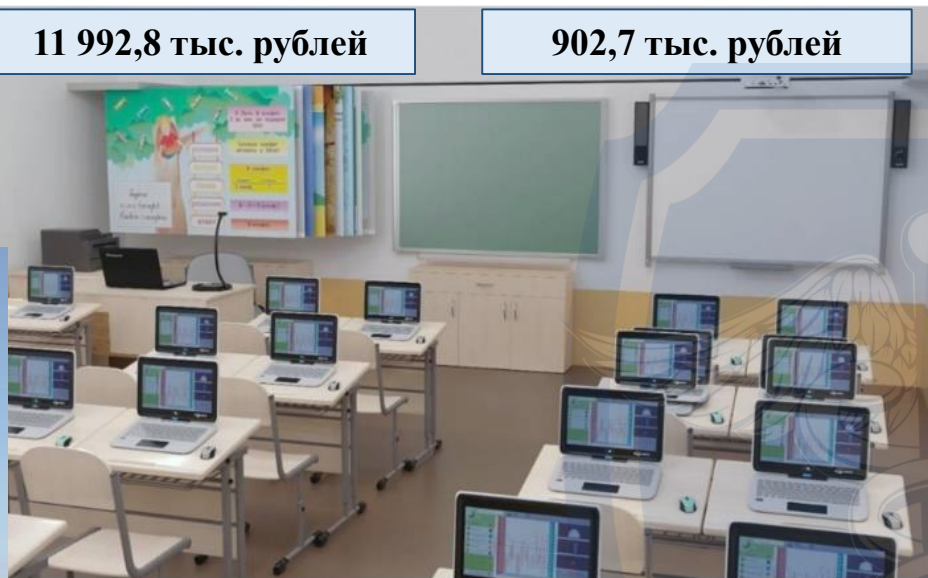
Средства
областного бюджета

Средства
местного бюджета

Трехэтажная пристройка к зданию МБОУ СОШ
№1 с. Измалково на 250 мест

11 992,8 тыс. рублей

902,7 тыс. рублей



Меры государственной поддержки на отдых и оздоровление детей в Липецкой области



Федеральный закон от 24.07.1998 №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»

Реализация на территории субъекта Российской Федерации основ государственной политики в сфере организации отдыха и оздоровления детей относится к полномочиям уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

Постановление администрации Липецкой области от 22.03.2017 №127 «Об организации отдыха и оздоровления детей в Липецкой области»

Процент возмещения затрат областного бюджета за путевку детям:

- 1) в детские оздоровительные лагеря, расположенные на территории Липецкой области, у которых хотя бы один из родителей является работником бюджетной сферы или организации иной формы собственности, - в размере **50% от средней стоимости путевки**, установленной управлением потребительского рынка и ценовой политики Липецкой области (на основании Указа Губернатора Липецкой области от 14.01.2025 №5 – министерство торговли и ценовой политики Липецкой области);
- 2) в детские санатории и санаторные оздоровительные учреждения круглогодичного действия, расположенные на территории Липецкой области, - в размере **100% стоимости путевки**;
- 3) в организации отдыха детей и их оздоровления, расположенные на территории Российской Федерации: находящимся в трудной жизненной ситуации - в размере **100% стоимости путевки и стоимости проезда** на междугородном транспорте к местам отдыха и обратно, включая расходы на бронирование пассажирских мест, страховые взносы, приобретение комплекта постельного белья, питание.

Средняя стоимость путевки

Министерство торговли и ценовой политики Липецкой области ежегодно до 25 марта и до 10 октября устанавливает среднюю стоимость путевки в детские оздоровительные лагеря, расположенные на территории Липецкой области.

Меры государственной поддержки на отдых и оздоровление детей в Липецкой области



Средняя стоимость путевки на летние периоды сроком пребывания детей 21 день (приказы от 22.03.2023 №3-ц, 22.03.2024 №4-ц):

2023 год - 34 009 рублей

2024 год - 37 110 рублей + 3 101 рубль

Средняя стоимость путевки на период учебного года сроком на 7 дней (приказы от 10.10.2023 №25-ц, от 07.10.2024 №24-ц):

2023 – 2024 годы - 11 336 рублей

2024 – 2025 годы - 17 781 рублей + 6 445 рублей

Частичная оплата стоимости путевки в организации отдыха детей и их оздоровления за счет средств областного бюджета для работающих граждан составляет 50% от средней стоимости путевки и рассчитывается по формуле*:

$$\text{Частичная сумма возмещения затрат (рублей)} = \frac{\text{Сумма возмещения затрат за одну путевку (рублей)}}{\text{Количество дней в смене}} * \text{Фактическое количество дней, проведенных ребенком в лагере}$$

