

Контрольно-счетная палата Липецкой области



Отчет
по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности использования в 2024 – 2025 годах и истекшем периоде 2026 года средств областного бюджета, направленных на обеспечение реализации программы развития федеральных государственных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам высшего медицинского образования для формирования их учебной, производственной, социальной инфраструктуры в целях обеспечения Липецкой области квалифицированными медицинскими кадрами в рамках государственной программы Липецкой области «Развитие здравоохранения Липецкой области»

Решение коллегии
Контрольно-счетной палаты
Липецкой области
от 10.08.2026 №11



Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Закон Липецкой области от 14.07.2011 № 517-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Липецкой области», пункт 17 раздела III плана работы Контрольно-счетной палаты Липецкой области на 2026 год, приказ председателя Контрольно-счетной палаты Липецкой области №184 от 16.06.2026.

Объект (объекты) контроля:

Министерство здравоохранения Липецкой области

Цели экспертно-аналитического мероприятия:

Оценить эффективность использования средств областного бюджета, направленных на обеспечение реализации программы развития федеральных государственных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам высшего медицинского образования для формирования их учебной, производственной, социальной инфраструктуры в целях обеспечения Липецкой области квалифицированными медицинскими кадрами в рамках государственной программы Липецкой области «Развитие здравоохранения Липецкой области» (далее - реализации программы развития федеральных медицинских ВУЗов)

Проверяемый период: с 01.01.2024 по 01.06.2026

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия:

с 16 июня по 10 июля 2026 г.

Постановление Правительства Липецкой области от 26.12.2023 №771 «Об утверждении государственной программы Липецкой области «Развитие здравоохранения Липецкой области»**

Ведомственный проект «Развитие инфраструктуры здравоохранения»*

Ответственный за реализацию – министерство здравоохранения Липецкой области

Задача 2. Создание современной инфраструктуры здравоохранения

Краткое описание ожидаемых эффектов: в целях обеспечения Липецкой области квалифицированными медицинскими кадрами реализуется программа развития федеральных государственных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам высшего медицинского образования в части формирования их учебной, производственной, социальной инфраструктуры.

Связь с показателями: оценка общественного мнения по удовлетворенности населения медицинской помощью, обеспеченностью врачами.

* далее - Ведомственный проект

** далее – Государственная программа

Полномочия органов государственной власти Липецкой области в сфере реализации программы развития федеральных медицинских ВУЗов



Федеральный закон от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

В соответствии с частью 3 статьи 8 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»: органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе обеспечивать организацию предоставления на конкурсной основе высшего образования в образовательных организациях высшего образования субъектов Российской Федерации, а также осуществлять финансовое обеспечение получения высшего образования в федеральных государственных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам высшего образования, и реализации программ развития этих организаций, участвовать в формировании учебной, производственной, социальной инфраструктуры этих организаций.

Устав Липецкой области от 09.04.2003 №46-ОЗ

В соответствии с пунктом 2 статьи 39 Устава Липецкой области от 09.04.2003 №46-ОЗ: исполнительные органы области создаются в целях выполнения полномочий, установленных федеральным законодательством и законодательством области.

! Положением* о министерстве здравоохранения Липецкой области не предусмотрено осуществление полномочий по обеспечению реализации программы развития федеральных государственных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам высшего медицинского образования для формирования их учебной, производственной, социальной инфраструктуры

* Постановление Правительства Липецкой области от 17.07.2024 №416 «Об утверждении Положения о министерстве здравоохранения Липецкой области» (далее – Положение)

