



**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

Закон Липецкой области от 14.07.2011 №517-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Липецкой области», пункт 2 раздела III плана работы Контрольно-счетной палаты Липецкой области на 2025 год, приказ председателя Контрольно-счетной палаты Липецкой области №33 от 04.03.2025.

**Объект (объекты) контроля:**

Министерство промышленности, инвестиций и науки Липецкой области, Автономная некоммерческая организация «Региональный Центр Компетенций в сфере производительности труда» (далее – АНО «РЦК»).

**Цели экспертно-аналитического мероприятия:**

Провести анализ хода реализации регионального проекта «Анализ исполнения мероприятий регионального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» в 2023-2024 годах, обеспечивающего достижение целей национального проекта «Производительность труда» и регионального проекта «Производительность труда» в истекшем периоде 2025 года, обеспечивающего достижение целей национального проекта «Эффективная и конкурентная экономика» и оценить эффект от их реализации.

Оценить достижение плановых значений показателей, целей и задач указанных региональных проектов.

**Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

с 4 марта по 11 апреля 2025 г.

# Достижение целей Стратегии социально-экономического развития Липецкой области на период до 2030 года (1)



*«Стратегия социально-экономического развития Липецкой области на период до 2030 года»\**

**Стратегическая цель:** Липецкая область - 2030 - регион приоритетного развития глобально конкурентоспособной промышленности, технологий и экологичного сельского хозяйства, обеспечивший условия достойного, эффективного труда и успешного предпринимательства.

**Цель 4.1.** Липецкая область - регион успешного предпринимательства, обеспечивающий занятость населения и условия для достойного и эффективного труда.

**Задача: 4.1.1.3.** Создание условий для повышения производительности труда на предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики:

- стимулирование повышения качества управления предприятиями, в том числе путем внедрения принципов бережливого производства и систем контроля качества, в рамках федеральных проектов повышения производительности труда;
- разработка и реализация регионального проекта ускоренного роста производительности труда за счет использования более широкого (по сравнению с федеральным проектом) круга инструментов, апробированных на опыте лучших отечественных и зарубежных предприятий;
- стимулирование освоения предприятиями наилучших доступных наукоемких технологий, направленных на повышение качества и снижение себестоимости выпускаемой продукции (работ, услуг);
- развитие партнерства АНО «РЦК» и Фонда развития промышленности Липецкой области с сообществами консультантов по управлению и экспертов по технологическим и управленческим инновациям.

# Достижение целей Стратегии социально-экономического развития Липецкой области на период до 2030 года (2)



«Стратегия социально-экономического развития Липецкой области на период до 2030 года»

## Ключевой индикатор цели 4.1.

Индекс производительности труда, % (инерционный сценарий)

	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
План*	103,3	101,9	101,3	101,3	101,8
Факт**	103,8	93,3	115,5		

В Липецкой области, как и в целом по Российской Федерации, в 2022 году наблюдается снижение производительности труда, что обусловлено влиянием ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики страны в указанный временной период.

В 2023 году индекс производительности труда в Липецкой области превысил на 14% плановый показатель, отраженный в «Стратегия социально-экономического развития Липецкой области на период до 2030 года».

Вышеуказанный факт свидетельствует о необходимости корректировки данного показателя в «Стратегия социально-экономического развития Липецкой области на период до 2030 года».

Экспертно-аналитическое мероприятие показало, что реализация региональных проектов «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» и «Производительность труда» способствует достижению цели стратегии социально-экономического развития Липецкой области.

\* Данные Стратегии социально-экономического развития Липецкой области на период до 2030 года, утвержденной Законом Липецкой области от 25.10.2022 №207-ОЗ.

\*\*Данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики Липецкой области.

# Документы, регламентирующие повышение производительности труда на предприятиях



Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»

Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2024 №309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»

**Национальный проект «Производительность труда»**  
срок реализации с 2019 по 2024 годы

**Национальный проект «Эффективная и конкурентная экономика»**  
срок реализации с 2025 по 2030 годы

**государственная программа Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика»,**  
утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 №316 (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 №316)

**Федеральный проект «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях»**

**Федеральный проект «Производительность труда»**

2023 год

2024 год

2025 год

**государственная программа Липецкой области «Модернизация и инновационное развитие экономики Липецкой области»,**  
утверждена постановлением администрации Липецкой области от 07.11.2013 №500

**государственная программа Липецкой области «Обеспечение инвестиционной привлекательности и развития промышленности Липецкой области»,**  
утверждена постановлением Правительства Липецкой области от 07.12.2023 №695

**Региональный проект «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях»**

**Региональный проект «Производительность труда»**

# Цель и планируемые показатели региональных проектов



**Региональный проект  
«Адресная поддержка повышения  
производительности труда на  
предприятиях»  
период реализации с 2019 по 2024 годы**

**Региональный проект  
«Производительность труда»  
период реализации с 2025 по 2030 годы**

**Цель: рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики (участниках проекта) не ниже 5% в год**

## достижение цели:

к 2023 году:

**77** предприятий-участников, вовлеченных в национальный проект через получение адресной поддержки (в 2023 году – 10 предприятий);

**1 061** сотрудник предприятий и представителей региональных команд, планируемых к обучению инструментам повышения производительности труда (в 2023 году – 123 человека).

к 2024 году:

**90** предприятий-участников, вовлеченных в национальный проект через получение адресной поддержки (в 2024 году – 13 предприятий);

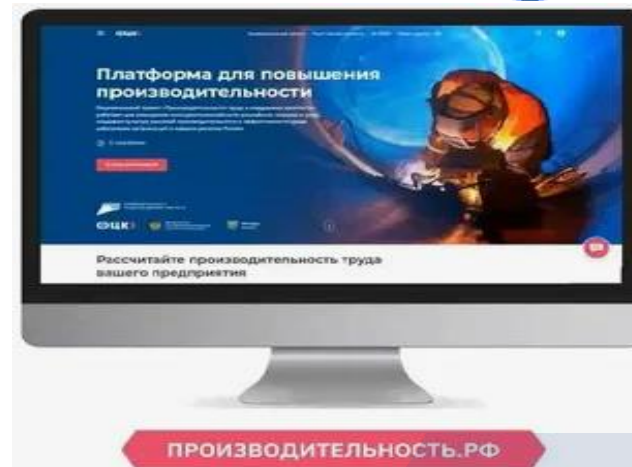
**1 224** сотрудника предприятий и представителей региональных команд, прошедших обучение инструментам повышения производительности труда (в 2024 году – 163 человека).

к 2025 году:

**102** вовлеченных предприятия базовых несырьевых отраслей экономики для реализации проектов по повышению производительности труда (в 2025 году – 12 предприятий);

**6** медицинских организаций (структурных подразделений), оказывающих первичную медико-санитарную помощь, примут участие в реализации проектов, направленных на увеличение случаев проведенного диспансерного наблюдения.

В рамках федерального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях»\* автономной некоммерческой организацией «Федеральный центр компетенций в сфере производительности труда» (далее - ФЦК) создана информационная платформа управленческих и технологических компетенций (производительность.рф) (далее – информационная платформа «производительность.рф»).



Информационная платформа «производительность.рф» является инструментом:

- проведения диагностики, а также отбора предприятий для получения услуг ФЦК / регионального центра компетенций (далее - РЦК) по оказанию адресной поддержки в сфере повышения производительности труда
- автоматизации деятельности, связанной с инициированием, подготовкой, реализацией и завершением проектов по повышению производительности труда на предприятиях, а также учета и контроля исполнения функций по мониторингу реализации проектов
- формирования статистических и аналитических материалов, отчётности, а также доступа к актуальной информации о ходе реализации федерального, регионального проектов и проектов на предприятиях
- проведения онлайн обучения
- предоставления услуг ФЦК и РЦК, оказываемых как на бесплатной, так и на коммерческой основе

# Процесс отбора предприятий в региональные проекты в сфере производительности труда (1)



Для участия в проекте с сопровождением АНО «РЦК» предприятия проходят отбор. Процесс отбора предприятий-участников в региональных проектах в сфере производительности труда от подачи заявки до заключения соответствующих соглашений осуществляется с использованием информационной платформы «производительность.рф».

Обязательным условием включения предприятия в федеральный и региональный проекты является наличие активной заявки «Стать участником» на информационной платформе «производительность.рф».

Согласно инструкции по подаче заявки на участие в национальном проекте «Производительность труда», разработанной ФЦК, все данные, которые предприятия заполняют на информационной платформе «производительность.рф», необходимо подтверждать самостоятельно скан-копиями налоговых деклараций с отметкой о приеме в федеральной налоговой службе.

Необходимо отметить, что сформированная заявка не подписывается в электронном виде, а также загружается подписанный и заверенный печатью бумажный носитель в информационную платформу «производительность.рф».