Пример: 37 110,0 рублей x 50% : 21 день = 883,57 рублей в сутки,
883,57 рублей x 21(кол - во дней) = 18 555,0 рублей (сумма компенсации за 21 день) рублей

Фактическая стоимость путевки за сутки

Установленная сумма возмещения за сутки

2024 год	от 1 509,52 рублей	50%	от 754,76	883,57 рублей	- 128,81
	до 2 009,53 рублей		до 1 004,765		+ 778,805

Следует отметить, что установленный размер возмещения является фиксированной суммой и не учитывает фактические затраты на путевку детям, 50% от стоимости которой может быть как ниже, так и выше суммы возмещения.

* Порядок возмещения затрат из областного бюджета родителям (законным представителям) за путевку в детские стационарные оздоровительные лагеря, расположенные на территории Липецкой области, в 2024 году, утвержденный ОАУ ООиОД ЦРДО в апреле 2024 года.

Меры государственной поддержки на отдых и оздоровление детей в Липецкой области



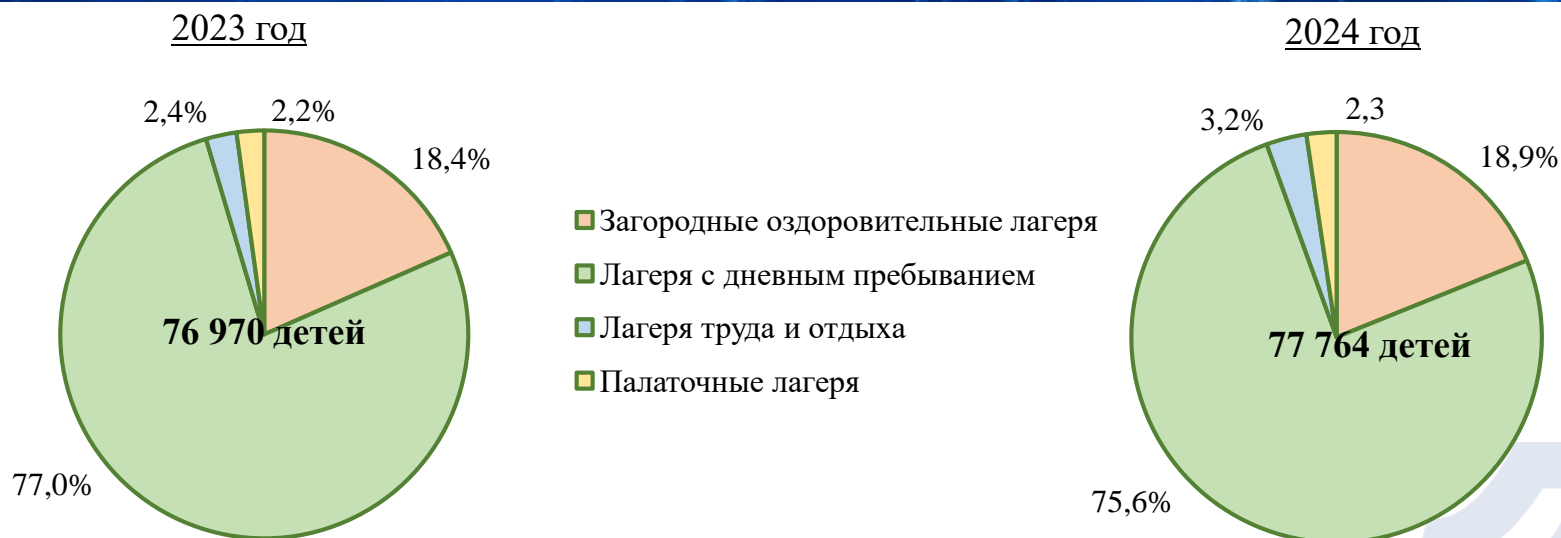
Кроме того, порядок возмещения затрат из областного бюджета родителям (законным представителям) за путевку в детские стационарные оздоровительные лагеря, расположенные на территории Липецкой области, в 2024 году, утвержденный ОАУ ООиОД ЦРДО и согласованный с министерством образования Липецкой области 12.04.2024, определяет, что возмещение затрат осуществляется только в случае оплаты родителем (законным представителем) неполной стоимости путевки (разницы между фактической стоимостью путевки и суммой возмещения затрат областного бюджета за путевку). При оплате неполной стоимости путевки, возмещение затрат осуществляется лагерю.

Возмещение затрат из областного бюджета невозможно после оплаты родителем (заявителем) полной стоимости путевки.

! Данный факт ограничивает возможности родителя (заявителя), подходящего под условия получения возмещения, но полностью оплатившего путевку.