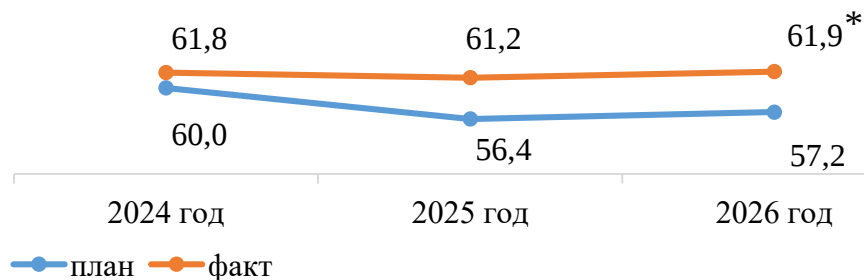
Показатели Ведомственного проекта



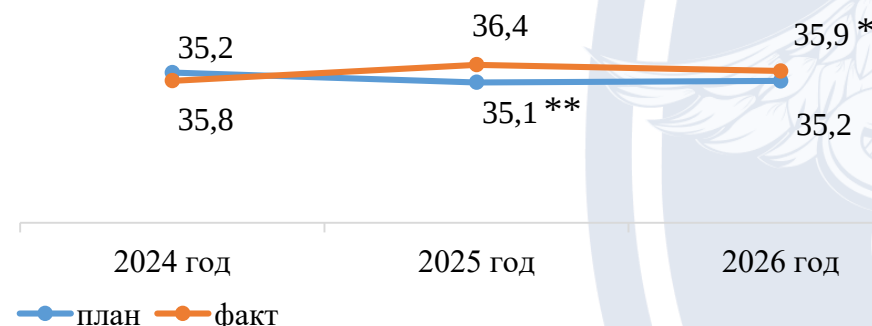
Плановые значения показателей государственной программы, на достижение которых влияет Ведомственный проект

№ п/п	Показатели	период, год		
		2024	2025	2026
1.	Оценка общественного мнения по удовлетворенности населения медицинской помощью, %	60,0	56,4	57,2
2.	Обеспеченность врачами (чел. на 10 тыс. населения Липецкой области)	35,8	35,1	35,2

Оценка общественного мнения по удовлетворенности населения медицинской помощью, %



Обеспеченность врачами (чел. на 10 тыс. населения Липецкой области)



* по состоянию на 01.07.2026

** в соответствии с пояснениями, полученными от министерства здравоохранения Липецкой области, невыполнение показателя связано с вынужденным выходом медиков-пенсионеров на пенсию в связи с индексацией пенсионных выплат неработающим пенсионерам

Реализация программы развития федеральных медицинских ВУЗов министерством здравоохранения Липецкой области



Плановые показатели

2025 год

Закон Липецкой области от 19.12.2024 №580-ОЗ «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 – 2027 годов»

148 159,3 тыс. рублей

2026 год

Закон Липецкой области от 12.12.2025 №722-ОЗ «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 – 2028 годов»

179 986,7 тыс. рублей

Лимиты бюджетных обязательств

148 159,3 тыс. рублей

169 826,1 тыс. рублей

Кассовый расход

90 020,9 тыс. рублей

по состоянию на 18.06.2026
64 383,9 тыс. рублей

Реализация программы развития федеральных медицинских ВУЗов министерством здравоохранения Липецкой области в 2025 году



Заказчик – министерство здравоохранения Липецкой области

12.05.2025 заключен государственный контракт №53 с ИП Бадиковым Никитой Константиновичем, ИП Ланских Юлией Константиновной, ИП Шулениной Ниной Ивановной, физическим лицом Шулениной Ниной Ивановной (далее –Арендодатели).

Цена контракта 1300 руб. за 1 кв.м. в месяц. Арендуемая площадь 14 907,3 кв. м. по адресу: г. Липецк, пл. им. Плеханова, 5. Итого за период с 12.05.2025 по 31.12.2025 общая стоимость аренды составила 148,2 млн рублей.*

Способ закупки: закупка у единственного поставщика на основании п.32 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ**

Министерством здравоохранения Липецкой области в соответствии с договором от 14.05.2025 №1 часть вышеуказанных помещений площадью 479,0 кв. м. передана в безвозмездное пользование ФГБОУ ВО «Российский Университет Медицины» Минздрава России

В соответствии с дополнительным соглашением от 29.12.2025 №1 к государственному контракту №53 от 12.05.2025 изменены условия контракта в части уменьшения арендуемой площади до 479,0 кв. м., и соответственно, цены контракта до 4,7 млн руб.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия от министерства здравоохранения Липецкой области получены пояснения о том, что по итогам приемной кампании 2025 года потребность в необходимой площади для осуществления учебного процесса была уточнена. В последствии, в ходе рабочих совещаний с Арендодателями достигнута предварительная договоренность об изменении условий контракта.

