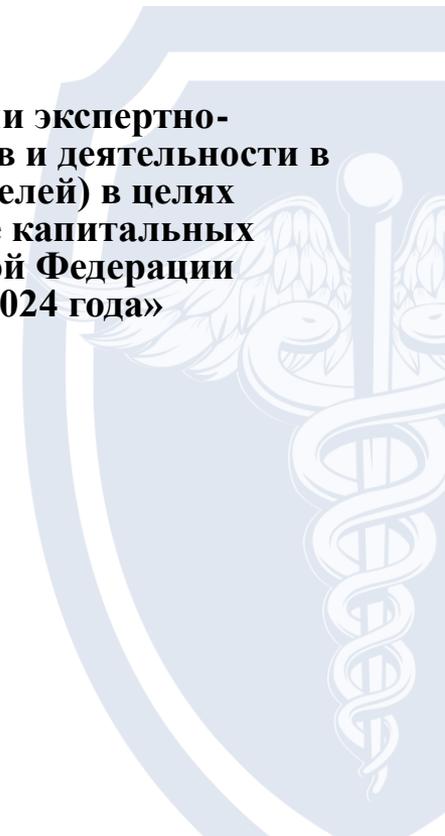
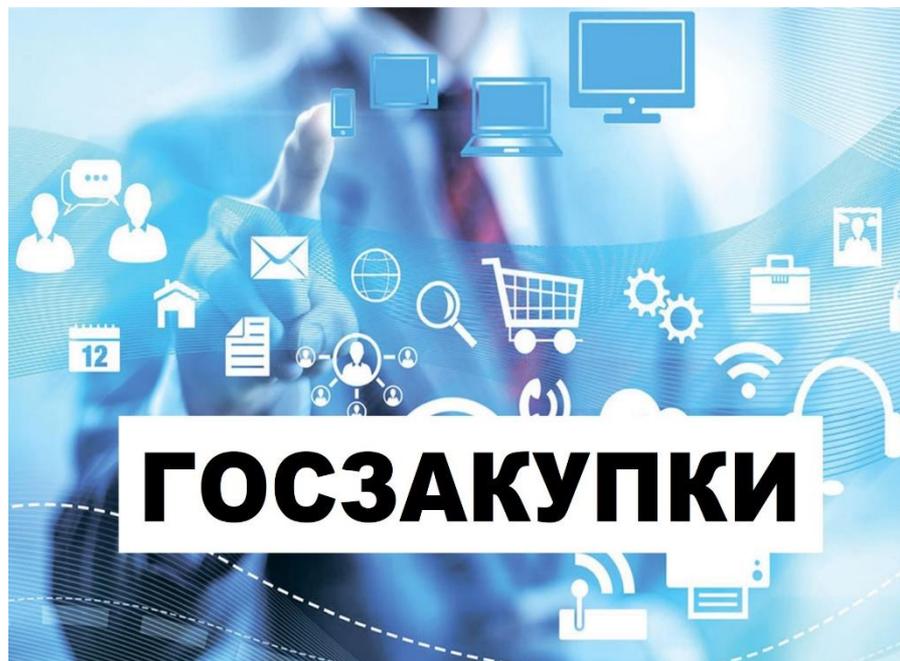


Контрольно-счетная палата Липецкой области



**Отчет
по результатам параллельного со Счетной палатой Российской Федерации экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результативности бюджетных процессов и деятельности в сфере государственных закупок при определении подрядчиков (исполнителей) в целях выполнения работ (оказания услуг) за счет субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) в период с января 2022 года по май 2024 года»**





Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Закон Липецкой области «О Контрольно-счетной палате Липецкой области», пункт 4 раздела III плана работы Контрольно-счетной палаты Липецкой области на 2024 год, приказ председателя Контрольно-счетной палаты Липецкой области № 6 от 09.01.2024.

Объект (объекты) контроля:

Исполнительные органы государственной власти Липецкой области (выборочно) и их подведомственные учреждения (выборочно), муниципальные образования Липецкой области (выборочно).

Цели экспертно-аналитического мероприятия:

Провести оценку соответствия деятельности государственных и муниципальных заказчиков Липецкой области при планировании и осуществлении закупок за счет капитальных вложений из областного бюджета бюджетному законодательству Липецкой области и законодательству Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия:

с 9 января по 16 августа 2024 года.

Термины и определения



№ п/п	Термин	Определение
1.	БК РФ	Бюджетный кодекс Российской Федерации
2.	Контракт1	Государственный контракт №24-ЭАЗ от 28.02.2024 на выполнение работ по объекту «Строительство жилого корпуса на 50 койко-мест в ОГБУ «Введенский геронтологический центр», расположенного по адресу: Липецкая область, Липецкий район, с. Введенка, ул. Советская, д.2»
3.	Контракт2	Государственный контракт №16 от 04.04.2022 на выполнение работ по объекту «Строительство ледового дворца в с. Хрущевка Липецкого района»
4.	Контракт3	Муниципальный контракт №1 от 21.03.2022 на выполнение работ по объекту Строительство объекта: «Школа Елецкой борьбы» (привязка) по адресу: Липецкая область, Елецкий район, д. Хмелинец»
5.	Контракт4	Муниципальный контракт №21 от 14.03.2024 на выполнение работ по реконструкции объекта МБУ «Центр молодежи»
6.	Контракт5	Государственный контракт №33 от 01.06.2022 на выполнение работ по объекту «Реконструкция здания МУ ГДМ «Октябрь»
7.	Контракт6	Контракт №3 от 4 марта 2022 г. на выполнение работ по капитальному ремонту здания МБУ ДО «ДШИ» №2, расположенного по адресу: г. Липецк, ул. Волгоградская, д.8
8.	Контракт7	Контракт7-муниципальный контракт на выполнение работ по строительству сельского дома культуры на 200 мест в с.Спешнево-Ивановское Данковского муниципального района Липецкой области № 0846600000322000001 от 16 февраля 2022
9.	Контракт8	Муниципальный контракт на выполнение работ по объекту: «Реконструкция МБОУ СШ №1 расположенного по адресу: Липецкая область, Чаплыгинский район, с. Кривополянье, ул. Радина, д.2а (здание средней школы, здание ручного труда для начальных классов, мастерских)»
10.	Контракт №24 от 21.06.2024	Муниципальный контракт №24 от 21.06.2024 на выполнение работ по реконструкции здания, расположенного по адресу: Липецкая область, город Елец, ул. Коммунаров, д. 22, под «Центр молодежи»

Термины и определения



№ п/п	Термин	Определение
11.	МБОУ СШ № 1	Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя школа № 1 села Кривополянье Чаплыгинского муниципального района Липецкой области
12.	НП	Национальный проект
13.	ОГВ	Органы государственной власти Липецкой области
14.	ОЗР	Общественно значимый результат
15.	ОКС	Объект капитального строительства
16.	ОКУ «УКС»	Областное казенное учреждение «Управление капитального строительства Липецкой области»
17.	ПОС	Проект организации строительства
18.	РП	Региональный проект
19.	СЦ	Стратегическая цель Стратегии социально-экономического развития Липецкой области на период до 2030 года
20.	ФП	Федеральный проект
21.	Ц	Цель Стратегии социально-экономического развития Липецкой области на период до 2030 года

Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 №145-ФЗ (БК РФ):



Закон Липецкой области от 27.12.2019 №343-ОЗ «О бюджетном процессе Липецкой области»

Предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности области и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность области осуществляется в соответствии со статьей 78.2 БК РФ.