Эффективность реализации иного регионального проекта на 2024 год на территории Липецкой области. Охват детей отдыхом и оздоровлением.

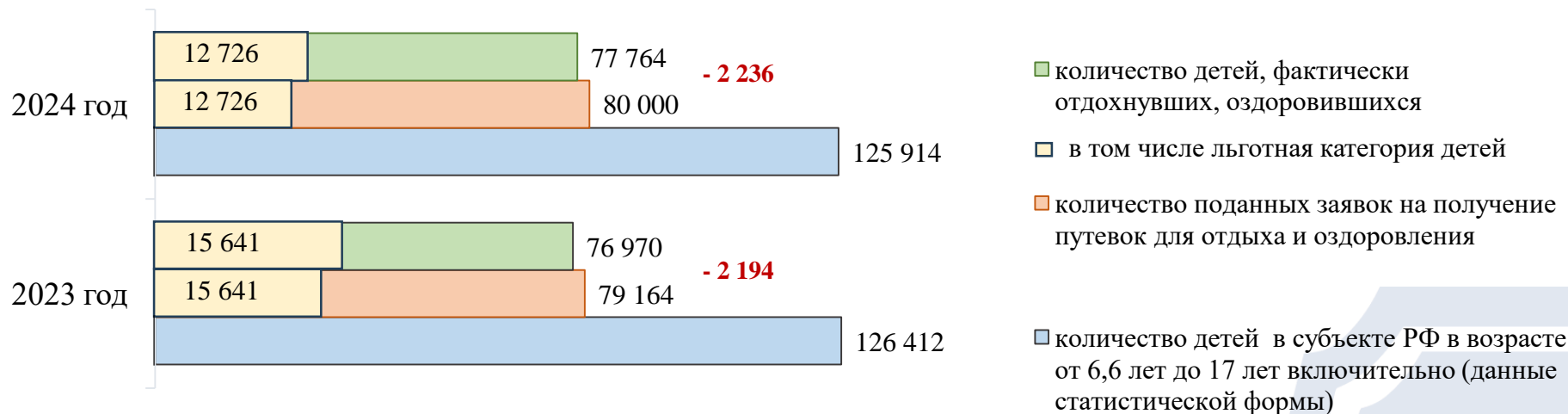


№п/п	Тип лагеря	2023 год		2024 год		2025 год
		количество лагерей	количество детей, фактически отдохнувших, оздоровившихся	количество лагерей	количество детей, фактически отдохнувших, оздоровившихся	количество лагерей
1	Загородные оздоровительные лагеря	15	14 181	15	14 697	15
2	Лагеря с дневным пребыванием	360	59 239	361	58 762	361
3	Лагеря труда и отдыха	86	1 875	92	2 474	92
4	Палаточные лагеря	44	1 675	44	1 831	44
Итого		505	76 970	512	77 764	512

По результатам анализа динамики доли детей, охваченных отдыхом в 2023-2024 годы, наибольшую долю в общем объеме предоставленных услуг ежегодно занимают лагеря с дневным пребыванием (75,6%-77,0%), наименьшую - палаточные лагеря (2,2%-2,3%).