Вводимые данные необходимы для проверки предприятия на соответствие базовым требованиям (слайд 8), предъявляемым к потенциальным участникам федерального и регионального проектов, и дальнейшей организации мероприятий – отбора и заключения соглашений «Регион-предприятие», «ФЦК-предприятие» и «РЦК-предприятие» (в зависимости от формата поддержки), последующего учета предприятий-участников в федеральном и региональном проектах.

**!** Учитывая вышеизложенное, можно сделать вывод **об отсутствии интеграции информационной платформы «производительность.рф» с другими информационными системами, что оказывает влияние на оперативность проверки загружаемых данных и обмена информации между потенциальными участниками регионального проекта и РЦК (ФЦК).**

Данный факт приводит к тому, что информационная платформа «производительность.рф» **выполняет функцию «хранилища данных».**

# Процесс отбора предприятий в региональные проекты в сфере производительности труда (2)



## Базовые требования в рамках:

**2023 - 2024 годы**

**регионального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях»\*:**

- ✓ выручка от **400 млн рублей** за предыдущий год (без НДС);
- ✓ предприятие занято в базовых несырьевых отраслях экономики Российской Федерации (в рамках определенных ОКВЭД) в соответствии с методическими рекомендациями 2023-2024 годов;
- ✓ доля участия налоговых резидентов иностранных государств в уставном (складочном) капитале не более 50%.

**2025 год**

**регионального проекта «Производительность труда»\*\*:**

- ✓ выручка от **400 млн рублей** за предыдущий год (без НДС) за исключением предприятий отрасли «Туризм» (выручка от **180 млн рублей** за предыдущий год (без НДС));
- ✓ предприятие занято в базовых несырьевых отраслях экономики Российской Федерации (в рамках определенных ОКВЭД) в соответствии с методическими рекомендациями 2025 год;
- ✓ доля участия налоговых резидентов иностранных государств в уставном (складочном) капитале не более 50%;
- ✓ на предприятии применяется общая система налогообложения или единый сельскохозяйственный налог.

\* Согласно методическим рекомендациям ФЦК от 31.03.2023 №МР-07-2023 «Отбор предприятий для участия в федеральном проекте «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» (стандартная и расширенная поддержка)» (далее – методические рекомендации 2023-2024 годов).

\*\* Согласно методическим рекомендациям ФЦК от 13.01.2025 №МР-01-2025 «Отбор предприятий для участия в федеральном проекте «Производительность труда» (далее – методические рекомендации 2025 год).

# Предоставление и распределение межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (1)



## Правила предоставления и распределения межбюджетных трансфертов

2023 год

**Иной межбюджетный трансферт из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на достижение результатов национального проекта «Производительность труда»**  
(постановление Правительства Российской Федерации от 26.04.2019 №510)

2024 год

**Субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на достижение результатов национального проекта «Производительность труда»**  
(приложение №41 постановления Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 №316)

2025 год

**Субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на достижение результатов федерального проекта «Производительность труда»**  
(приложение №49 постановления Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 №316)

Размер субсидии из федерального бюджета определяется ( $S_i$ ):

в 2025 году

$$S_i = Sa_i + Sb_i + Sc_i,$$

- $Sa_i$  - размер субсидии на создание РЦК,
- $Sb_i$  - размер субсидии на создание «фабрики процессов»,
- $Sc_i$  - размер субсидии на обеспечение деятельности «фабрики процессов» и РЦК.

**!** Следует отметить, что в 2025 году **объем субсидии**, предоставляемый из федерального бюджета субъектам Российской Федерации, **уменьшается на финансирование расходов по обучению и подготовке сотрудников.**

в 2024 году

$$S_i = Sa_i + Sb_i + Sc_i + Sd_i + Se_i + Sf_i,$$

- $Sa_i$  - размер субсидии на создание РЦК,
- $Sb_i$  - размер субсидии на создание «фабрики процессов»,
- $Sc_i$  - размер субсидии на обеспечение деятельности «фабрики процессов» и РЦК,
- $Sd_i$  - **размер субсидии на обучение и подготовку дополнительно привлеченных сотрудников РЦК,**
- $Se_i$  - **размер субсидии на обучение и подготовку тренеров РЦК,**
- $Sf_i$  - **размер субсидии на содержание дополнительно привлеченных сотрудников РЦК.**

# Предоставление и распределение межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (2)



В соответствии с соглашением между министерством промышленности, инвестиций и науки Липецкой области и министерством экономического развития Российской Федерации от 24.12.2024 №139-09-2025-023 субсидия предоставляется из федерального бюджета в 2025 году бюджету Липецкой области на достижение результатов федерального проекта «Производительность труда».

Следует отметить, что из паспорта регионального проекта «Производительность труда» исключены все показатели, касающиеся обучения кого-либо, в том числе такой показатель, как «Количество сотрудников предприятий и представителей региональных команд, прошедших обучение инструментам повышения производительности труда» (слайд 5).

Несмотря на данные факты, **порядок предоставления субсидии** на содержание и обеспечение текущей деятельности АНО «РЦК», утвержденный приказом министерства промышленности, инвестиций и науки Липецкой области от 05.02.2025 №14-ОД, **включает направление расходов на услуги по организации и проведению программ обучения и стажировок для сотрудников АНО «РЦК».**

Расходы в 2025 году по данному направлению по состоянию на 11.04.2025 отсутствуют.

**!** Вышеизложенное свидетельствует о необходимости корректировки данного порядка в части исключения направления расходов на услуги по организации и проведению программ обучения и стажировок для сотрудников АНО «РЦК».



# Субсидия на обеспечение деятельности «фабрики процессов» и РЦК



Учитывая, что в Липецкой области в 2019 году создан и функционирует АНО «РЦК» (слайд 20), в том числе «фабрика процессов», то размер субсидии получаемой Липецкой областью, определяется следующим образом:

$$Sc_i = (S_{\text{общ}} - \sum_{i=1}^n Sa_i - \sum_{i=1}^n Sb_i) \times \frac{x_i \times Y_i}{\sum_{i=1}^n x_i \times Y_i},$$

- Sc<sub>i</sub>**: - размер субсидии на обеспечение деятельности «фабрики процессов» и РЦК;
- S<sub>общ</sub>** - общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренный в федеральном бюджете на предоставление субсидий на соответствующий финансовый год;
- Sa<sub>i</sub>** - размер субсидии на создание РЦК;
- Sb<sub>i</sub>** - размер субсидии на создание «фабрики процессов»;
- Y<sub>i</sub>** - предельный уровень софинансирования расходного обязательства i-го субъекта Российской Федерации из федерального бюджета, утвержденный Правительством Российской Федерации на соответствующий финансовый год;
- X<sub>i</sub>** - количество запланированных к реализации проектов по повышению производительности труда по направлению «Бережливое производство» с помощью созданной региональной инфраструктуры обеспечения повышения производительности труда на предприятиях - участниках федерального проекта, установленное соглашением о реализации регионального проекта (далее - Проект);
- n** - количество субъектов Российской Федерации.

**!** В соответствии с информацией о распределении субсидии, которая ежегодно направляется Министерством экономического развития Российской Федерации в адрес субъектов, **стоимость одного Проекта определена в фиксированном размере для всех субъектов-участников без учета особенностей региона** (уровень заработной платы и др.).

Стоимость одного Проекта составляет:

- ✓ в 2024 году – 2 137,02 тыс. рублей;
- ✓ в 2025 году – 2 417,86 тыс. рублей.

# Механизм предоставления межбюджетных трансфертов в сфере производительности труда



**Министерство экономического  
развития Российской Федерации**

*заключение соглашения  
на предоставление  
межбюджетных трансфертов  
из федерального бюджета*

**Правительство Липецкой области  
(уполномоченным  
исполнительным органом  
субъекта является министерство  
промышленности, инвестиций и  
науки Липецкой области)**

**Министерство промышленности, инвестиций и науки Липецкой области** предоставляет субсидии АНО «РЦК» в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации (статья 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

**Министерство промышленности, инвестиций и науки Липецкой области (постановление Правительства Липецкой области от 16.01.2024 №11 (ред. от 30.01.2025) «Об утверждении Положения о министерстве промышленности, инвестиций и науки Липецкой области»):**

- ✓ является уполномоченным органом по осуществлению взаимодействия с Министерством экономического развития Российской Федерации по вопросам сотрудничества **в сфере повышения производительности труда;**
- ✓ координирует работу по внедрению инструментов бережливого производства в деятельность Правительства области, исполнительных органов области, подведомственных им учреждений.