Предоставление субсидий местным бюджетам на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности осуществляется в соответствии со [статьей 79.1](#) БК РФ.

Бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности области осуществляются в соответствии со статьей 79 БК РФ.



Постановление администрации Липецкой области от 17.03.2014 № 127 «Об утверждении Порядков в сфере осуществления капитальных вложений в объекты государственной собственности Липецкой области»*

* Постановление администрации Липецкой области от 17.03.2014 №127 не приведено в соответствии с действующим законодательством в части наименования высшего исполнительного органа государственной власти Липецкой области - Правительства Липецкой области.

Правовое регулирование осуществления капитальных вложений в объекты государственной собственности Липецкой области



Постановление администрации Липецкой области от 17.03.2014 № 127 «Об утверждении Порядков в сфере осуществления капитальных вложений в объекты государственной собственности Липецкой области»

Порядок принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Липецкой области, предоставлении субсидии из областного бюджета на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Липецкой области и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Липецкой области.

Главный распорядитель подготавливает проект решения в форме распоряжения администрации Липецкой области.

После принятия распоряжения в установленном порядке вносятся соответствующие изменения в государственную программу области, целям реализации которой соответствует инвестиционный проект.

Порядок осуществления капитальных вложений в объекты государственной собственности Липецкой области за счет средств областного бюджета.

Расходы, связанные с бюджетными инвестициями, осуществляются на основании государственных контрактов:

- государственными заказчиками, являющимися получателями средств областного бюджета;
- организациями, которым ОГВ передала полномочия государственного заказчика по заключению и исполнению государственных контрактов путем заключения соглашения.

Субсидии предоставляются организациям в размере и в соответствии с соглашением, заключенным между ОГВ и организацией на срок, не превышающий срок действия утвержденных получателю средств областного бюджета, предоставляющему субсидию, лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии.

Порядок принятия решений о предоставлении права заключать соглашения о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности Липецкой области на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств.

Решение принимается администрацией Липецкой области одновременно с принятием решения о предоставлении организациям субсидии на осуществление капитальных вложений в строительство объектов капитального строительства государственной собственности области и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность области за счет средств областного бюджета.

Правовое регулирование в сфере закупок

Статья 72 БК РФ: «Закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений настоящего Кодекса».

Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Статья 24 «Способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» при осуществлении закупки

Конкурентные способы

Закупка у единственного поставщика

Путем проведения аукциона

Путем проведения конкурса

1. Реконструкция здания МУ ГДМ «Октябрь»

Запрос котировок в электронной форме

Закупки с данным способом определения поставщика в проводимом мероприятии отсутствуют

Может проводиться при условии отсутствия товаров, работ, услуг в аукционном перечне, если нужно сравнить не только цену, но и квалификацию, опыт участника.

1. Реконструкция МБУ «Центр молодежи»;
2. Строительство сельского дома культуры на 200 мест в с.Спешнево-Ивановское Данковского муниципального района.

Определен аукционный перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (распоряжение Правительства РФ от 21.03.2016 №471-р).

Заказчик вправе осуществлять закупки товаров, работ, услуг, не включенных в данные перечни.

1. Строительство ледового дворца в с. Хрущевка;
2. Строительство школы елецкой борьбы в д. Хмелинец;
3. Капитальный ремонт здания МБУ ДО «ДШИ №2»;
4. Строительство жилого корпуса на 50 койко-мест в ОБУ «Геронтологический центр Липецкой области»;
5. Реконструкция МБОУ СШ №1 с. Кривополянье.

Статьи 15, 18 Федерального Закона от 08.03.2022 №46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»*

Установить, что Правительство Российской Федерации в 2022, 2023 и 2024 годах вправе принимать решения, предусматривающие установление порядка и случаев **изменения существенных условий** государственных и муниципальных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (п. 11 ч. 1 ст. 18 Закона №46-ФЗ).

Постановление Правительства РФ от 16.04.2022 № 680 «Об установлении порядка и случаев изменения существенных условий государственных и муниципальных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия»

Установить, что в период до 31 декабря 2023 года включительно **решением высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации** в дополнение к случаям, предусмотренным частью 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», могут быть **установлены иные случаи осуществления закупок** товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд **у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)** в целях обеспечения нужд соответствующего субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на его территории, а также определен порядок осуществления закупок в таких случаях

Постановление Правительства РФ от 10.03.2022 №339 «О случаях осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядке их осуществления»

Постановление Правительства Липецкой области от 16.01.2023 № 14 «Об установлении случаев осуществления закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в целях обеспечения государственных и муниципальных нужд и порядка осуществления закупок в таких случаях»

*Часть 2 статьи 15 Закона №46-ФЗ, предусматривающая возможность высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации устанавливать в 2022 и 2023 годах дополнительные случаи осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд находящихся на его территории муниципальных образований и порядок их осуществления, признана утратившей силу со дня официального опубликования [Закона](#) № 625-ФЗ - с 25 декабря 2023 г.

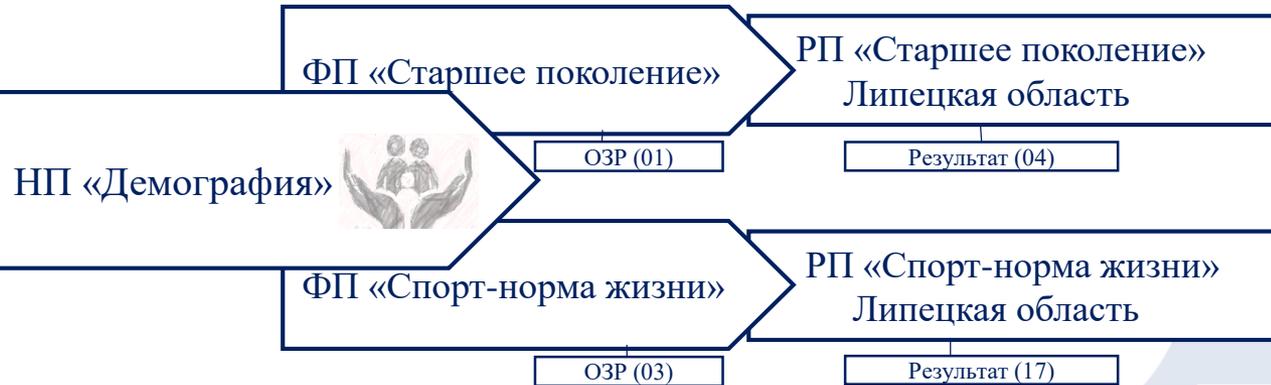
Взаимосвязь реализации результатов региональных проектов с достижением национальных целей развития РФ



Национальная цель*



Сохранение населения, здоровье и благополучие людей



СПОРТ
НОРМА
ЖИЗНИ

Национальная цель*



Возможности для самореализации и развития талантов



*Стратегия социально-экономического развития Липецкой области на период до 2030 года**

СЦ-1. Липецкая область – 2030 – регион, обеспечивающий сохранение населения, здоровье и благополучие людей

Ц 1.3. Липецкая область – территория здорового образа жизни с доступными условиями и равными возможностями для систематических занятий физической культурой и спортом

ГП «Развитие физической культуры и спорта Липецкой области»**

Ц 1.4. Сфера социального обеспечения Липецкой области – проактивная, персонифицированная система, способствующая повышению уровня и качества жизни населения, снижению бедности

ГП «Социальная поддержка граждан, реализация семейно-демографической политики Липецкой области»***

СЦ-2. Липецкая область – 2030 – регион, обеспечивающий самореализацию личности и развитие талантов.