Количество детей, необеспеченных путевками для отдыха и оздоровления



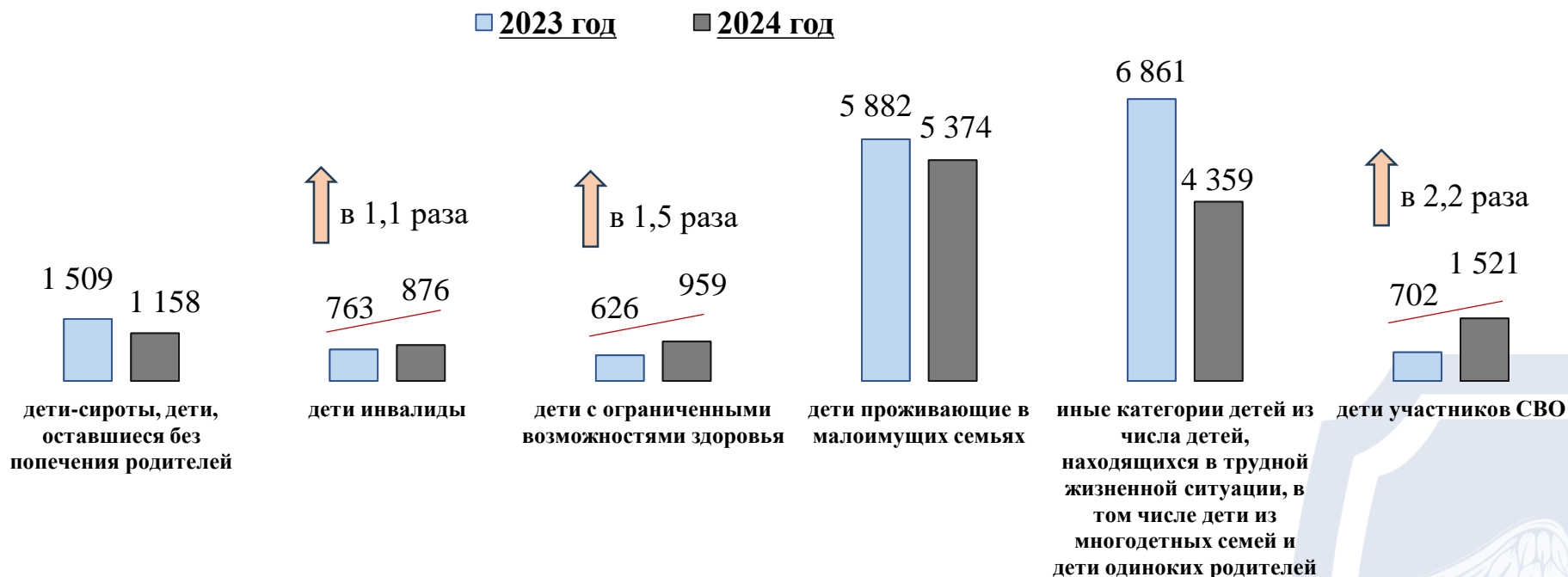
В 2023 году общее количество детей в возрасте от 6,6 до 17 лет включительно в Липецкой области составляло 126 412 человек, к 2024 году количество детей сократилось на 0,4% или 498 человек и составило 125 914 человек.

На основании данных, предоставленных министерством образования Липецкой области, доля детей, желающих получить путевку в организации отдыха и оздоровления в Липецкой области составляет в 2023 году всего лишь **62,6%**, в 2024 году **63,5%** от общего количества детей в возрасте от 6,6 до 17 лет включительно.

! Несмотря на то, что не все, имеющие право на получение путевки, подали заявку, в 2023 году число детей необеспеченных путевками составило 2 194 ребенка, в 2024 году – 2 236 детей, что ежегодно составляет 2,8% от заявившихся.

Данный факт свидетельствует о наличии потребности в создании числа мест для отдыха и оздоровления детей в регионе.

Численность детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе дети участников СВО, направленных в организации для отдыха детей и их оздоровления в разрезе льготных категорий*



В 2024 году общая численность детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, составила 27 083 человека, из которых доля детей, **желающих получить путевку** в организации отдыха и оздоровления в Липецкой области, **составляет всего 47,0% или 12 726 человек** (без учета детей участников СВО).

В 2023 году численность детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (без учета детей участников СВО), направленных в организации отдыха детей и их оздоровления, составляла 15 641 человек, в 2024 году – 12 726 человек, снижение составило 2 915 человек или 18,6%.

Несмотря на снижение в 2024 году по сравнению с 2023 годом общего количества детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, по отдельным категориям, таким как «дети инвалиды», «дети с ограниченными возможностями здоровья» наблюдается увеличение на **14,8%** и **53,2%** соответственно.

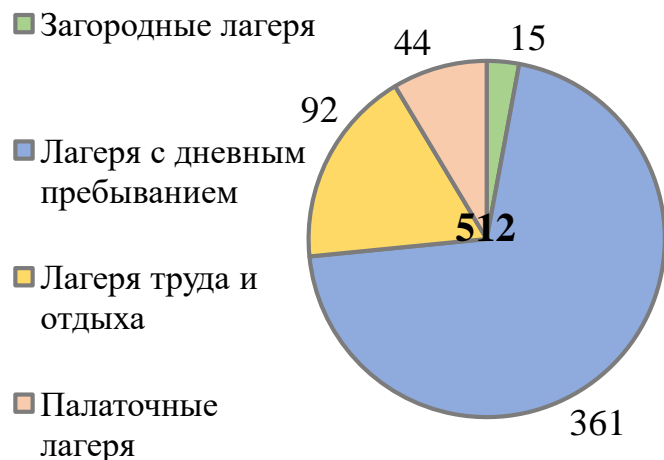
! Организация отдыха и оздоровления требует создания определенных условий для обеспечения доступности услуг для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

* Данные отражены на основании итогового мониторинга оздоровительной кампании за 2023 и 2024 годы.