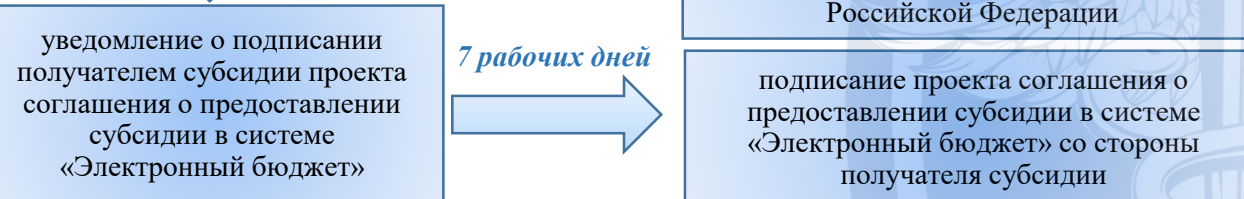
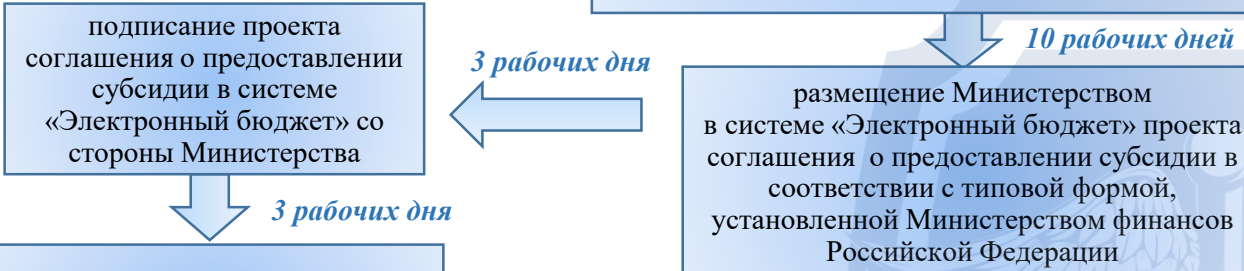
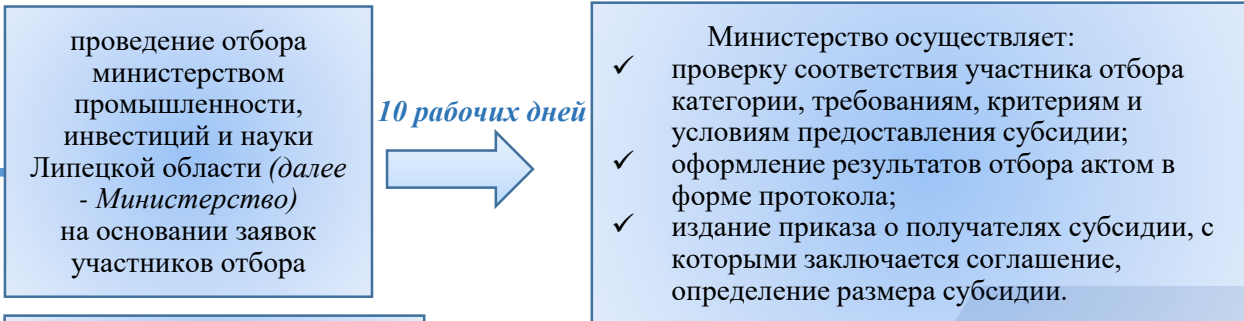
# Механизм предоставления субсидий, источниками которых являются межбюджетные трансферты в сфере производительности труда (1)



Субсидии некоммерческим организациям, организовавшим региональный центр компетенций в сфере производительности труда (далее - субсидия), предоставляются в соответствии со следующими порядками:

## 2023 год

Приказ управления инвестиций и инноваций Липецкой области от 25.01.2021 №9-ОД «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий некоммерческим организациям на содержание и обеспечение текущей деятельности регионального центра компетенций в сфере производительности труда» (далее – порядок от 25.01.2021 №9-ОД)



## 2024 год

Приказ управления инвестиций и инноваций Липецкой области от 04.03.2024 №23-ОД «Об утверждении Порядка предоставления субсидий некоммерческим организациям, организовавшим региональный центр компетенций в сфере производительности труда, на содержание и обеспечение текущей деятельности регионального центра компетенций в сфере производительности труда» (далее – порядок от 04.03.2024 №23-ОД)

Основным условием участия в отборе для получения субсидии является **осуществление деятельности на территории Липецкой области**. Так как в Липецкой области создан только один региональный центр компетенций в сфере производительности труда, то отбор получателей субсидии является **формальным** и увеличивает срок предоставления субсидии.

# Механизм предоставления субсидий, источниками которых являются межбюджетные трансферты в сфере производительности труда (2)



Субсидии автономной некоммерческой организации «Региональный центр компетенций в сфере производительности труда» (далее – субсидия АНО «РЦК», получатель субсидии соответственно), предоставляются в соответствии со следующим порядком:

☐ 2025 год



**!** В 2025 году упрощен механизм предоставления субсидии, так порядком от 05.02.2025 №14-ОД не предусмотрен отбор участников и субсидия предоставляется **конкретному получателю**. Упрощение процедуры **не привело к снижению сроков** предоставления субсидии получателю, так как порядок утвержден 05.02.2025, в связи с чем у получателя субсидии также как и в 2024 году возникла **необходимость в получении займа** в целях своевременной выплаты заработной платы сотрудникам (слайд 27).

Учитывая вышеизложенное, предлагаем Министерству проработать **изменение механизма** в части **сокращения сроков предоставления субсидии** на содержание и обеспечение текущей деятельности во избежание формирования задолженности по выплате заработной платы сотрудникам АНО «РЦК».

2023 – 2024 годы

2025 год

Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 28.12.2018 №748 «Об утверждении Методики расчета показателей производительности труда предприятия, отрасли, субъекта Российской Федерации и Методики расчета отдельных показателей национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости»  
(далее - методические рекомендации №748)

Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 23.12.2024 №814 «Об утверждении методики расчета показателя «Доля предприятий, достигших ежегодного 5%-ного прироста производительности труда на предприятиях-участниках, внедряющих мероприятия по повышению производительности труда под федеральным и региональным управлением»

**Производительность труда (ПТ):**

$$ПТ = \frac{ДС}{Числ},$$

ДС - добавленная стоимость предприятия за отчетный (или базовый) год, млн рублей.

Числ - численность работников предприятия за календарный отчетный (или базовый) год, человек.

$$ДС = Приб + ОТ + СтрхВ + НалСб + Ам,$$

Приб - прибыль/убыток от основной деятельности предприятия за календарный отчетный (или базовый) год, млн рублей;

ОТ - сумма расходов на оплату труда, млн рублей;

СтрхВ - страховые взносы, уплачиваемые предприятием в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации, млн рублей;

НалСб - расходы на выплату налога на имущество, млн рублей;

Ам - расходы по амортизации основных средств и нематериальных активов по предприятию, млн рублей.

2023 год

Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 22.11.2021 №690 «Об утверждении методик расчета показателей федерального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях», входящего в структуру национального проекта «Производительность труда»»

2024 - 2025 годы\*

Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 23.12.2024 №814 «Об утверждении методики расчета показателя «Доля предприятий, достигших ежегодного 5%-ного прироста производительности труда на предприятиях-участниках, внедряющих мероприятия по повышению производительности труда под федеральным и региональным управлением»»

Субъектом, ответственным за **формирование** и предоставление (распространение) официальной статистической информации по показателю, является **Министерство экономического развития Российской Федерации** (далее - Минэкономразвития России).

Показатель рассчитывается по Российской Федерации и субъектам Российской Федерации с ежемесячной и годовой периодичностью.

В ежемесячной отчетности проставляется значение, полученное в результате последнего проведенного расчета за отчетный период (расчетный год) до момента проведения следующего расчета.

- Сроки предоставления (распространения) информации по показателю:
- ✓ ежемесячно не позднее 8-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем;
  - ✓ ежегодно не позднее 1 ноября года, следующего за отчетным годом.

$$\text{ДП}_{t, \text{ЦП5}} = \frac{N_{t, \text{ЦП5}}}{N_{t, \text{ОБЩ}}} \times 100\%,$$

$N_{t, \text{ЦП5}}$  - количество предприятий в отчетном году  $t$ , вовлеченных в национальный проект до 31 марта (включительно) отчетного года  $t$ , на которых прирост производительности труда составляет не менее 5% по отношению к году  $t-1$ , единиц;

$N_{t, \text{ОБЩ}}$  - общее количество предприятий в отчетном году  $t$ , вовлеченных в национальный проект до 31 марта (включительно) отчетного года  $t$ , единиц.