* Уникальный номер позиции плана графика 202501462000009001000310 размещено 21.04.2025

** Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российский университет медицины» Министерства здравоохранения Российской Федерации. Учреждение осуществляет образовательную деятельность на основании лицензии от 06.08.2016 № ЛО35-000115-77/00119276, выданной Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки

Реализация программы развития федеральных медицинских ВУЗов министерством здравоохранения Липецкой области в 2025 году



В соответствии с полученными пояснениями министерства здравоохранения Липецкой области при заключении государственного контракта от 12.05.2025 №53 при определении начальной (максимальной) цены контракта* применялся метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка). Министерство здравоохранения Липецкой области обратилось в министерство имущественных и земельных отношений Липецкой области, как к уполномоченному органу исполнительной власти Липецкой области, который управляет государственным имуществом и осуществляет государственную кадастровую оценку зданий, помещений, сооружений на территории Липецкой области, с целью получения информации о рыночных ценах стоимости аренды 1 квадратного метра офисной недвижимости в центральной части г. Липецка.

29.01.2025 министерством имущественных и земельных отношений Липецкой области перенаправлен ответ подведомственного учреждения ОБУ «Центр кадастровой оценки», в соответствии с которым офисные помещения в бизнес-центрах (административных зданиях) в центре г. Липецка предлагаются в аренду от 750 до 1300 рублей за квадратный метр в месяц (доверительный интервал). Среднее арифметическое значение по выборке составит 1 076 руб./кв. м в месяц, медианное значение – 1 140 руб./кв. м в месяц.

! Министерством здравоохранения Липецкой области обоснования необходимости использования помещений площадью 14 907,3 кв. м. и требования к территориальному расположению здания не предоставлено. При заключении контракта от 12.05.2025 №53 установлена максимальная цена 1 кв.м. - 1300 рублей.

*- далее – НМЦК

Реализация программы развития федеральных медицинских ВУЗов министерством здравоохранения Липецкой области в 2025 году

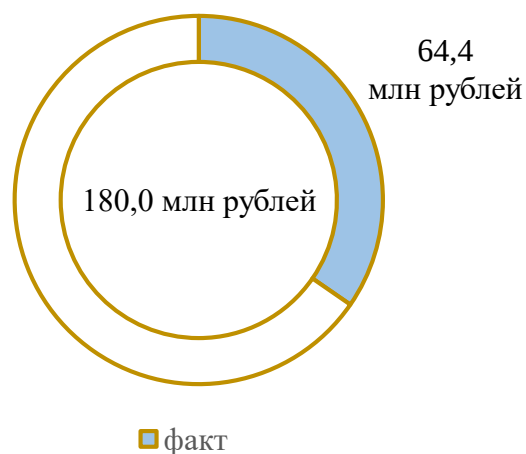


В течение периода действия государственного контракта от 12.05.2025 №53 из арендованных помещений площадью 14 907,3 кв. м. передано в безвозмездное пользование 479,0 кв. м., что свидетельствует о неэффективном использовании имущества площадью 14 428,3 кв. м. (стоимость аренды 143,4 млн. рублей в соответствии с условиями контракта; 85,3 млн рублей из фактически оплаченных средств).

В соответствии с соглашением о возврате денежных средств от 29.12.2025 по государственному контракту от 12.05.2025 №53 Арендодатели обязуются вернуть уплаченные Арендатором денежные средства в сумме 85,3 млн рублей. По состоянию на 01.06.2026 возврат средств составил 18,9 млн рублей (22,2%).

! При этом снижение финансового обеспечения реализации мероприятия программы развития федеральных медицинских ВУЗов на 97% не оказало влияние на достижение взаимосвязанных с реализацией Ведомственного проекта показателей Государственной программы (указанных на слайде 5) .

Финансовое обеспечение



Площадь арендованных помещений



Возврат средств за неиспользуемые помещения



Реализация программы развития федеральных медицинских ВУЗов министерством здравоохранения Липецкой области в 2026 году



Заказчик – министерство здравоохранения Липецкой области

02.12.2025 заключен государственный контракт №123 с ИП Бадиковым Никитой Константиновичем, ИП Ланских Юлией Константиновной, ИП Шулениной Ниной Ивановной, физическим лицом Бадиковым Никитой Константиновичем (далее –Арендодатели).