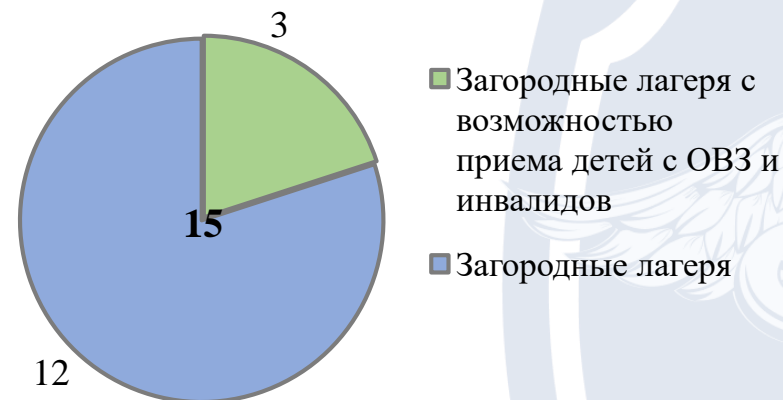
Следует отметить, что из 15 загородных лагерей, только в трех созданы условия для приема детей инвалидов и детей с ОВЗ, а именно: ОСП ОАУ ООиОД ЦРДО, ООЛ «Олимп», ОБУ «Реабилитационный центр Липецкой области» филиал «Реабилитационно-оздоровительный центр «Лесная сказка» и ГОАОУ «ЦОРИО» ООК «Звездный».

! Данный факт свидетельствует о недостаточной работе в данном направлении.

Организации отдыха и оздоровления в Липецкой области



Обеспечение доступности услуг для детей-инвалидов и детей с ОВЗ в загородных лагерях Липецкой области



! **Тенденция к увеличению** численности детей инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в дальнейшем **может привести к риску невозможности обеспечения** и создания условий для отдыха и оздоровления данной категории детей **в полном объеме** (слайд 39).



Реализация государственной политики в сфере организации отдыха и оздоровления детей на территории Липецкой области относится к полномочиям министерства образования Липецкой области.

В проверяемом периоде источником формирования финансовых ресурсов на организацию отдыха и оздоровления детей в Липецкой области являются средства федерального, областного, местного бюджетов.

Объем планируемого финансирования в 2024 году составил 554 141,9 тыс. рублей, в том числе 22,0% - средства федерального бюджета или 122 081,2 тыс. рублей, 78,0% - средства областного бюджета или 432 060,7 тыс. рублей, в 2025 году – 1 609 670,9 тыс. рублей, в том числе 21,5% - средства федерального бюджета или 345 619,9 тыс. рублей, 75,0% - средства областного бюджета или 1 206 927,6 тыс. рублей, 3,5% - средства местного бюджета или 57 123,4 тыс. рублей.

Расходы в 2024 году составили 534 516,6 тыс. рублей, что составляет 96,5% от плановых показателей.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено:

1. Постановление администрации Липецкой области от 22.03.2017 №127 не приведено в соответствие с действующим законодательством в части наименования высшего исполнительного органа Липецкой области - Правительства Липецкой области, а также содержит ссылки на Федеральный закон от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», который утратил силу с 01.01.2023.

2. В нарушение статьи 12.1 Федерального закона от 24.07.1998 №124-ФЗ, министерством образования Липецкой области не разработан порядок обеспечения выполнения квоты в государственных и муниципальных организациях отдыха детей и их оздоровления для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

По данным министерства образования Липецкой области в настоящий момент – находится в стадии разработки (письмо от 11.02.2025 №01-08-49И34-815).

3. В нарушение статьи 8 Закона Липецкой области от 30.12.2004 №166-ОЗ министерством образования Липецкой области не разработан порядок предоставления бесплатных путевок детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, находящимся под опекой (попечительством), в приемных семьях и порядок предоставления бесплатных

Выводы

по итогам экспертно-аналитического мероприятия



путевок детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, обучающимся в областных образовательных организациях, воспитанникам организаций для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

По данным министерства образования Липецкой области данные порядки находятся в стадии разработки (письмо от 11.02.2025 №01-08-49И34-815).

4. В нарушение Закона Липецкой области от 30.12.2004 №166-ОЗ порядок предоставления бесплатных путевок детям граждан, находящимся в трудной жизненной ситуации, детям-инвалидам, безнадзорным детям, детям из многодетных семей, детям одиноких родителей, детям малоимущих граждан, детям из семей, в которых один из родителей (оба родителя) принимают (принимали) участие в проведении специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей, утвержденный приказом управления социальной защиты населения Липецкой области от 18.03.2020 №269П «Об утверждении Порядка организации отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации», не содержит такие льготные категории, как: безнадзорные дети и дети из семей, в которых один из родителей (оба родителя) принимают (принимали) участие в проведении специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей.