$$N_{t, \text{ЦП5}} = \sum_{j=1}^S N_j,$$

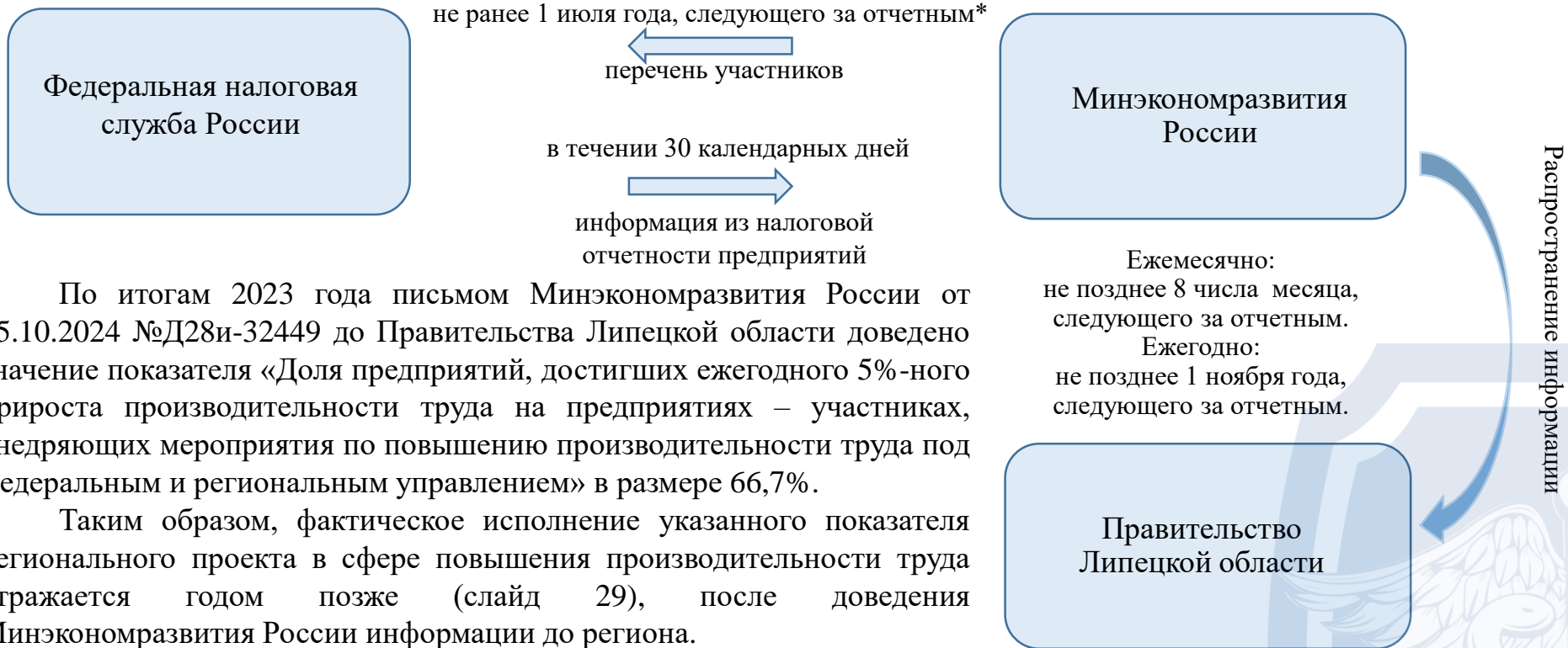
Источником информации для компонента  $N_{t, \text{ЦП5}}$  являются данные расчета, произведенного на основании данных налоговой отчетности предприятий - участников национального проекта, представленных ФНС России по запросу Минэкономразвития России.

$N_j$  - количество предприятий-участников, достигших ежегодного 5%-ного прироста производительности труда по результатам внедрения мероприятий национального проекта под федеральным и региональным управлением в течение трех лет участия в проекте в  $j$ -м субъекте Российской Федерации;

$S$  - количество субъектов Российской Федерации.

В случае если расчет применяется для субъекта Российской Федерации,  $S = 1$ .

# Методика расчета показателя «Доля предприятий, достигших ежегодного 5%-ного прироста производительности труда на предприятиях – участниках, внедряющих мероприятия по повышению производительности труда под федеральным и региональным управлением» (3)



По итогам 2023 года письмом Минэкономразвития России от 15.10.2024 №Д28и-32449 до Правительства Липецкой области доведено значение показателя «Доля предприятий, достигших ежегодного 5%-ного прироста производительности труда на предприятиях – участниках, внедряющих мероприятия по повышению производительности труда под федеральным и региональным управлением» в размере 66,7%.

Таким образом, фактическое исполнение указанного показателя регионального проекта в сфере повышения производительности труда отражается годом позже (слайд 29), после доведения Минэкономразвития России информации до региона.

**!** Установленный механизм приводит к тому, что **Министерство не участвует в расчете** вышеуказанного показателя, в связи с чем **не располагает информацией о перечне предприятий**, вошедших в расчет процента исполнения данного показателя регионального проекта на соответствующий год.

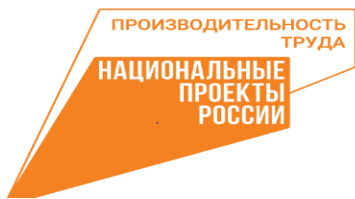
\* Приказом Минэкономразвития России от 23.12.2024 №814 «Об утверждении методики расчета показателя «Доля предприятий, достигших ежегодного 5%-ного прироста производительности труда на предприятиях-участниках, внедряющих мероприятия по повышению производительности труда под федеральным и региональным управлением», **введено новое ограничение сроков направления - не позднее 1 августа года, следующего за отчетным.**

# Финансовое обеспечение Министерства на реализацию мероприятий в рамках региональных проектов в 2023 - 2025 годах



«Реализация проектов по повышению производительности труда на предприятиях-участниках национального и федерального проектов по направлению «Бережливое производство» с помощью созданной региональной инфраструктуры обеспечения повышения производительности труда»

2023 год	2024 год	на 1 апреля 2025 года
<b>Плановые показатели</b>		
<b>Всего: 20 477,0 тыс. рублей</b>	<b>Всего: 27 781,2 тыс. рублей</b>	<b>Всего: 29 014,3 тыс. рублей</b>
Средства федерального бюджета 20 477,0 тыс. рублей	Средства федерального бюджета 26 392,1 тыс. рублей	Средства федерального бюджета 27 273,4 тыс. рублей
	Средства областного бюджета 1 389,1 тыс. рублей	Средства областного бюджета 1 740,9 тыс. рублей
<b>Фактические показатели</b>		
<b>Всего: 20 477,0 тыс. рублей</b>	<b>Всего: 27 781,2 тыс. рублей</b>	<b>Всего: 29 014,3 тыс. рублей</b>
Средства федерального бюджета 20 477,0 тыс. рублей	Средства федерального бюджета 26 392,1 тыс. рублей	Средства федерального бюджета 27 273,4 тыс. рублей
	Средства областного бюджета 1 389,1 тыс. рублей	Средства областного бюджета 1 740,9 тыс. рублей
<b>Фактическое исполнение</b>		
<b>100%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>



В целях реализации регионального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» на территории Липецкой области путем учреждения в соответствии с решением единственного учредителя – Фонда развития промышленности Липецкой области №1 от 27 марта 2019 года создана АНО «РЦК».

достижение  
целевого количества  
предприятий-участников,  
реализующих мероприятия  
регионального и федерального  
проектов в регионе с адресной  
поддержкой

достижение целевых  
значений прироста  
производительности  
труда на  
предприятиях  
участниках

**Цели  
РЦК\***

достижение  
целевого количества  
обученных силами  
тренеров РЦК

достижение целевого  
количества реализованных  
проектов «Бережливое  
производство» на  
предприятиях-участниках

## Направление деятельности РЦК\*:

- ❑ реализация регионального проекта в субъекте РФ в соответствии с требованиями паспорта федерального проекта и методическими рекомендациями ФЦК;
- ❑ реализация мероприятий по повышению производительности труда непосредственно на предприятиях-участниках;
- ❑ организация обмена опытом в области повышения производительности труда между предприятиями-участниками в субъекте РФ;
- ❑ проведение подготовки (обучения) сотрудников предприятий-участников методам повышения производительности труда с использованием инструментов бережливого производства;
- ❑ мониторинг достижения целей предприятиями-участниками, реализующими мероприятия регионального и федерального проектов в регионе с поддержкой РЦК.

\* Согласно методическим рекомендациям ФЦК от 23.03.2022 №МР-08-2022 «Формирование региональных центров компетенций в сфере производительности труда в субъекте Российской Федерации».

# Организационная структура и функции сотрудников\* АНО «РЦК»



Организационная структура сотрудников\*, непосредственно участвующих в реализации региональных проектов АНО «РЦК»



## Перечень функций сотрудников\* АНО «РЦК»:

- вовлечение предприятий в национальный проект;
- отбор предприятий для оказания поддержки силами АНО «РЦК»;
- обеспечение ведения мониторинга проектов в подсистеме «Совместная работа» на портале «производительность.рф»;
- контроль соблюдения сроков реализации мероприятий в рамках нацпроекта;
- реализация проектов на предприятиях - участниках.

- проведение обучения на всех предприятиях - участниках;
- работа с инструкторами по бережливому производству (подготовка, сертификация);
- тренер «фабрик офисных и производственных процессов»;
- реализация проектов на предприятиях - участниках.

- вовлечение предприятий в национальный проект;
- контроль своевременности представления директору установленной отчетности с предприятий;
- выявление и тиражирование лучших практик по повышению производительности труда;
- реализация мероприятий национального проекта на предприятиях-участниках национального проекта.