Ц 2.2. Липецкая область – качественное культурное пространство, обеспечивающее равный доступ к ценностям, информации и знаниям в области культуры и искусства и условиям для реализации каждым человеком его творческого потенциала.

ГП «Развитие культуры и туризма в Липецкой области»****

Ц 2.3. Липецкая область – территория возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, а также развития волонтерской (добровольческой) деятельности.

ГП «Реализация внутренней политики Липецкой области»*****



Стратегия социально-экономического развития Липецкой области на период до 2030 года

2022

* Утверждена Законом Липецкой области от 25.10.2022 №207-ОЗ.

** Утверждена Постановлением Правительства Липецкой обл. от 21.12.2023 №740.

*** Утверждена Постановлением Правительства Липецкой обл. от 28.12.2023 №811.

**** Утверждена Постановлением Правительства Липецкой обл. от 27.12.2023 №794.

***** Утверждена Постановлением Правительства Липецкой обл. от 08.12.2023 №700.

! Значения показателей государственных программ Липецкой области, в основном, взяты по базовому варианту развития, тогда как Стратегией предусмотрена вариативность показателей.

Уполномоченные органы, с которыми заключены соглашения о предоставлении субсидий из федерального бюджета



*Управление социальной политики
Липецкой области*

Строительство жилого корпуса на 50 койкомест в ОБУ «Геронтологический центр Липецкой области»



Управление физической культуры и спорта Липецкой области

Строительство ледового дворца в с. Хрущевка

Строительство школы Елецкой борьбы



*Управление молодежной политики
Липецкой области*

Реконструкция МБУ «Центр молодежи»



*Управление культуры и искусства
Липецкой области*

Реконструкция здания МУ ГДМ «Октябрь»

Капитальный ремонт здания МБУ ДО «ДШИ №2»

Строительство сельского дома культуры на 200 мест в с. Спешнево-Ивановское



Объекты экспертно-аналитического мероприятия (при выборе объектов применен риск-ориентированный подход*)



№	Объект закупки/ Предмет контракта	Заказчик (уровни бюджетов)	Реестровый номер контракта	Цена контракта, руб.	Критерии								
					Для конкурентных закупок			Для закупок у единственного исполнителя	Исполнение контракта				
					1.1	2.3.1	2.3.3		2.3.6	2.4.1	2.5.1	2.5.5	
1	Строительство жилого корпуса на 50 койко-мест в ОГБУ «Введенский геронтологический центр», расположенного по адресу: Липецкая область, Липецкий район, с. Введенка, ул. Советская, д.2	ОБУ «Геронтологический центр Липецкой области» (фед. /обл.)	2482400735424000018	263 890 476,0	да								
2	Выполнение работ по объекту: «Строительство ледового дворца в с. Хрушевка Липецкого района»	ОКУ «УКС Липецкой области» (фед. /обл.)	2482600871622000010	309 796 346,0		да							да
3	Строительство объекта: "Школа Елецкой борьбы" (привязка) по адресу: Липецкая область, Елецкий район, д. Хмелинец"	Администрация Елецкого муниципального района Липецкой области (фед. /обл./ местн.)	3480700128922000003	135 434 109,0		да	да						да
4	Выполнение работ по реконструкции объекта МБУ «Центр молодежи»	МКУ "УКС" г. Ельца (фед. /обл./ местн.)	3482100728224000004	171 601 600,0		да							
5	Выполнение работ по объекту: «Реконструкция здания МУ ГДМ «Октябрь»».	ОКУ «УКС Липецкой области» (фед. /обл.)	2482600871622000016	948 963 204,0	да		да			да		да	
6	Выполнение работ по капитальному ремонту здания МБУ ДО "ДШИ №2", расположенного по адресу: г. Липецк, ул. Волгоградская, д.8	МБУ ДО «Детская школа искусств №2» (фед. /обл./ местн.)	3482401788122000004	91 785 150,0									да
7	Строительство сельского дома культуры на 200 мест в с. Спешнево-Ивановское Данковского муниципального района Липецкой области	Администрация сельского поселения Спешнево-Ивановский сельсовет Данковского муниципального района Липецкой области (фед. /обл./ местн.)	3480300802922000005	40 978 359,0									да
8	Реконструкция МБОУ СШ №1 с. Кривополяне (здание средней школы, здание ручного труда для начальных классов, мастерских)	МБОУ СШ №1 села Кривополяне Чаплыгинского муниципального района Липецкой области (обл./ местн.)	3481800398623000002	128 829 370,0		да							да

* С учетом критериев доведенных Счетной палатой Российской Федерации.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия



МУ ГДМ «Октябрь»



Ледовый дворец в с.Хрущевка



Школа Елецкой борьбы



МБОУ СШ №1 с. Кривополянье
Чаплыгинского района



ОБУ «Геронтологический центр
Липецкой области»



Дом культуры в с.Спешнево-Ивановское
Данковского района



МБУ «Центр молодежи»



МБУ ДО ДШИ №2



Механизм реализации финансовой поддержки за счет средств федерального бюджета

(строительство жилого корпуса на 50 койко-мест в ОБУ «Геронтологический центр Липецкой области»; строительство ледового дворца в с. Хрущевка; строительство Школы Елецкой борьбы; реконструкция МБУ «Центр молодежи»; реконструкция здания МУ ГДМ «Октябрь» капитальный ремонт здания МБУ ДО «ДШИ №2»; Строительство сельского дома культуры на 200 мест в с. Спешнево-Ивановское Данковского муниципального района)



Механизм реализации финансовой поддержки за счет средств областного бюджета (МБОУ СШ №1 с. Кривополянье)



1 Предоставление ЗАЯВКИ в срок с 15 по 30 сентября года, предшествующего году предоставления субсидии

2 РАССМОТРЕНИЕ, ПРОВЕРКА документов и осуществление отбора претендентов в течение 10 рабочих дней и оформление результатов в течение 15 рабочих дней со дня, следующего за днем окончания срока приема заявок.