Цена контракта 1 034,77 р за 1 кв.м. в месяц. Арендуемая площадь помещений 14 494,9 кв. м. по адресу: г. Липецк, пл. им. Плеханова,5. Итого за период с 01.01.2026 по 31.12.2026 общая стоимость аренды составит 180,0 млн рублей.*

Способ закупки: закупка у единственного поставщика на основании
п.32 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ

Министерством здравоохранения Липецкой области в соответствии с договором от 22.01.2026 №1 вышеуказанные помещения переданы в безвозмездное пользование ФГБОУ ВО «Российский Университет Медицины» Минздрава России. Договор заключен с учётом требований Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании предоставления преференции (письмо УФАС России №АТ/3634/26 от 22.01.2026 года).

В соответствии с дополнительным соглашением от 06.04.2026 №1 к государственному контракту №123 от 02.12.2025 изменен срок оказания услуг предоставления аренды и, соответственно, цена контракта до 169,8 млн руб.

Реализация программы развития федеральных медицинских ВУЗов министерством здравоохранения Липецкой области в 2026 году



В соответствии с полученными пояснениями министерства здравоохранения Липецкой области при заключении государственного контракта от 02.12.2025 №123 при определении НМЦК применялся метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка). Министерство здравоохранения Липецкой области обратилось в министерство имущественных и земельных отношений Липецкой области, как к уполномоченному органу исполнительной власти Липецкой области, который управляет государственным имуществом и осуществляет государственную кадастровую оценку зданий, помещений, сооружений на территории Липецкой области, с целью получения информации о рыночных ценах стоимости аренды 1 квадратного метра офисной недвижимости в центральной части г. Липецка.

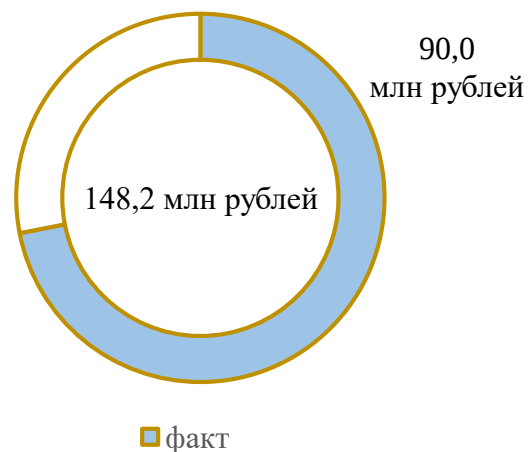
14.10.2025 министерством имущественных и земельных отношений Липецкой области направлен ответ подведомственного учреждения ОБУ «Центр кадастровой оценки» в соответствии с которым офисные помещения в бизнес-центрах (административных зданиях) в центре г. Липецка предлагаются в аренду от 750,0 до 1 450,0 рублей за квадратный метр в месяц (доверительный интервал). Среднее арифметическое значение по выборке составит 1 034,77 руб./кв.м в месяц, медианное значение – 1 000 руб./кв.м в месяц.

! Министерством здравоохранения Липецкой области обоснования необходимости использования помещений площадью 14 494,9 кв. м. и требования к территориальному расположению здания не предоставлено. При заключении контракта от 02.12.2025 №123 установлено среднее арифметическое значение по выборке, содержащееся в полученном ответе на запрос.

Реализация программы развития федеральных медицинских ВУЗов министерством здравоохранения Липецкой области в 2026 году



Финансовое обеспечение



Площадь арендованных помещений



В соответствии с пояснениями, полученными от Липецкого филиала ФГБОУ ВО «Российский университет медицины» Минздрава России, контингент обучающихся в 2026 году планируется к увеличению с 78 человек до 278 человек, а также расширяется спектр образовательных программ и общественных мероприятий.

Предоставлен расчет необходимости площади помещений для обучения планируемого количества студентов.