- стажировка на предприятиях - участниках под руководством наставника;
- успешное прохождение сертификации ФЦК на руководителя проекта;
- планирование и организация проведения обучения на предприятиях, а также на производственной и офисной фабриках;
- загрузка отчетности обученных в систему «Совместная работа» на портале «производительность.рф» ежемесячно, также сверка обученных с ФЦК;
- мониторинг качества обучения по анкетам обратной связи.

- реализация проектов на предприятиях - участниках;
- выстраивание дерева целей (декомпозиция);
- создание информационного центра на предприятиях.



**!** Анализ средней заработной платы сотрудников АНО «РЦК» в рамках регионального проекта показал **уменьшение средней заработной платы по должности «Руководитель проекта - тренер» в 2024 году по сравнению с 2023 годом на 10,5 тыс. рублей (или 11,8%).**

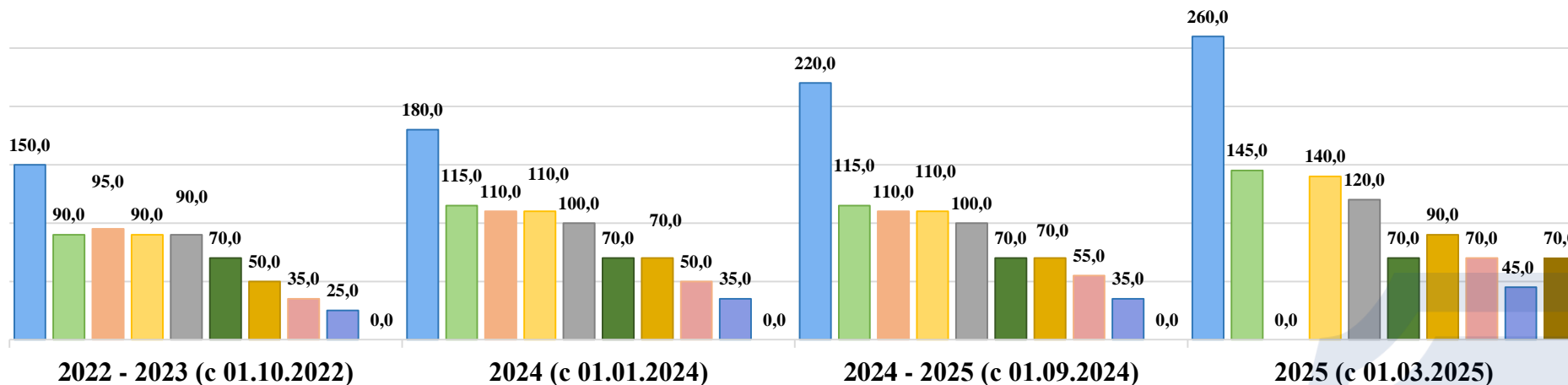
\* За исключением главного бухгалтера, юриста и секретаря.

\*\* Данная должность в 2024 году вакантная.

# Анализ тарифной ставки (окладов) категории должностей с учетом надбавки за увеличение объема работ



## Динамика окладов по категориям должностей с учетом надбавки за увеличение объема работ, тыс. рублей



■ руководитель АНО «РЦК» (директор)

■ заместитель директора по вопросам отбора и мониторинга\*

■ ведущий руководитель проекта

■ главный бухгалтер

■ секретарь

■ заместитель директора- ведущий руководитель проекта

■ заместитель директора ведущий тренер Фабрики процессов

■ руководитель проекта-тренер

■ юрисконсульт

■ ведущий специалист по вопросам отбора и мониторинга\*\*

! В АНО «РЦК» по результатам анализа динамики окладов по категориям должностей с учетом надбавки за увеличение объема работ, с 2023 года по 2025 год **наблюдается ежегодное увеличение окладов с учетом надбавки за увеличение объема работ у директора в диапазоне от 18,2% до 22,2%, у заместителей директоров - от 15,8% до 27,7%, в то время как у сотрудников в должности «Руководитель проекта – тренер» тарифная ставка с 2023 года не изменялась.**

\* Должность сокращена с 01 марта 2025 года.

\*\* Должность введена в 2025 году.



## Источники финансирования деятельности АНО «РЦК»

Субсидия из **федерального и областного бюджетов** в рамках проверяемых региональных проектов на создание и (или) обеспечение деятельности регионального центра компетенций в сфере производительности труда

Субсидия из **областного бюджета** на создание и обеспечение деятельности проектного офиса, в целях организации и внедрения практики бережливого производства

❑ **2023 год**  
**ФАКТ**                    **20 269,2 тыс. рублей**  
(федеральный бюджет)

**18 838,9 тыс. рублей**  
(областной бюджет)

❑ **2024 год**  
**ФАКТ**                    **26 859,5 тыс. рублей**  
(25 516,5 тыс. рублей - федеральный бюджет;  
1 343,0 тыс. рублей - областной бюджет)

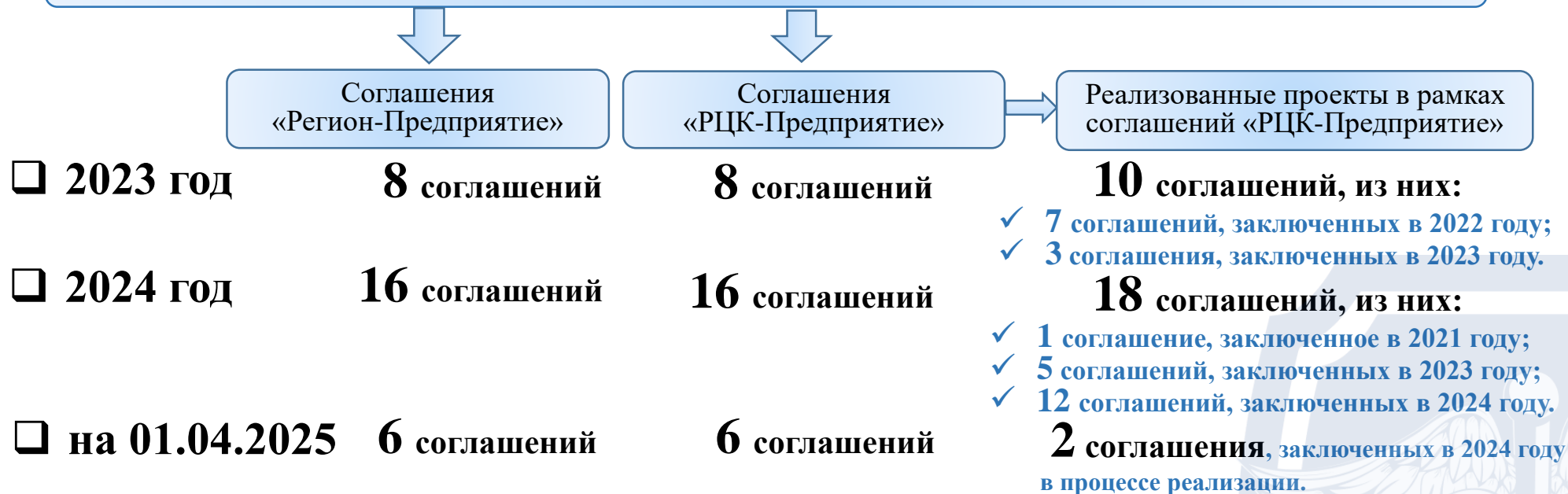
**29 865,2 тыс. рублей**  
(областной бюджет)

❑ **01.04.2025**  
**ПЛАН**                    **29 014,3 тыс. рублей**  
(27 273,4 тыс. рублей - федеральный бюджет;  
1 740,9 тыс. рублей - областной бюджет)

**33 845,0 тыс. рублей**  
(областной бюджет)

**!** Следует отметить, что в соответствии с Уставом АНО «РЦК» организация **вправе заниматься предпринимательской деятельностью**, необходимой для достижения целей, ради которых она создана, а именно: оказывать услуги в сфере организации и проведения специализированных тренингов, экспертное сопровождение внедрения инструментов бережливого производства на предприятиях, проведение технического аудита состояния производственной и офисной систем предприятия, а также приобретение и реализация ценных бумаг, имущественных и неимущественных прав, участие в хозяйственных обществах и участие в товариществах на вере в качестве вкладчика.