Данные факты могут привести к отсутствию единого подхода к предоставлению бесплатных путевок организациями отдыха и оздоровления детей на территории Липецкой области.

5. Согласно заявкам, направленным в Министерство просвещения Российской Федерации в проверяемый период, Липецкая область заявила о потребности в проведении капитального ремонта только в двух объектах инфраструктуры организаций отдыха детей и их оздоровления (в части капитального ремонта пищеблоков и медицинских блоков) на 2025 год (капитальный ремонт лечебного корпуса СОК «Прометей») и 2026 год (капитальный ремонт пищеблока ООК «Звездный»).

При этом, на территории Липецкой области функционируют 15 стационарных загородных оздоровительных лагерей, 14 из которых введены в эксплуатацию с 1953 по 1986 годы, т.е. функционируют от 39 до 72 лет.



Кроме того, согласно данным, отраженным в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Липецкой области по состоянию на 01.07.2024, капитальный ремонт пищеблока и медицинского блока в большинстве лагерей не проводился.

Вышеизложенное свидетельствует о том, что Липецкая область в лице министерства образования Липецкой области не в полной мере использует возможность получения субсидий из федерального бюджета на осуществление мероприятий, направленных на создание современной инфраструктуры для отдыха детей и их оздоровления.

6. Данные отдельных разделов паспорта иного регионального проекта на 2024 год не соответствуют друг другу, а именно: значение мероприятий (результатов) не соответствует значению показателя, что привело к искажению данных об исполнении данного регионального проекта.

Также финансирование, предусмотренное паспортом для министерства строительства и архитектуры Липецкой области, не соответствует перечню фактически реализуемых объектов.

7. В соответствии со справкой-уведомлением об изменении росписи расходов и лимитов бюджетных обязательств №071020035 от 08.11.2024 бюджетные средства в сумме 233 417,1 тыс. рублей возвращены ОКУ «Управление капитального строительства Липецкой области» в областной бюджет в связи с передачей объектов «Капитальный ремонт столовой «Речная», «Реконструкция объекта «Стадион» министерству образования Липецкой области (деньги возвращены через 9 месяцев с момента поступления).

Данный факт привел к отвлечению денежных средств в сумме 233 417,1 тыс. рублей из областного бюджета.

8. Объект «Реконструкция объекта «Стадион» был переименован в «Благоустройство объекта «Стадион» в СОК «Прометей» в связи с тем, что запланированные работы не предусматривают строительство, реконструкцию или капитальный ремонт, что подтверждается проведенной экспертизой на предмет проверки достоверности определения сметной стоимости ОАУ «Управление государственной экспертизы Липецкой области» (заключение №48-1-1-2-028046-2024 от 05.06.2024).

Факты передачи объектов от одного ГРБС другому, перенос срока выполнения работ, переименования объектов говорит о необходимости министерству образования Липецкой области усилить работу на этапе планирования реализации регионального проекта.

Выводы

по итогам экспертно-аналитического мероприятия



9. Заказчиками при реализации мероприятий по созданию современной инфраструктуры для организации отдыха детей и их оздоровления в 2024 году являлись: ОКУ «Управление капитального строительства Липецкой области» и ОАУ ООиОД ЦРДО.

ОКУ «Управление капитального строительства Липецкой области» в 2024 году заключено 13 государственных контрактов, выбор подрядных организаций на выполнение работ осуществлялся в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Заключено 5 государственных контрактов на разработку рабочей и сметной документации с получением положительного заключения экспертизы проверки достоверности определения сметной стоимости строительства по объектам со сроком выполнения работ 15.07.2024, 4 из которых расторгнуты 23.10.2024 (более чем через 3 месяца после окончания срока выполнения работ по контрактам) в одностороннем порядке по причине их неисполнения.

Данный факт привел к возврату денежных средств в областной бюджет в общей сумме 4 908,7 тыс. рублей и переносу срока выполнения работ по реконструкции объектов на более поздний период, а также к возникновению риска их удорожания (спальные корпуса №1 (Лит З), №2 (Лит И), №3 (Лит К), №5 (Лит М), №9 (Лит Р)).

10. По трем из этих объектов (спальные корпуса №3, 5, 9) министерством образования Липецкой области проведение работ по реконструкции запланированы на 2027 год, в связи с чем возникает риск потери актуальности сметной документации, разработанной в 2025 году, что может привести к неэффективному расходованию бюджетных средств в сумме 2 400,0 тыс. рублей.