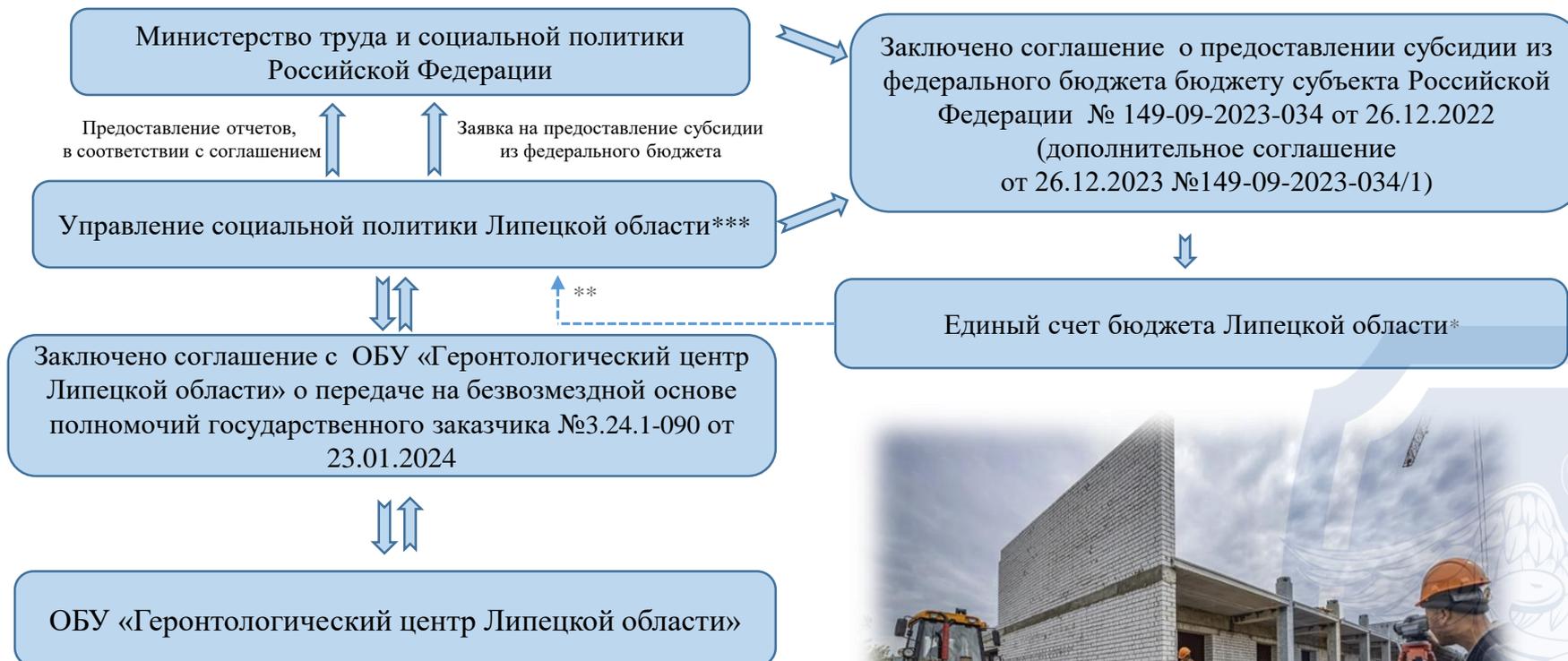
3 Заключение СОГЛАШЕНИЯ до 15 февраля года предоставления субсидии, а в случае если бюджетные ассигнования на предоставление субсидии предусмотрены в соответствии с законом о внесении изменений в закон об областном бюджете – не позднее 30 дней после вступления в силу указанного закона.

4 ПЕРЕЧИСЛЕНИЕ СУБСИДИИ осуществляется на счета получателей субсидий, открытые в Управлении Федерального казначейства по Липецкой области для учета операций со средствами местных бюджетов, в сроки и порядке, указанные в соглашении.

5 КОНТРОЛЬ за соблюдением получателями субсидий условий предоставления субсидий осуществляется управлением строительства и архитектуры Липецкой области.

! В случае если муниципальным образованием по состоянию на 31 декабря года предоставления субсидии допущены нарушения обязательств, предусмотренных соглашением, и в срок до первой даты представления отчетности о достижении значений результатов использования субсидии в соответствии с соглашением в году, следующем за годом предоставления субсидии, указанные нарушения не устранены, рассчитывается объем средств, подлежащий возврату из бюджета муниципального образования в областной бюджет в срок до 1 июня года, следующего за годом предоставления субсидии.

Строительство жилого корпуса на 50 койко-мест в ОБУ «Геронтологический центр Липецкой области»



Лимиты бюджетных обязательств на строительство объекта доведены
10.01.2024 года
(бюджетная роспись утверждена 25.12.2023)



* Открыт управлению финансов Липецкой области в Управлении Федерального казначейства по Липецкой области.

** Сумма средств, в соответствии с соглашением, составляет 297 638,7 тыс. руб. (средства федерального бюджета 282 756,7 тыс. руб.; уровень софинансирования 95%).

*** Распоряжение Правительства Липецкой области от 21.10.2022 №430-р «О принятии решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций из областного бюджета в форме капитальных вложений в объект капитального строительства государственной собственности Липецкой области».

Строительство жилого корпуса на 50 койко-мест в ОБУ «Геронтологический центр Липецкой области»



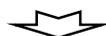
Заказчик - ОБУ «Геронтологический центр Липецкой области»



Способ проведения закупки: электронный аукцион



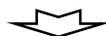
Извещение о проведении закупки размещено 07.02.2024



Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 16.02.2024.:
- подано 5 заявок (из них соответствуют требованиям: 3; отклонено: 2)



Заключен Контракт 1*



Подрядчик - ООО «ГК «Солидарность»

Цена контракта на 31.05.2024



263 890,5 тыс. рублей

Средства федерального бюджета
18 638,6 тыс. рублей

Кассовый расход на 31.05.2024



Всего:
19 619,6 тыс. рублей

Средства областного бюджета
981,0 тыс. рублей

* В соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 33 ФЗ от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Строительство жилого корпуса на 50 койко-мест в ОБУ «Геронтологический центр Липецкой области»



! Срок строительства, указанный в Контракте1, на 1 месяц меньше чем предусмотренный в ПОС (10 месяцев), что влечет за собой риски не исполнения обязательств по Контракту1**

* В соответствии с п.1.3 части 1 статьи 95 ФЗ от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

** Техническая готовность объекта на 01.10.2024 составляет 70%.

Строительство жилого корпуса на 50 койко-мест в ОБУ «Геронтологический центр Липецкой области»



При строительстве объекта наряду с **Контрактом1** дополнительно заключено 110 контрактов, которые были проанализированы в рамках настоящего экспертно-аналитического мероприятия.

Предметом контрактов является поставка мебели, оборудования, хозяйственного инвентаря и т.д.