## Заклученные соглашения в рамках реализации региональных проектов



**!** При расчете роста производительности труда ПАО «Грязинский пищевой комбинат» в соответствии с методическими рекомендациями №748 использовался базовый год – 2021, так как соглашение о сотрудничестве было заключено 4 октября 2021 года. Учитывая, что начало реализации данного проекта - октябрь 2023 года, **некорректно использовать данные 2021 года как базовые значения.**

Справочно: показатели ПАО «Грязинский пищевой комбинат» составили:

Наименование	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
Выручка, тыс. рублей	2 213 763,0	2 725 596,0	<b>4 596 479,0</b>	7 526 262,0	<b>9 363 397,0</b>	4 837 006,0
Чистая прибыль, тыс. рублей	19 911,0	9 634,0	<b>50 519,0</b>	-1 437,0	<b>479 205,0</b>	268 403,0
Среднесписочная численность, человек	370	348	<b>400</b>	457	<b>477</b>	270

# Анализ реализации исполнения условий соглашений «Регион-Предприятие», «РЦК-Предприятие»



В ходе анализа реализации исполнения условий соглашений выявлено:

- ✓ несоблюдение условий пункта 2.2.11 соглашения «Регион-Предприятие» в части предоставления предприятиями Министерству отчетности;
- ✓ несвоевременное предоставление предприятиями отчетности в АНО «РЦК» в соответствии с пунктом 2.2.8 соглашения «РЦК-Предприятие». Так в рамках проверяемого периода было запрошено и проверено 28 отчетов, из них 64,3% отчетов были предоставлены с нарушением сроков.

Например:

№ п/п	Наименование организации	Дата соглашения с РЦК	Дата выхода на предприятие	Плановая дата первого отчета в соответствии с условиями приложения №7 соглашения (14 рабочих дней после выхода на предприятие)	Дата первого отчета	Просрочено рабочих дней
1	ООО ТД «Полимер групп»	04.03.2022	26.09.2022	14.10.2022	19.12.2022	47
2	ОГУП «Липецкфармация»	29.11.2023	22.12.2023	11.01.2024	31.05.2024	102
3	АО «Куриное Царство»	15.04.2024	28.06.2024	18.07.2024	07.10.2024	58

Также следует отметить, что в соответствии с пунктом 2.2.9 соглашения «РЦК-Предприятие» за каждый факт непредоставления в полном объеме и в установленные сроки отчетных материалов, перечисленных в приложении №7 к соглашению «РЦК-Предприятие», предприятие несет ответственность перед АНО «РЦК» в виде штрафа. Несмотря на нарушение сроков предоставления отчетности предприятием, АНО «РЦК» в проверяемом периоде не воспользовалась правом предъявления штрафных санкций.

**!** Данные факты свидетельствуют о формальном контроле мониторинга показателей в сфере производительности труда как со стороны Министерства, так и со стороны АНО «РЦК».

# АНО «Региональный центр компетенций в сфере производительности труда», 2023 - 2025 годы\* (1)



Расходование субсидий в рамках заключенных соглашений с Министерством представлено в следующей таблице:  
(тыс. рублей)

Наименование направления расходования	2023 год			2024 год			на 1 апреля 2025 года		
	план	факт	исполнение, %	план	факт	исполнение, %	план	факт	исполнение, %
Заработная плата с начислениями	16 327,1	16 121,1	98,7	20 701,8	20 432,1	98,7	23 436,0	3 266,2	13,9
Прочие несоциальные выплаты персоналу в денежной форме	63,7	63,7	100,0	67,2	43,4	64,6	67,2	11,2	16,7
Услуги связи	65,3	65,3	100,0	87,3	60,5	69,3	87,3	11,0	12,6
Арендная плата за пользование имуществом	1 148,5	1 148,5	100,0	1 498,9	1 369,9	91,4	1 648,8	283,0	17,2
Работы, услуги по содержанию имущества	275,8	275,8	100,0	442,0	363,4	82,2	430,0	36,8	8,5
Прочие работы, услуги	1 057,4	1 055,6	99,8	2 045,4	1 742,2	85,2	1 370,0	199,1	14,5
Страхование (8 автомобилей)	365,8	365,8	100,0	450,0	395,6	87,9	450,0	-	-
Налоги, пошлины и сборы	28,0	28,0	100,0	40,0	28,0	70,0	40,0	7,0	17,5
Иные выплаты текущего характера организациям	150,0	150,0	100,0	125,0	120,0	96,0	40,0	-	-
Основные средства	235,6	235,6	100,0	800,0	800,0	100,0	200,0	-	-
Горюче-смазочные материалы	183,8	183,8	100,0	526,0	526,0	100,0	526,0	-	-
Прочие материальные запасы	576,0	576,0	100,0	997,5	978,4	98,1	633,9	1,7	0,3
<b>Итого:</b>	<b>20 477,0</b>	<b>20 269,2</b>	<b>99,0</b>	<b>27 781,2</b>	<b>26 859,5</b>	<b>96,7</b>	<b>29 014,3</b>	<b>3 816,0</b>	<b>13,1</b>

Анализ направлений расходования субсидий показал, что большую часть расходов составляет заработная плата с начислениями: в 2023 году - 79,5%, в 2024 году - 76,1%, в первом квартале 2025 года - 85,6%.

! В связи с **поздним заключением соглашения** на 2023 год (№40-2023-000781 от 14.03.2023) о предоставлении Министерством АНО «РЦК» субсидии, источником обеспечения которой является иной межбюджетный трансферт из федерального бюджета, в январе 2023 года **в целях обеспечения устойчивого функционирования АНО «РЦК»** Министерством была **предоставлена субсидия из областного бюджета** на содержание и обеспечение текущей деятельности (в том числе: на выплату заработной платы сотрудникам и уплату страховых взносов; уплату налогов, аренды помещений и прочие расходы) в сумме 6 091,0 тыс. рублей, с условием возврата данной суммы в доход областного бюджета после получения средств из федерального бюджета. Средства полностью возвращены 14 апреля 2023 года.

\* 1 квартал 2025 года.



**!** Кроме того, в связи с длительной разработкой Министерством порядков от 04.03.2024 №23-ОД и от 05.02.2025 №14-ОД (слайды 13,14), а также в целях соблюдения законодательства Российской Федерации, в части недопущения возникновения задолженности по заработной плате и перечисления обязательных платежей и налогов с фонда оплаты труда, АНО «РЦК» **предоставлен беспроцентный заем** фондом социально-экономического развития Липецкой области (далее – фонд развития).

В 2024 году сумма займа составила 1 400,0 тыс. рублей (договор о предоставлении беспроцентного займа от 22.02.2024 №1). Средства займа в сумме 1 001,2 тыс. рублей были направлены на выплату заработной платы сотрудникам, уплату страховых взносов и налога на доходы физических лиц. Неиспользованный остаток предоставленного займа в сумме 398,8 тыс. рублей был возвращен 19 апреля 2024 года фонду развития. Сумма 1 001,2 тыс. рублей возвращена фонду развития 2 мая 2024 года за счет субсидии, предоставленной Министерством в рамках регионального проекта.

В январе 2025 года фондом развития предоставлены денежные средства в сумме 5 766,4 тыс. рублей АНО «РЦК» (договор о предоставлении беспроцентного займа от 20.01.2025 №1). Средства в сумме 4 341,3 тыс. рублей использованы на выплату заработной платы сотрудникам, уплату страховых взносов и налога на доходы физических лиц. После получения субсидии от Министерства в рамках регионального проекта заемные средства возвращены 14 марта 2025 года фонду развития в полном объеме.

**!** Вышеизложенное свидетельствует о наличии недостатков в механизме финансирования, что приводит к систематическому отвлечению бюджетных средств и оказывает влияние на ликвидность счета областного бюджета.



Общее количество транспортных средств на балансе АНО «РЦК» составляет 8 единиц.

Следует отметить, что деятельность АНО «РЦК» **не ограничивается реализацией мероприятий** только в рамках проверяемых региональных проектов, в то время как **расходы на содержание данных транспортных средств финансируются только за счет средств субсидии в рамках проверяемых региональных проектов** (горюче-смазочные материалы, страхование, транспортный налог и прочие расходы).

Расходы на содержание транспортных средств в 2023 году составили 793,4 тыс. рублей или 19,1% от общей суммы расходов субсидии без учета заработной платы с начислениями, в 2024 году расходы выросли на 58,4% по сравнению с 2023 годом и составили 1 257,1 тыс. рублей, при условии что в 2024 году рост субсидии в рамках проверяемых региональных проектов по сравнению с прошлым годом составил 35,7%. Основное увеличение расходов на содержание транспортных средств произошло за счет расходов на приобретение горюче-смазочных материалов, на 186,1%.

По направлению расходования «Страхование» большую часть расходов составило добровольное комплексное страхование транспортных средств («КАСКО»), а именно в 2023 году – 292,0 тыс. рублей или 79,8% от общей суммы страхования транспортных средств, 2024 год – 305,9 тыс. рублей или 77,3% от общей суммы страхования транспортных средств.

В соответствии с порядками от 25.01.2021 №9-ОД, от 04.03.2024 №23-ОД, от 05.02.2025 №14-ОД одним из направлений расходования являются расходы на медицинские услуги (медицинский осмотр и освидетельствование работников, реализующих федеральный проект на предприятиях, на которых требуются медицинские книжки, **включая предрейсовые медицинские осмотры сотрудников, за которыми закреплены автомобили**). Расходы за счет средств субсидии по данному направлению в проверяемом периоде **отсутствуют**.