Реализация программы развития федеральных медицинских ВУЗов министерством здравоохранения Липецкой области в 2026 году



Категория помещений	Расчётная площадь, м ²
Лекционные залы (280 мест)	336
Учебные аудитории (16 групп)	720
Лаборатории (одновременная загрузка, 4–6 дисциплин)	не менее 2000–2500
Компьютерные классы (3 шт.)	202
Симуляционный центр	624
Кафедральные помещения	включены в лабораторные
Санитарные узлы	не менее 84
Коворкинг-зоны	не менее 100
Коридоры, рекреации (10%)	не менее 500
Прочие помещения	не менее 500
Итого	не менее 5566 м ²

Учитывая специфику дисциплин, требующих стационарного оборудования, а также размещения вспомогательных и административных помещений планируется предусмотреть резерв ~8–15% относительно расчётной потребности, в связи с чем необходимая площадь составит 6003,5 м². Кроме того, филиалом в 2026 году получена лицензия на образовательную программу высшего образования по специальности 31.05.02 «Педиатрия», требующая выделения дополнительных площадей для выполнения лицензионных требований.

Реализация программы развития федеральных медицинских ВУЗов министерством здравоохранения Липецкой области в 2026 году

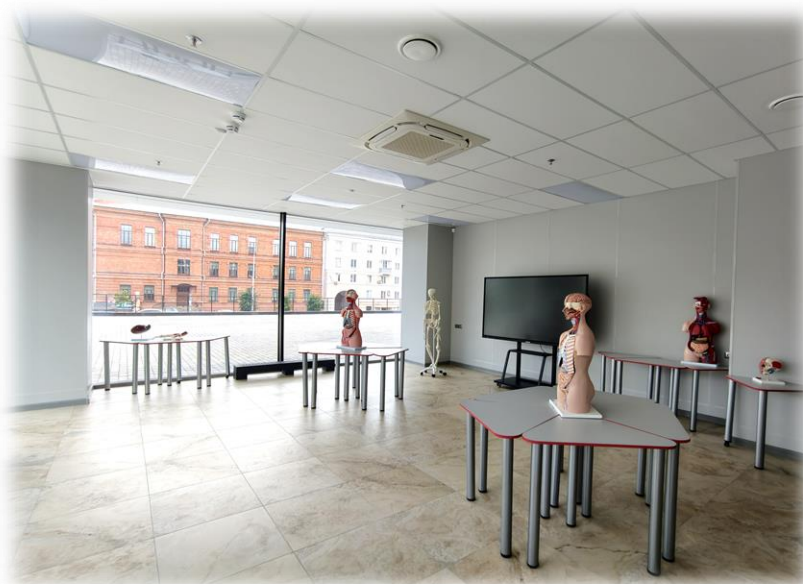


Помимо изложенного необходимо предусмотреть размещение в помещениях преподавателей по дисциплинам, помещения для проведения занятий по физкультуре в спортивном зале, проведения профориентационных, научно-просветительских, подготовительных и спектра межрегиональных мероприятий с участием научного потенциала ВУЗов (конгрессы, симпозиумы, форумы, конференции), проведения мероприятий воспитательного плана по следующим направлениям: «Развитие творческих способностей у студентов», «Развитие студенческого самоуправления», «Противодействие распространению идеологии терроризма и экстремизма», «Духовно-нравственное воспитание», «Воспитание здорового образа жизни», «Гражданско-патриотическое воспитание», «Адаптация студентов нового набора», «Социально-психолого-педагогическое сопровождение», а также необходимость использования вспомогательных, технических помещений и площадей общего пользования (коридоры, холлы, эвакуационные лестницы, гардероб, помещение для приёма пищи, архив, парковочная зона в цокольном этаже), а также использование помещений цокольного этажа для проведения занятий с обучающимися при объявлении «красного» уровня воздушной опасности. Все помещения здания общей площадью 14 494,9 м² ФГБОУ ВО «Российский Университет Медицины» Минздрава России планирует использовать в соответствии с указанным назначением.

! На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия не представляется возможным установить использование переданных в оперативное управление помещений в целях осуществления образовательного процесса в связи с продолжающейся работой приемной комиссии и формированием точного количества студентов 2026-2027 учебного года.

Кроме того, в соответствии с пояснениями представителей ФГБОУ ВО «Российский Университет Медицины» Минздрава России, в настоящее время проводится закупка необходимого инвентаря и оборудования, а также комплектация необходимых аудиторий.