Способы определения поставщиков

2 контракта
(п. 6 ч. 1 ст. 93
Закона № 44-ФЗ)

14 контрактов
(п. 4 ч. 1 ст. 93
Закона № 44-ФЗ)

82 контракта
(п. 12 ч. 1 ст. 93
Закона № 44-ФЗ)

12 контрактов
(ЭА и ЭЗК)

Финансовое обеспечение

План 2024 год

Всего:
40 496,4 тыс. рублей
(из них средства федерального бюджета 32 060,7
тыс. рублей; средства областного бюджета 8 435,7
тыс. рублей)

Кассовый расход на
31.05.2024 года

Всего:
21 919,9 тыс. рублей
(из них средства федерального бюджета 19 330,8
тыс. рублей; средства областного бюджета 2 589,1
тыс. рублей)

Фактическое исполнение на
31.05.2024 года – 54,1%

Строительство жилого корпуса на 50 койко-мест в ОБУ «Геронтологический центр Липецкой области»



Обращаем внимание, что при анализе контрактов, заключенных с ООО ПК «Мебель Партнер» установлены следующие факты:

Заказчик - ОБУ «Геронтологический центр Липецкой области»

Поставщик: ООО ПК «Мебель
Партнер»



Заключено 2 контракта на общую сумму:
1 155,0 тыс. рублей

! Дата заключения государственных контрактов **27.03.2024**.
В рамках данных государственных контрактов были приобретены аналогичные товары, а именно заключены:

- ГК № 2-Мебель от 27.03.2024 на поставку мебели индивидуального изготовления (характеристика товара по спецификации: мебель индивидуального изготовления в прихожую: секция с зеркалом и тумбой, открытая вешалка с крючками, обувница 900x450x1900, кол-во 8 ед., цена единицы 41,3 тыс. рублей; мебель индивидуального изготовления в прихожую: встроенный шкаф для одежды, белья, обуви и личных вещей с 2-мя отделениями 900x450x1900, кол-во 7 ед., цена единицы 33,0 тыс. рублей), цена контракта 561,0 тыс. рублей);

- ГК № 3-Мебель от 27.03.2024 на поставку мебели индивидуального изготовления (характеристика товара по спецификации: мебель индивидуального изготовления в прихожую: секция с зеркалом и тумбой, открытая вешалка с крючками, обувница 900x450x1900, кол-во 8 ед., цена единицы 41,3 тыс. рублей; мебель индивидуального изготовления в прихожую: встроенный шкаф для одежды, белья, обуви и личных вещей с 2-мя отделениями 900x450x1900, кол-во 8 ед., цена единицы 33,0 тыс. рублей), цена контракта 594,0 тыс. рублей).

Таким образом, ОБУ «Геронтологический центр Липецкой области» (заказчик) было заключено с одним и тем же поставщиком 2 контракта, предметом которых являются идентичные товары. Это позволило заказчику отказаться от применения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), что противоречит ст.6 и ст.24 Федерального закона № 44-ФЗ.

Вместе с тем, запрещаются соглашения между ФОИВ, ОГВ субъектов РФ, органами местного самоуправления, иными органами или организациями, или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции. (п. 4 ст. 16 Федерального закона № 135-ФЗ).

Строительство объекта: «Ледовый дворец в с. Хрущевка Липецкого района»



Министерство спорта Российской Федерации

Предоставление отчетов,
в соответствии с соглашением



Заявка на предоставление
субсидии из федерального
бюджета



Заключено соглашение о предоставлении субсидии из
федерального бюджета бюджету субъекта Российской
Федерации

№ 777-09-2020-070 от 23.12.2019

Правительство Липецкой области
(управление физической культуры и спорта Липецкой
области- уполномоченный орган, осуществляющий
взаимодействие с Министерством)

Предоставление данных
для подготовки отчетов,
как участник РП



**

Управление строительства и архитектуры Липецкой
области



ОКУ «УКС»

Единый счет бюджета Липецкой области*



! В первоначальном соглашении строительство Ледового дворца было запланировано в г. Липецк.

К соглашению заключено 9 дополнительных соглашений, в соответствии с которыми пересматривались: место строительства объекта, условия финансирования, значения показателей и сроки ввода объекта в эксплуатацию.

! Сроки, указанные в контракте, были изменены ДС№8 от 21.02.2023: конечный срок выполнения работ подрядчиком продлен с 20.12.2022 по 01.09.2023.

Перенос сроков исполнения контракта произведен в связи с вскрытием грунтовых вод на отм. 168,50 и отсутствием проектного решения по устройству фундаментов (письмо от подрядчика исх.187/2 от 20.02.2023).

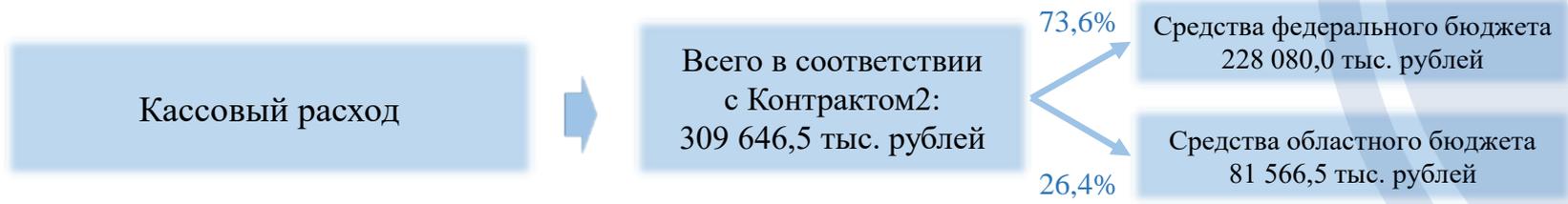
На основании указанного, изменен срок ввода объекта в эксплуатацию с 28.12.2022 на 28.12.2023. ***

* Открыт управлению финансов Липецкой области в Управлении Федерального казначейства по Липецкой области.