**!** В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что **в нарушение** статьи 20 Федерального закона от 10.12.1995 №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» **сотрудники АНО «РЦК», за которыми закреплены и переданы в пользование служебные автомобили организации, не проходят предрейсовые медицинские осмотры.**

**!** Следует отметить, что в АНО «РЦК» 8 сотрудникам (что составляет **66,7% от общего количества сотрудников\***, непосредственно реализующих региональные проекты), переданы в пользование служебные автомобили, а именно: директору; заместителю директора – ведущему тренеру; руководителю проекта; руководителю проекта – тренеру в количестве 3 человек; ведущему руководителю проекта – 2 человека.

\* За исключением главного бухгалтера, юрисконсульта и секретаря.

# Исполнение показателей региональных проектов в сфере повышения производительности труда (1)



## Исполнение показателей регионального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях»

Наименование показателя регионального проекта	Единица измерения	2023 год			2024 год		
		План	Факт	% исполнения	План	Факт	% исполнения
<b>Задача: Предприятиям предоставлена возможность по внедрению лучших практик (типовых решений) и получению услуг по повышению производительности труда посредством специализированных центров компетенций на федеральном и региональном уровне</b>							
✓ Количество предприятий - участников, вовлеченных в национальный проект через получение адресной поддержки	Условная единица	77	84	109,1	90	99	110
✓ Количество подготовленных инструкторов по бережливому производству на предприятиях-участниках национального проекта под региональным управлением (с РЦК)	Человек	20	24	120	20	31	155
✓ Количество сотрудников предприятий и представителей региональных команд, прошедших обучение инструментам повышения производительности труда	Человек	1 061	1 470	138,5	1 224	1 710	139,7
✓ Доля предприятий, достигших ежегодный 5% прирост производительности труда на предприятиях участниках, внедряющих мероприятия национального проекта под федеральным и региональным управлением в течении трех лет участия в проекте	%	50	60,4	120,8	50	66,7	133,4
✓ Количество предприятий - участников, внедряющих мероприятия национального проекта под федеральным управлением (с ФЦК)	Условная единица	23	23	100	23	23	100
✓ Количество предприятий - участников, внедряющих мероприятия национального проекта под региональным управлением (с РЦК)	Условная единица	44	46	104,5	57	61	107
✓ Количество предприятий - участников, внедряющих мероприятия национального проекта самостоятельно, нарастающим итогом	Условная единица	10	15	150	10	15	150
✓ Количество сотрудников предприятий, прошедших обучение инструментам повышения производительности труда под федеральным управлением (с ФЦК)	Человек	296	421	142,2	296	421	142,2
✓ Количество сотрудников предприятий, прошедших обучение инструментам повышения производительности труда под региональным управлением (с РЦК)	Человек	630	910	144,4	778	1130	145,2
✓ Количество обученных сотрудников предприятий-участников в рамках реализации мероприятий по повышению производительности труда самостоятельно, а также исполнительной органов	Человек	90	90	100	90	90	100

# Исполнение показателей региональных проектов в сфере повышения производительности труда (2)



## Исполнение показателей регионального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях»

Наименование показателя регионального проекта	Единица измерения	2023 год			2024 год		
		План	Факт	% исполнения	План	Факт	% исполнения
✓ Количество представителей региональных команд, прошедших обучение инструментам повышения производительности труда	Человек	45	49	108,9	60	69	115
✓ Количество региональных центров компетенций, созданных в субъектах Российской Федерации в целях распространения лучших практик производительности труда	Условная единица	1	1	100	1	1	100
✓ Удовлетворенность предприятий работой региональных центров компетенций (доля предприятий, удовлетворенных работой названных центров)	%	80	94	117,5	80	96	120

В 2023 и 2024 годах все показатели регионального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» выполнены, процент исполнения составил от 100% до 155%.

Систематическое перевыполнение показателей свидетельствует о необъективности изначально установленных плановых значений.

**!** Так, в 2024 году фактический показатель «Доля предприятий, достигших ежегодный 5% прирост производительности труда на предприятиях участников, внедряющих мероприятия национального проекта под федеральным и региональным управлением в течении трех лет участия в проекте» составил 66,7%, в то время как в 2025 году плановое значение данного показателя остается неизменным - 50%.

## Плановые показатели регионального проекта «Производительность труда»

Наименование показателя регионального проекта	Единица измерения	на 01.04.2025
		План
<b>Задача: Обеспечено повышение производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики и в организациях социальной сферы, в том числе за счет реинжиниринга бизнес-процессов на основе бережливого производства</b>		
✓ Доля предприятий, достигших ежегодного 5%-ного прироста производительности труда на предприятиях-участниках, внедряющих мероприятия по повышению производительности труда под федеральным и региональным управлением	%	50

# Исполнение показателей региональных проектов в сфере повышения производительности труда (3)



**!** Руководствуясь тем, что руководитель регионального проекта может сформировать предложения на изменение паспорта федерального проекта (в том числе в части декомпозированных по соответствующему субъекту Российской Федерации параметров федерального проекта)\*\*\* и регионального проекта\*\*\*\*, предлагаем **Министерству рассмотреть возможность внесения изменений в части плановых значений показателей регионального проекта в сторону их увеличения.**

Справочно:

на территории Липецкой области

**501** организация  
с выручкой  $\geq$  **400 млн рублей\***

**99** предприятий - участников,  
вовлеченных в национальный проект через получение  
адресной поддержки\*\*

19,8% от



\*Согласно рейтингу, опубликованному на сетевом издании «Информационный ресурс СПАРК».

\*\*Исполнение показателей регионального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях».

\*\*\*Единые методические рекомендации по подготовке и реализации национальных проектов (программ), федеральных проектов, ведомственных проектов и региональных проектов, обеспечивающих достижение показателей и мероприятий (результатов) федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (опубликовано на сайте Минэкономразвития России: <https://xn--80apfbifgb5k.xn--80aacoonefzg3am8b1fsb.xn--p1ai/activities/12>).

\*\*\*\*Постановление Правительства Липецкой области от 13.10.2023 №555 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Липецкой области и исполнительных органах государственной власти Липецкой области».



Реализация государственной политики в сфере повышения производительности труда на территории Липецкой области относится к полномочиям министерства промышленности, инвестиций и науки Липецкой области.

В целях достижения роста производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики (участниках проекта) не ниже 5% в год министерство промышленности, инвестиций и науки Липецкой области предоставляет субсидию на содержание и обеспечение текущей деятельности автономной некоммерческой организации «Региональный Центр Компетенций в сфере производительности труда».

В проверяемом периоде источником формирования финансовых ресурсов на реализацию региональных проектов в сфере производительности труда в Липецкой области являются средства федерального и областного бюджетов.

Объем планируемого финансирования составил:

- ✓ в 2023 году - 20 477,0 тыс. рублей или 100% из федерального бюджета;
- ✓ в 2024 году - 27 781,2 тыс. рублей, в том числе 95,0% - средства федерального бюджета или 26 392,1 тыс. рублей, 5,0% - средства областного бюджета или 1 389,1 тыс. рублей;
- ✓ на 1 апреля 2025 года – 29 014,3 тыс. рублей, в том числе 94,0% - средства федерального бюджета или 27 273,4 тыс. рублей, 6,0% - средства областного бюджета или 1 740,9 тыс. рублей.

Расходы в 2023 и 2024 годах составили 20 477,0 тыс. рублей и 27 781,2 тыс. рублей, соответственно, что составляет 100% от плановых показателей.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено:

1. В Липецкой области, как и в целом по Российской Федерации, в 2022 году наблюдается снижение производительности труда, что обусловлено влиянием ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики страны в указанный временной период. Фактическое значение индекса производительности труда в 2023 году превышает на 14% индекс производительности труда, установленный в «Стратегия социально-экономического развития Липецкой области на период до 2030 года». Данный факт свидетельствует о необходимости корректировки показателей «Стратегия социально-экономического развития Липецкой области на период до 2030 года».

2. Отсутствие интеграции информационной платформы «производительность.рф» с другими информационными системами, что оказывает влияние на оперативность проверки загружаемых данных и обмена информации между потенциальными участниками регионального проекта и РЦК (ФЦК).

# Выводы

## по итогам экспертно-аналитического мероприятия



3. В 2025 году объем субсидии, предоставляемый из федерального бюджета субъектам Российской Федерации, уменьшается на финансирование расходов по обучению и подготовке сотрудников. В соответствии с соглашением между Министерством и Минэкономразвития России субсидия из федерального бюджета в 2025 году предоставляется на достижение результатов федерального проекта «Производительность труда».