11. При осуществлении закупок товаров, работ, услуг ОАУ ООиОД ЦРДО руководствовалось Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Федеральный закон №223-ФЗ), а также Положениями о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАУ ООиОД ЦРДО (далее - Положение), размещенными в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

ОАУ ООиОД ЦРДО в рамках реализации мероприятий регионального проекта в 2024 году проведены 102 закупки, из которых только при осуществлении 3 закупок проводился конкурс в электронной форме, остальные 99 или 97,1% всех закупок проведены с единственным поставщиком.



12. 23.12.2024 ОАУ ООиОД ЦРДО внесены изменения в Положение раздел 2.12 «Закупка у единственного поставщика», в том числе раздел дополнен пунктами 19, 20:

19) при проведении закупки для осуществления мероприятий, направленных на создание некапитальных объектов (быстровозводимых конструкций) отдыха детей и их оздоровления в рамках федерального проекта «Создание условия для обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования»;

20) при проведении закупки для осуществления мероприятий, направленных на создание современной инфраструктуры для отдыха детей и их оздоровления путем возведения некапитальных строений, сооружений (быстровозводимых конструкций), а также при проведении капитального ремонта объектов инфраструктуры организаций отдыха детей и их оздоровления, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Создание условий для обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования», в рамках реализации государственной программы Липецкой области «Развитие образования Липецкой области».

Внесение данных изменений в Положение создает риск полного исключения конкурентных способов проведения закупок в рамках реализации иного регионального проекта.

13. Выбор подрядных организаций на выполнение работ исключительно в соответствии с требованиями Федерального закона №223-ФЗ привел к тому, что все контракты, заключенные ОАУ ООиОД ЦРДО на выполнение работ по возведению некапитальных строений, сооружений (быстровозводимых конструкций), направленных на создание современной инфраструктуры для отдыха детей и их оздоровления в СОК "Прометей", расположенного по адресу: Липецкая область, Грязинский район, Яманское лесничество, Ленинский Лесхоз на общую сумму 205 911,2 тыс. рублей заключены с единственным поставщиком ИП Голенцов Сергей Александрович.

14. Установлено неисполнение мероприятий иного регионального проекта на 2024 год за счет переноса выполнения работ на будущий период.

Кроме того, работы по благоустройству объекта «Стадион» в СОК «Прометей» не выполнены в полном объеме, а именно устройство акрилового теннисного покрытия площадью 1 296 кв.м. на сумму 7 335,5 тыс. рублей перенесено на 2025 год.

Данный факт свидетельствует о недостижении цели иного регионального проекта в 2024 году.



15. В нарушение постановления Правительства Липецкой области от 2 июня 2023 года № 286 «О Порядке разработки, формирования и реализации государственных программ Липецкой области» министерством строительства и архитектуры Липецкой области в системе АИС «ПЦП» не заполнен отчет о ходе реализации государственной программы и, соответственно, о реализации иного регионального проекта на 2024 год (срок формирования отчета - до 12 февраля года следующего за отчетным).

Кроме того, в отчете министерством образования Липецкой области отражены некорректные данные по исполнению мероприятия «Обеспечено осуществление мероприятий по созданию (ремонту) объектов, предназначенных для организации отдыха и оздоровления детей в СОК «Прометей» в части завышения значения достигнутого результата на 3 объекта (вместо 4 указанных объектов полностью выполнены работы по 1 «Капитальный ремонт кострового места»).

Указанные факты говорят о недостижении результата показателя «Количество созданных (отремонтированных) объектов, предназначенных для отдыха детей и их оздоровления в СОК «Прометей» и следовательно иного регионального проекта на 2024 год.

16. Государственная программа Липецкой области не содержит информацию о реализации и объеме финансового обеспечения иного регионального проекта на 2025-2027 годы.

В связи с тем, что паспорт иного регионального проекта на 2025-2027 годы в стадии согласования, анализ данных проведен на основании проекта паспорта иного регионального проекта «Создание условий для обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи».

Проектом паспорта предусмотрено выполнение показателей 1.3 и 1.6, при этом отсутствуют значения мероприятий (результатов) за счет которых планируется их достижение.

Кроме того, размер планового финансирования мероприятий, предоставленного министерством образования Липецкой области меньше размера финансирования мероприятий на 228 926,5 тыс. рублей в рамках проекта паспорта иного регионального проекта на 2025 – 2027 годы.

В проекте паспорта отсутствует информация по значениям результатов мероприятий «Произведено оснащение материально-технической базы образовательных организаций» и «Благоустроена и создана спортивная (игровая)

Выводы

по итогам экспертно-аналитического мероприятия



инфраструктура на территориях, прилегающих к зданиям капитально отремонтированных общеобразовательных учреждений».

Вышеизложенное свидетельствует о необходимости корректировки проекта паспорта иного регионального проекта.