** Сумма средств на строительство, в соответствии с соглашением, составляет 240 110,5 тыс. руб.

*** Предусмотренный в Соглашении.

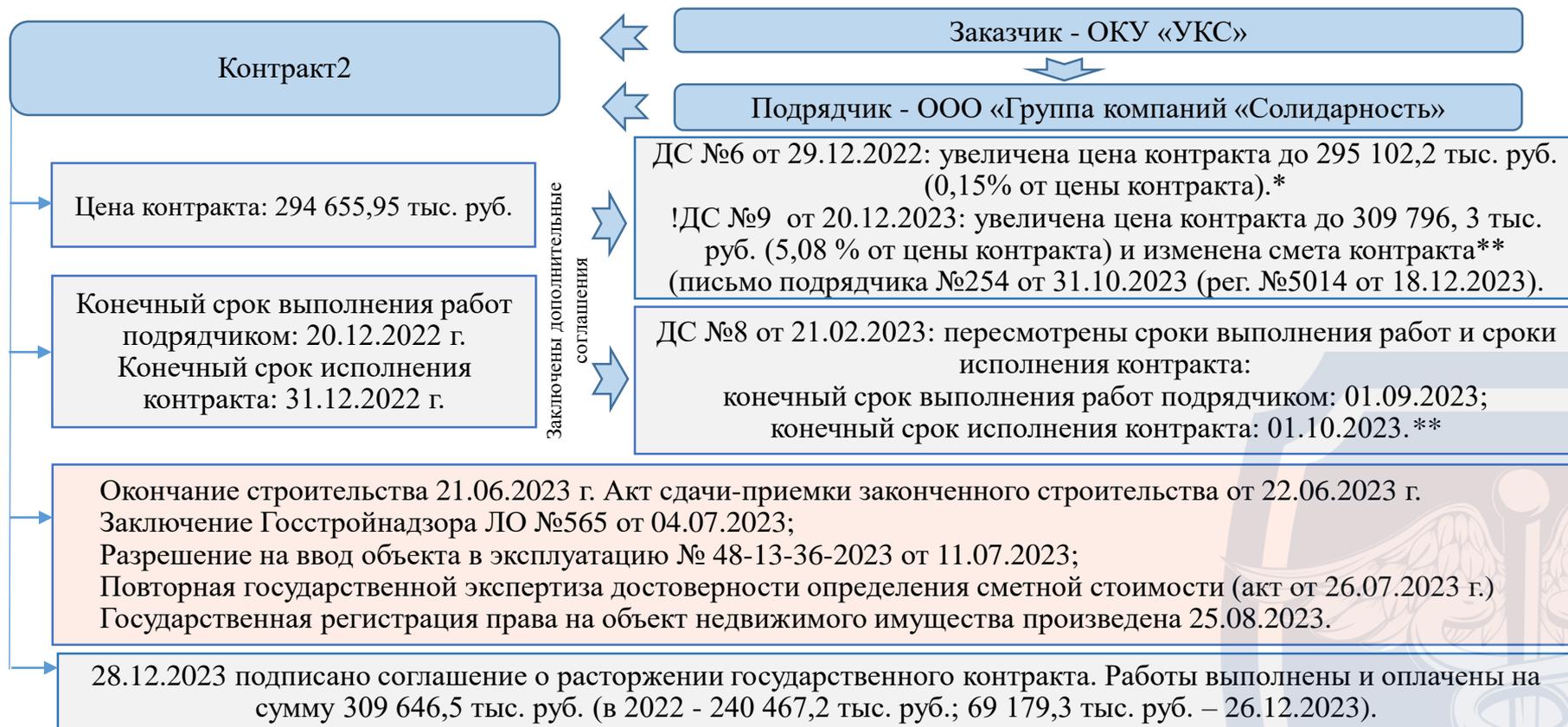
Строительство объекта: «Ледовый дворец в с. Хрущевка Липецкого района»



* Лимиты до заказчика доведены 10.01.2022.

** В соответствии с п. 6 ч. 2 ст. 52 ФЗ от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Строительство объекта: «Ледовый дворец в с. Хрущевка Липецкого района»



! Срок строительства, указанный в первой версии Контракта2, более чем на 4 месяца меньше предусмотренного в ПОС (12 месяцев), что изначально создавало риск нарушения сроков выполнения работ подрядчиком.

Кроме того, в ходе проведения строительства вносились изменения в проектную документацию и пересматривалась смета контракта (увеличение стоимости конструкций металлических, отделочных работ, оборудования для хладоснабжения ледового поля), что не позволило своевременно исполнить обязательства по Контракту2.

* В соответствии с п.1.3 части 1 статьи 95 ФЗ от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

** В соответствии с постановлением Правительства РФ от 16.04.2022 № 680 «Об установлении порядка и случаев изменения существенных условий государственных и муниципальных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия».

Строительство объекта: «Ледовый дворец в с. Хрущевка Липецкого района»



Земельный участок для строительства Ледового дворца (кад. номер 48:13:1532601:227) передан в постоянное (бессрочное) пользование ОКУ «УКС» на основании решения управления имущественных и земельных отношений ЛО от 03.08.2021.



В соответствии с учетной политикой учреждения, земельный участок в бухгалтерском учете учитывается в составе объектов «Непроизводственные активы» (счет 103.11 «Земля (земельные участки) недвижимое имущество учреждения»).



Земельный участок зарегистрирован 11.08.2021, что подтверждается выпиской из ЕГРН о государственной регистрации возникновения права на бессрочное пользование земельным участком



Право пользования земельным участком прекращено 27.11.2023.

! С момента внесения записи о возникновении права на земельный участок у Учреждения появляется обязанность по уплате земельного налога в соответствии со статьей 389 НК РФ. Обязанность прекращается только с момента внесения записи в Единый государственный реестр недвижимости о праве другого лица на данный земельный участок.

Сумма земельного налога, уплаченного ОКУ «УКС» за период 2021-2023 составила 413,6 тыс. рублей. (из них 78,3 тыс. руб. за 2023 год, ≈ 6,5 тыс. руб. в месяц). Государственная регистрация права на объект недвижимого имущества (ледовый дворец с. Хрущевка) произведена 25.08.2023 г. (на 3 месяца ранее снятия земельного участка с учета).

Так как земельные участки для строительства являются имуществом, полученным в постоянное (бессрочное) пользование в силу законодательства РФ, то их необходимо учитывать на забалансовом счете 01 (письма Минфина России от 31.08.2012 №02-06-10/3473, от 21.10.2011 №02-06-07/4680).

На основании вышеизложенного, учитывая нормы действующего законодательства и позицию Минфина РФ, Контрольно-счетная палата Липецкой области в целях организации управления и оптимизации процедуры по передаче земельных участков для строительства, а также во избежание отвлечения бюджетных средств, считает возможным ведение учета земельных участков для строительства на забалансовом счете.

Обращаем Ваше внимание, что данные факты отражены в акте от 28.12.2023 г. по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств, направленных на обеспечение деятельности ОКУ «УКС» в 2022 году и истекшем периоде 2023 года».

Строительство объекта: «Ледовый дворец в с. Хрущевка Липецкого района»



При строительстве объекта наряду с основным контрактом дополнительно заключено 33 контракта на общую сумму 37 779,9 тыс. рублей, которые были проанализированы в рамках настоящего экспертно-аналитического мероприятия. Предметами контрактов являются: поставка мебели, оборудования, хозяйственного инвентаря, тех. присоединения разработка ПСД, проведение государственной экспертизы ПСД и достоверности определения сметной стоимости объекта и т.д.

Обращаем внимание, что при анализе контрактов, заключенных с ИП Шляхова А.Н. установлены следующие факты:

Заказчик - ОКУ «УКС»

! Государственные контракты были заключены в период с 06.07.2023 по 20.07.2023.

Поставщик: ИП Шляхова А.Н.

В рамках данных государственных контрактов были приобретены аналогичные товары, а именно:

↓
Заключено 2 контракта на общую сумму:
1 199,9 тыс. руб.

06.07.2023 заключен ГК № 104 на поставку шкафов (наименование товара по товарной накладной: шкаф двухсекционный для одежды 600*500*1850, кол-во 50 ед., цена единицы 11,99 тыс.руб., цена контракта 599,95 тыс.руб.);

20.07.2023 заключен ГК № 113 на поставку шкафов двухсекционных для одежды (наименование товара по товарной накладной: шкаф двухсекционный для одежды 600*500*1850, кол-во 50 ед., цена единицы 11,99 тыс.руб. цена контракта 599,95 тыс. руб.).

Таким образом, ОКУ «Управление капитального строительства ЛЮ» (заказчик) было заключено с одним и тем же поставщиком 2 контракта, предметом которых являются идентичные товары. Это позволило заказчику отказаться от конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), что противоречит ст.6 и ст.24 Федерального закона № 44-ФЗ.

Вместе с тем, запрещаются соглашения между ФОИВ, ОГВ субъектов РФ, органами местного самоуправления, иными органами или организациями, или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции. (п. 4 ст. 16 Федерального закона № 135-ФЗ).