Из паспорта регионального проекта «Производительность труда» исключены все показатели, касающиеся обучения кого-либо, в том числе такой показатель «Количество сотрудников предприятий и представителей региональных команд, прошедших обучение инструментам повышения производительности труда». Несмотря на данные факты, порядок от 05.02.2025 №14-ОД включает направление расходов на услуги по организации и проведению программ обучения стажировок для сотрудников АНО «РЦК». Расходы по данному направлению по состоянию на 11.04.2025 отсутствуют.

4. Размер субсидии, которая ежегодно направляется Министерством экономического развития Российской Федерации в адрес субъектов рассчитывается исходя из стоимости одного Проекта и количеством запланированных к реализации проектов по повышению производительности труда по направлению «Бережливое производство». При этом, стоимость одного Проекта определена в фиксированном размере для всех субъектов-участников без учета особенностей региона (в 2024 году – 2 137,02 тыс. рублей; в 2025 году – 2 417,86 тыс. рублей).

5. В 2023 и 2024 годах в соответствии с порядками от 25.01.2021 №9-ОД и от 04.03.2024 №23-ОД субсидия предоставляется путем проведения отбора. Основным условием участия в отборе для получения субсидии является осуществление деятельности на территории Липецкой области. Так как в Липецкой области создан только один региональный центр компетенций в сфере производительности труда, то отбор получателей субсидии формален и увеличивает срок предоставления субсидии. В 2025 году упрощен механизм предоставления субсидии, так порядком от 05.02.2025 №14-ОД не предусмотрен отбор участников и субсидия предоставляется конкретному получателю. Упрощение процедуры не привело к снижению сроков предоставления субсидии получателю, так как порядок утвержден 05.02.2025, в связи с чем у получателя субсидии также как и в 2024 году возникла необходимость в получении займа в целях своевременной выплаты заработной платы сотрудникам.



6. В соответствии с методикой расчета показателя «Доля предприятий, достигших ежегодного 5%-ного прироста производительности труда на предприятиях – участниках, внедряющих мероприятия по повышению производительности труда под федеральным и региональным управлением» Минэкономразвития России является ответственным за формирование и предоставление официальной статистической информации данного показателя по субъектам. В связи с тем, что расчет показателя производится на основании данных налоговой отчетности предприятий-участников регионального проекта, фактическое исполнение указанного показателя регионального проекта в сфере повышения производительности труда отражается годом позже, после доведения Минэкономразвития России информации до региона.

Установленный механизм приводит к тому, что Министерство не участвует в расчете вышеуказанного показателя, в связи с чем не располагает информацией о перечне предприятий, вошедших в расчет процента исполнения данного показателя регионального проекта на соответствующий год.

7. В АНО «РЦК» динамика окладов по категориям должностей с учетом надбавки за увеличение объема работ показала ежегодное увеличение окладов с учетом надбавки за увеличение объема работ за проверяемый период у директора в диапазоне от 18,2% до 22,2% и у заместителей директоров - от 15,8% до 27,7%, в то время как у сотрудников в должности «Руководитель проекта – тренер» тарифная ставка с 2023 года не изменялась и средняя заработная плата по данной должности уменьшилась в 2024 году по сравнению с 2023 годом на 10,5 тыс. рублей (или 11,8%).

8. При анализе заключенных соглашений «РЦК-Предприятие» установлены факты перехода их реализации на последующие года. Так между ПАО «Грязинский пищевой комбинат» и АНО «РЦК» было заключено соглашение о сотрудничестве 4 октября 2021 года. В соответствии с методическими рекомендациями №748 при расчете роста производительности труда использовался базовый год – 2021, так как соглашение было заключено в октябре 2021 года. В то же время начало реализации соглашения - октябрь 2023 года, в связи с чем некорректно использовать исходные данные 2021 года как базовые значения.

9. В рамках реализации исполнения условий соглашений выявлены факты формального подхода в части контроля и мониторинга показателей производительности труда как со стороны Министерства, так и со стороны АНО «РЦК», а именно, не соблюдение условий пункта 2.2.11 соглашения «Регион-Предприятие» в части предоставления предприятиями Министерству отчетности и не своевременное предоставление предприятиями отчетности в АНО «РЦК» в соответствии с пунктом 2.2.8 соглашения «РЦК-Предприятие».

# Выводы

## по итогам экспертно-аналитического мероприятия



Также следует отметить, что в соответствии с пунктом 2.2.9 соглашения «РЦК-Предприятие» за каждый факт непредоставления в полном объеме и в установленные сроки отчетных материалов, перечисленных в приложении №7 к соглашению «РЦК-Предприятие», предприятие несет ответственность перед АНО «РЦК» в виде штрафа. Несмотря на нарушение сроков предоставления отчетности предприятиями-участниками, АНО «РЦК» в проверяемом периоде не воспользовалась правом предъявления штрафных санкций.

10. Анализ направления расходования субсидий, предоставленных Министерством АНО «РЦК», показал, что большую часть расходов составляет заработная плата с начислениями: в 2023 году - 79,5%, в 2024 году - 76,1%, в первом квартале 2025 года - 85,6%.

В связи с поздним заключением соглашения на 2023 год (№40-2023-000781 от 14.03.2023) о предоставлении Министерством АНО «РЦК» субсидии, источником обеспечения которой является иной межбюджетный трансферт из федерального бюджета, в январе 2023 года в целях обеспечения устойчивого функционирования АНО «РЦК» Министерством была предоставлена субсидия из областного бюджета на содержание и обеспечение текущей деятельности в сумме 6 091,0 тыс. рублей, с условием возврата данной суммы в доход областного бюджета после получения средств из федерального бюджета. Средства полностью возвращены 14 апреля 2023 года.

Кроме того, в связи с длительной разработкой Министерством порядков от 04.03.2024 №23-ОД и от 05.02.2025 №14-ОД, а также в целях соблюдения законодательства Российской Федерации, в части недопущения возникновения задолженности по заработной плате и перечисления обязательных платежей и налогов с фонда оплаты труда, АНО «РЦК» в 2024 году и в первом квартале 2025 года были предоставлены беспроцентные займы фондом развития, которые в полном объеме возвращены.

Вышеизложенное свидетельствует о наличии недостатков в механизме финансирования, что приводит к систематическому отвлечению бюджетных средств и оказывает влияние на ликвидность счета областного бюджета.

11. Стоит отметить, что АНО «РЦК» наряду с обязательным страхованием гражданской ответственности владельцев автотранспортных средств («ОСАГО») осуществляет добровольное комплексное страхование транспортных средств («КАСКО»), которое занимает существенную долю расходов по страхованию.



12. В нарушение статьи 20 Федерального закона от 10.12.1995 №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» сотрудники АНО «РЦК», за которыми закреплены и переданы в пользование служебные автомобили организации, не проходят предрейсовые медицинские осмотры.

13. В 2023 и 2024 годах все показатели регионального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» выполнены, процент исполнения составил от 100% до 150%.

Систематическое перевыполнение показателей свидетельствует о необъективности изначально установленных плановых значений.

Кроме того, в 2024 году фактический показатель «Доля предприятий, достигших ежегодный 5% прирост производительности труда на предприятиях - участниках, внедряющих мероприятия национального проекта под федеральным и региональным управлением в течении трех лет участия в проекте» составил 66,7%, в то время как в 2025 году плановое значение данного показателя остается неизменным - 50%.



# Рекомендации по итогам экспертно-аналитического мероприятия



## **1. Министерству промышленности, инвестиций и науки Липецкой области:**

- проработать вопрос по корректировке плановых показателей «Стратегия социально-экономического развития Липецкой области на период до 2030 года» в сфере производительности труда;
- доработать порядок предоставления субсидий автономной некоммерческой организации «Региональный Центр Компетенций в сфере производительности труда» на содержание и обеспечение текущей деятельности регионального центра компетенций в сфере производительности труда, утвержденный приказом министерства промышленности, инвестиций и науки Липецкой области от 05.02.2025 №14-ОД, в части исключения направления расходов на услуги по организации и проведению программ обучения и стажировок для сотрудников АНО «РЦК»;
- во избежание формирования задолженности по выплате заработной платы сотрудникам АНО «РЦК» проработать изменение механизма в части сокращения сроков предоставления субсидии на содержание и обеспечение текущей деятельности;
- усилить контроль за соблюдением условий соглашений о взаимодействии, заключенных между Министерством и предприятиями - участниками, в части предоставления отчетности в целях осуществления мониторинга исполнения показателей регионального проекта;
- рассмотреть возможность выхода с инициативой по корректировке плановых значений показателей регионального проекта в сторону их увеличения.

## **2. Автономной некоммерческой организации «Региональный Центр Компетенций в сфере производительности труда»:**

- усилить контроль за соблюдением условий соглашений о сотрудничестве, заключенных между АНО «РЦК» и предприятиями – участниками, в части своевременного предоставления отчетности для осуществления мониторинга и анализа динамики производительности труда на предприятиях-участниках;
- осуществлять предрейсовые медицинские осмотры сотрудников АНО «РЦК», за которыми закреплены и переданы в пользование служебные автомобили организации, в соответствии с действующим законодательством.