17. Министерство торговли и ценовой политики Липецкой области ежегодно до 25 марта и до 10 октября устанавливает среднюю стоимость путевки в детские оздоровительные лагеря, расположенные на территории Липецкой области.

Следует отметить, что установленный размер возмещения является фиксированной суммой и не учитывает фактические затраты на путевку детям, 50% от стоимости которой может быть как ниже, так и выше суммы возмещения.

Порядок возмещения затрат из областного бюджета родителям (законным представителям) за путевку в детские стационарные оздоровительные лагеря, расположенные на территории Липецкой области, в 2024 году, утвержденный ОАУ ООиОД ЦРДО и согласованный с министерством образования Липецкой области 12.04.2024, определяет, что возмещение затрат осуществляется только в случае оплаты родителем (законным представителем) неполной стоимости путевки (разницы между фактической стоимостью путевки и суммой возмещения затрат областного бюджета за путевку). При оплате неполной стоимости путевки, возмещение затрат осуществляется лагерю.

Возмещение затрат из областного бюджета невозможно после оплаты родителем (заявителем) полной стоимости путевки.

Данный факт ограничивает возможности родителя (заявителя), подходящего под условия получения возмещения, но полностью оплатившего путевку.

18. На основании данных, предоставленных министерством образования Липецкой области, доля детей, желающих получить путевку в организации отдыха и оздоровления в Липецкой области составляет в 2023 году всего лишь 62,6%, в 2024 году 63,5% от общего количества детей в возрасте от 6,6 до 17 лет включительно.

Несмотря на то, что не все, имеющие право на получение путевки, подали заявку, в 2023 году число детей, необеспеченных путевками, составило 2 194 ребенка, в 2024 году – 2 236 детей, что ежегодно составляет 2,8% от заявившихся.

Данный факт свидетельствует о наличии потребности в создании числа мест для отдыха и оздоровления детей в регионе.

Выводы/Рекомендации по итогам экспертно-аналитического мероприятия



19. В 2023 году численность детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (без учета детей участников СВО), направленных в организации отдыха детей и их оздоровления, составляла 15 641 человек, в 2024 году – 12 726 человек, снижение составило 2 915 человек или 18,6%.

Несмотря на снижение общего количества детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, по отдельным категориям, таким как «дети инвалиды», «дети с ограниченными возможностями здоровья» наблюдается увеличение на 14,8% или 113 человек и 53,2% или 333 человека соответственно.

20. Организация отдыха и оздоровления требует создания определенных условий для обеспечения доступности услуг для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

Из 15 загородных лагерей Липецкой области, только в трех созданы условия для приема детей инвалидов и детей с ОВЗ, а именно: ОСП ОАУ ООиОД ЦРДО ООЛ «Олимп», ОБУ «Реабилитационный центр Липецкой области» филиал «Реабилитационно-оздоровительный центр «Лесная сказка» и ГОАОУ «ЦОРИО» ООК «Звездный».

Тенденция к увеличению численности детей инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в дальнейшем может привести к риску невозможности обеспечения и создания условий для отдыха и оздоровления данной категории детей в полном объеме.

Рекомендации по итогам экспертно-аналитического мероприятия

1. Министерству образования Липецкой области:

- привести в соответствие с требованиями действующего законодательства постановление главы администрации Липецкой области от 22.03.2017 №127 «Об организации отдыха и оздоровления детей в Липецкой области»;
- заявлять о фактической потребности при направлении заявки в Министерство просвещения Российской Федерации на предоставление средств федерального бюджета на условиях софинансирования на организацию отдыха и оздоровления детей в рамках реализации регионального проекта;
- в соответствии с требованиями Федерального закона от 24.07.1998 №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» разработать порядок обеспечения выполнения квоты в государственных и муниципальных организациях отдыха детей и их оздоровления для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья;
- в соответствии с требованиями Закона Липецкой области от 30.12.2004 №166-ОЗ «О социальной поддержке обучающихся образовательных организаций и дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и

Рекомендации по итогам экспертно-аналитического мероприятия



детей, оставшихся без попечения родителей, в Липецкой области» разработать порядок предоставления бесплатных путевок детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, находящимся под опекой (попечительством), в приемных семьях и детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, обучающимся в областных образовательных организациях, воспитанникам организаций для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей;

- не допускать искажения данных об исполнении региональных проектов;
- усилить работу в части создания условий в организациях отдыха и оздоровления для приема детей инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

2. Министерству социальной политики Липецкой области привести в соответствие с требованиями Закона Липецкой области от 30.12.2004 №166-ОЗ «О социальной поддержке обучающихся образовательных организаций и дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Липецкой области» порядок организации отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