Строительство объекта: «Школа Елецкой борьбы (привязка), по адресу: Липецкая область, Елецкий район, д. Хмелинец»



Министерство спорта Российской Федерации

Предоставление отчетов,
в соответствии с соглашением

Заявка на предоставление
субсидии из федерального
бюджета

Управление физической культуры и спорта
Липецкой области

Заключено соглашение о предоставлении
субсидии №42621000-1-2020-008 от 25.02.2022

Администрация Елецкого муниципального района
Липецкой области

Заключено 9 дополнительных соглашений, в соответствии с которыми 27.12.2021 включены мероприятия по строительству школы Елецкой борьбы***, а также пересматривались условия финансирования, значения показателей и сроки ввода объекта в эксплуатацию (по Школе Елецкой борьбы сроки изменены с 25.12.2022 на 25.12.2023).****

Заключено соглашение о предоставлении субсидии из
федерального бюджета бюджету субъекта Российской
Федерации
№ 777-09-2020-070 от 23.12.2019

Единый счет бюджета Липецкой области*

В нарушение п.5 «Порядка предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов на реализацию муниципальных программ, направленных на строительство и реконструкцию спортивной инфраструктуры»***** заявка на получение субсидии администрацией Елецкого муниципального района по вышеуказанному объекту направлена 02.02.2022 №95 (приказ управления о предоставлении субсидии от 08.02.2022 №48-О).

Вышеуказанное свидетельствует о проведении отбора после включения объекта в соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета и доведения федеральных средств на его строительство (уведомление № 420-2022-1-041 от 13.12.2021).

Лимиты бюджетных обязательств доведены до заказчика 01.03.2022 года (справка - уведомление № 1930).

* Открыт управлению финансов Липецкой области в Управлении Федерального казначейства по Липецкой области.

** Сумма средств на строительство, в соответствии с соглашением, составляет 136 806,5 тыс. руб.

*** Письмо администрации Липецкой области от 23.09.2021 №НТ-4305.

**** Изменения вносились на основании п. 7.3 Соглашения.

***** Приложение 4 к подпрограмме «Развитие физической культуры и массового спорта» государственной программы Липецкой области «Развитие физической культуры и спорта Липецкой области».



Строительство объекта: «Школа Елецкой борьбы (привязка), по адресу: Липецкая область, Елецкий район, д. Хмелинец»

Заказчик – администрация Елецкого муниципального района Липецкой области*



Способ проведения закупки: электронный аукцион



Извещение о проведении закупки размещено 25.02.2022



Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 10.03.2022:
- подана единственная заявка;
- заявка соответствует требованиям



Электронный аукцион признан несостоявшимся



Заключен Контракт3**



Подрядчик – ИП Погосян Карен Хачикович

Кассовый расход



Всего в соответствии
с Контрактом3:
130 988,3 тыс. рублей

94,0%
5,0%
1,0%

Средства федерального бюджета
122 691,7 тыс. рублей
Средства областного бюджета
6 494,4 тыс. рублей
Средства местного бюджета
1 802,2 тыс. рублей

* Лимиты до заказчика доведены 01.03.2022.

** В соответствии с п. 6 ч. 2 ст. 52 ФЗ от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Реконструкция МБУ «Центр молодежи»



Федеральное агентство по делам молодежи

Заявка на предоставление субсидии из федерального бюджета

Управление молодежной политики Липецкой области****

Заключено соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 26.12.2023 № 091-09-2024-058

Единый счет бюджета Липецкой области*

Заключено соглашение с администрацией городского округа город Елец о предоставлении субсидии №42715000-1-2024-002 от 15.02.2024

Заключенное соглашение (от 26.12.2023 № 091-09-2024-058) содержит информацию об объемах финансового обеспечения расходных обязательств субъекта Российской Федерации, не связанных с осуществлением капитальных вложений в объекты капитального строительства (объекты недвижимого имущества), софинансируемых из федерального бюджета (приложение 1 к соглашению). Состав расходных обязательств субъекта Российской Федерации, определенный в соглашении (приложение 3) не содержит видов работ, связанных с осуществлением строительства (реконструкции). Вместе с тем, заказчиком заключен контракт на выполнение работ по реконструкции объекта МБУ «Центр молодежи», финансирование которых осуществляется за счет средств федерального бюджета в соответствии с указанным соглашением. Процедура закупки на выполнение работ по реконструкции объекта начата до заключения дополнительного соглашения №091-09-2024-058/2 от 17.09.2024 и включения ОКПД2 43.99.90.100 «Работы строительные специализированные, не включенные в другие группировки, кроме работ на объектах культурного наследия»

МКУ «Управление капитального строительства» города Ельца

* Открыт управлению финансов Липецкой области в Управлении Федерального казначейства по Липецкой области.

** Сумма средств на реализацию программ комплексного развития молодежной политики, в соответствии с соглашением, составляет 122 914,7 тыс. руб. (средства федерального бюджета 116 769 тыс. руб.; уровень софинансирования 95%).

*** Сумма средств реализации программы комплексного развития молодежной политики «Регион для молодых», в соответствии с соглашением, составляет 96 014,7 тыс. руб.

**** Постановление Правительства Липецкой области от 30.01.2024 №70 «Об утверждении распределения иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам на реализацию программы комплексного развития молодежной политики «Регион для молодых в Липецкой области в рамках реализации регионального проекта «Развитие системы поддержки молодежи («Молодежь России»)» на 2024 год».

Реконструкция МБУ «Центр молодежи»



Заказчик – МКУ «Управление капитального строительства» города Ельца*



Способ проведения закупки: открытый конкурс в электронной форме на проведение работ.



Извещение о проведении закупки размещено 06.02.2024



Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 27.02.2024:

- подана единственная заявка;
- заявка не соответствует требованиям**



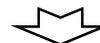
Открытый конкурс в электронной форме признан несостоявшимся



МКУ «Управление капитального строительства» города Ельца получено согласование с управлением финансов администрации городского округа город Елец на заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (решение от 07.03.2024 №1)***



Заключен Контракт4****



Подрядчик – ООО «Альфа»

* Лимиты до заказчика доведены 02.02.2024.

**Заявка отклонена в связи с несоответствием участника закупки требованиям, предусмотренным пунктом 11 электронного документа «Извещение об осуществлении закупки № 10-ЭК-24», а именно по причине отсутствия опыта работ).

*** В соответствии с п. 4 ч. 15 ст. 99 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

**** Расторгнут 23.04.2024 на основании ст. 450.1 ГК РФ (решение об одностороннем отказе от исполнения контракта № 40 от 10.04.2024) по причине неисполнения заказчиком своих обязательств, а именно: заказчиком не предоставлено разрешение на строительство, отсутствует государственная экспертиза по достоверности сметной стоимости и достоверности проектно-сметной документации, отсутствует согласие собственника объекта на снос помещений, прилегающих к основному объекту проведения работ. Заключен новый Контракт №24 от 21.06.2024 с ООО «Строительное управление №1».