Использование ФГБОУ ВО «Российский Университет Медицины» переданных в безвозмездное пользование помещений, 1 этаж



Использование ФГБОУ ВО «Российский Университет Медицины» переданных в безвозмездное пользование помещений, 2 этаж



Использование ФГБОУ ВО «Российский Университет Медицины» переданных в безвозмездное пользование помещений, 3 этаж



Использование ФГБОУ ВО «Российский Университет Медицины» переданных в безвозмездное пользование помещений, цокольный этаж и подвал



Выводы по итогам экспертно-аналитического мероприятия



Реализация программы развития федеральных государственных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам высшего медицинского образования в части формирования их учебной, производственной, социальной инфраструктуры в Липецкой области осуществляется в рамках ведомственного проекта «Развитие инфраструктуры здравоохранения» государственной программы Липецкой области «Развитие здравоохранения Липецкой области».

В проверяемом периоде источником формирования финансовых ресурсов на развитие федеральных медицинских ВУЗов в Липецкой области являются средства областного бюджета.

Объем планируемого финансирования в 2025 году составил 148,2 млн рублей, в 2026 году – 169,8 млн рублей.

Расходы в 2025 году составили 90,0 млн рублей, что составляет 60,8% от плановых показателей. Вместе с тем, в соответствии с дополнительным соглашением №1 от 29.12.2025 к государственному контракту №53 от 12.05.2025 (заключенного в рамках реализации указанного мероприятия) общая стоимость аренды снижена до 4,7 млн рублей. Соответственно расходы в 2025 году составили 3% от первоначального значения в 148,2 млн рублей.

В соответствии с соглашением о возврате денежных средств по государственному контракту №53 от 12.05.2025 Арендодатели обязуются вернуть уплаченные Арендатором денежные средства в сумме 85,3 млн рублей. По состоянию на 01.06.2026 возврат средств составил 18,9 млн рублей (22,2%).

В 2026 году (по состоянию на 18.06.2026) расходы составили 64,4 млн рублей, что составляет 37,9% от плановых показателей.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено:

1. Взаимосвязанные с показателями государственной программы Липецкой области «Развитие здравоохранения Липецкой области» показатели задачи 2 «Создание современной инфраструктуры здравоохранения» Ведомственного проекта по итогам 2025 года достигнуты. При этом снижение финансового обеспечения реализации указанного мероприятия на 97% не оказало влияние на достижение взаимосвязанных показателей, что свидетельствует об отсутствии или незначительном влиянии реализации мероприятий в рамках указанной задачи на достижение показателей государственной программы.

Выводы

по итогам экспертно-аналитического мероприятия



2. Министерством здравоохранения Липецкой области обоснования необходимости использования в 2025 году помещений площадью 14 907,3 кв. м. и требования к территориальному расположению здания не предоставлено. При заключении контракта от 12.05.2025 №53 установлена максимальная цена 1 кв.м. - 1300 рублей.

3. Министерством здравоохранения Липецкой области обоснования необходимости использования в 2026 году помещений площадью 14 494,9 кв. м. и требования к территориальному расположению здания не предоставлено. При заключении контракта от 02.12.2025 №123 установлено среднее арифметическое значение цены по выборке в размере 1 034,77 рубля за 1 кв.м.

4. В течение периода действия государственного контракта от 12.05.2025 №53 из арендованных помещений площадью 14 907,3 кв. м. передано в безвозмездное пользование часть помещений площадью 479,0 кв. м., что свидетельствует о неэффективном использовании имущества площадью 14 428,3 кв. м. (стоимость аренды 143,4 млн. рублей в соответствии с условиями контракта; 85,3 млн рублей из фактически оплаченных средств).

Рекомендации

по итогам экспертно-аналитического мероприятия

Министерству здравоохранения Липецкой области:

- при заключении государственных контрактов по аренде нежилых (офисных) помещений с единственным поставщиком руководствоваться требованиями ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, а также рекомендациями Приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 №567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)»;

- в Положении министерства предусмотреть полномочия по реализации мероприятий направленных на обеспечение реализации программы развития федеральных государственных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам высшего медицинского образования для формирования их учебной, производственной, социальной инфраструктуры;

Выводы по итогам экспертно-аналитического мероприятия



- не допускать неэффективного использования имущества, арендуемого за счет средств областного бюджета.