Разрешение на строительство №48-42715000-10-2024 выдано администрацией городского округа города Елец
26.06.2024

Заключение государственной экспертизы на соответствие проектной документации №48-1-1-3-032013-2024 выдано
ОАУ «Управление государственной экспертизы Липецкой области» 24.06.2024

Постановление администрации городского округа города Елец от 09.04.2024 №543 (о передаче в оперативное
управление МКУ «Управление капитального строительства» города Ельца недвижимого имущества, расположенного
по адресу: г. Елец, ул. Коммунаров, д. 22.

Отсутствие указанных документов на момент заключения Контракта4 привело к невозможности выполнения работ по
реконструкции объекта МБУ «Центр молодежи» и исполнения обязательств подрядчиком.*
Повторное проведение закупочных процедур привело к увеличению сроков проведения реконструкции.

! Обращаем внимание, что срок строительства, указанный в Контракте №24 от 21.06.2024 (заключен по итогам
проведения повторных закупочных процедур), на 19 месяцев меньше чем предусмотренный в ПОС (25,5 месяцев), что
влечет за собой риски не исполнения обязательств по контракту.

** Контракт4 расторгнут 23.04.2024 на основании ст. 450.1 ГК РФ (решение об одностороннем отказе от исполнения контракта № 40 от 10.04.2024) по причине неисполнения заказчиком своих обязательств, а именно: заказчиком не предоставлено разрешение на строительство, отсутствует государственная экспертиза по достоверности сметной стоимости и достоверности проектно-сметной документации, отсутствует согласие собственника объекта на снос помещений, прилегающих к основному объекту проведения работ. Заключен новый Контракт №24 от 21.06.2024.*

Выполнение работ по объекту: «Реконструкция здания МУ ГДМ «Октябрь»»



Министерство культуры Российской Федерации

Предоставление отчетов,
в соответствии с соглашением

Заявки на предоставление
субсидии из федерального
бюджета

Заключены соглашения о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации № 054-09-2022-364 от 28.12.2021, №054-09-2023-061 от 16.12.2022, №054-09-2024-515 от 23.12.2023

Правительство Липецкой области
(Управление культуры и искусства Липецкой области)

Управление строительства и архитектуры
Липецкой области

ОКУ «УКС»

Единый счет бюджета Липецкой области*

Лимиты бюджетных обязательств доведены 10.01.2022

* Открыт управлению финансов Липецкой области в Управлении Федерального казначейства по Липецкой области.

** Сумма средств на реконструкцию, в соответствии с соглашениями, составляет 930880,8 тыс. руб. (средства федерального бюджета 439 217,8 тыс. руб.; уровень софинансирования 47,2%).

Выполнение работ по объекту: «Реконструкция здания МУ ГДМ «Октябрь»»



* В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 93 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».



Срок строительства, указанный в первой версии Контракта5, более чем на 5 месяцев меньше предусмотренного в ПОС (28 месяцев), что изначально создавало риски нарушения сроков выполнения работ подрядчиком.

В ходе проведения реконструкции проводилась корректировка сметной и рабочей документации, что влечет за собой риски не исполнения обязательств по Контракту5****

* В соответствии с п.1.3 части 1 статьи 95 ФЗ от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

** В соответствии с постановлением Правительства РФ от 16.04.2022 № 680 «Об установлении порядка и случаев изменения существенных условий государственных и муниципальных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия».

*** В соответствии с п. 2 постановления Правительства РФ от 29.03.2022 №505 «О приостановлении действия отдельных положений некоторых актов Правительства РФ и установлении размеров авансовых платежей при заключении государственных (муниципальных) контрактов в 2022 году».

**** Техническая готовность объекта на 01.08.2024 составляет 98%.

Земельный участок для реконструкции МУ ГДМ «Октябрь» (кадастровый номер 48:20:0014204:254) передан в постоянное (бессрочное) пользование ОКУ «УКС» на основании решения управления имущественных и земельных отношений Липецкой области от 16.02.2022 № 349-з.



Земельный участок в бухгалтерском учете Учреждения учитывается в составе объектов «Непроизводственные активы» (счет 103.11 «Земля (земельные участки) недвижимое имущество учреждения»).



Земельный участок зарегистрирован 01.03.2022, что подтверждается выпиской из ЕГРН о государственной регистрации возникновения права постоянного (бессрочного) пользования земельным участком

С момента внесения записи о возникновении права на земельный участок у Учреждения появляется обязанность по уплате земельного налога в соответствии со статьей 389 НК РФ. Обязанность прекращается только с момента внесения записи в Единый государственный реестр недвижимости о праве другого лица на данный земельный участок.

Сумма земельного налога, уплаченного ОКУ «УКС» за период 2022 – 1 квартал 2024 составила 1 078,7 тыс. рублей.

Так как земельные участки для строительства являются имуществом, полученным в постоянное (бессрочное) пользование в силу законодательства РФ, то их необходимо учитывать на забалансовом счете 01 (письма Минфина России от 31.08.2012 №02-06-10/3473, от 21.10.2011 №02-06-07/4680).

На основании вышеизложенного, учитывая нормы действующего законодательства и позицию Минфина РФ, Контрольно-счетная палата Липецкой области в целях организации управления и оптимизации процедуры по передаче земельных участков для строительства, а также во избежание отвлечения бюджетных средств, считает возможным ведение учета земельных участков для строительства на забалансовом счете.

Обращаем Ваше внимание, что данные факты отражены в акте от 28.12.2023 г. по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств, направленных на обеспечение деятельности ОКУ «УКС» в 2022 году и истекшем периоде 2023 года».

Капитальный ремонт здания МБУ ДО «ДШИ №2», расположенного по адресу: г. Липецк, ул. Волгоградская, д.8



Министерство культуры Российской Федерации

Заявки на предоставление субсидии из федерального бюджета

Управление культуры и искусства Липецкой области

**

Администрация г. Липецка

Департамент культуры и туризма

МБУ ДО ДШИ №2

Заклучено соглашение о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации № 054-09-2022-388 от 28.12.2021

Единый счет бюджета Липецкой области*

Соглашения от 20.01.2022 №2/2 и от 16.08.2022 №2/7 о предоставлении МБУ ДО «ДШИ №2» субсидии на проведение капитального ремонта учреждения

* Открыт управлению финансов Липецкой области в Управлении Федерального казначейства по Липецкой области.

** Финансовое обеспечение 78 144,1 тыс. рублей (в т. ч. 55 513,6 тыс. рублей - средства федерального бюджета, 19 504,8 тыс. рублей – средства областного бюджета, 16 766,7 тыс. рублей – средства местного бюджета 3 125,7 тыс. рублей).

Капитальный ремонт здания МБУ ДО «ДШИ №2», расположенного по адресу: г. Липецк, ул. Волгоградская, д.8



Заказчик – МБУ ДО «Детская школа искусств №2»*



Способ проведения закупки: электронный открытый аукцион



Извещение о проведении закупки размещено 11.02.2022



Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 21.02.2022:
- подана единственная заявка;
- заявка соответствует требованиям.



В соответствии с п. 1 ч.1 ст. 52 Закона 44-ФЗ, электронная процедура признана несостоявшейся.



Заключен Контракт6



Подрядчик – ООО «Тепломонтажстрой»

Кассовый расход



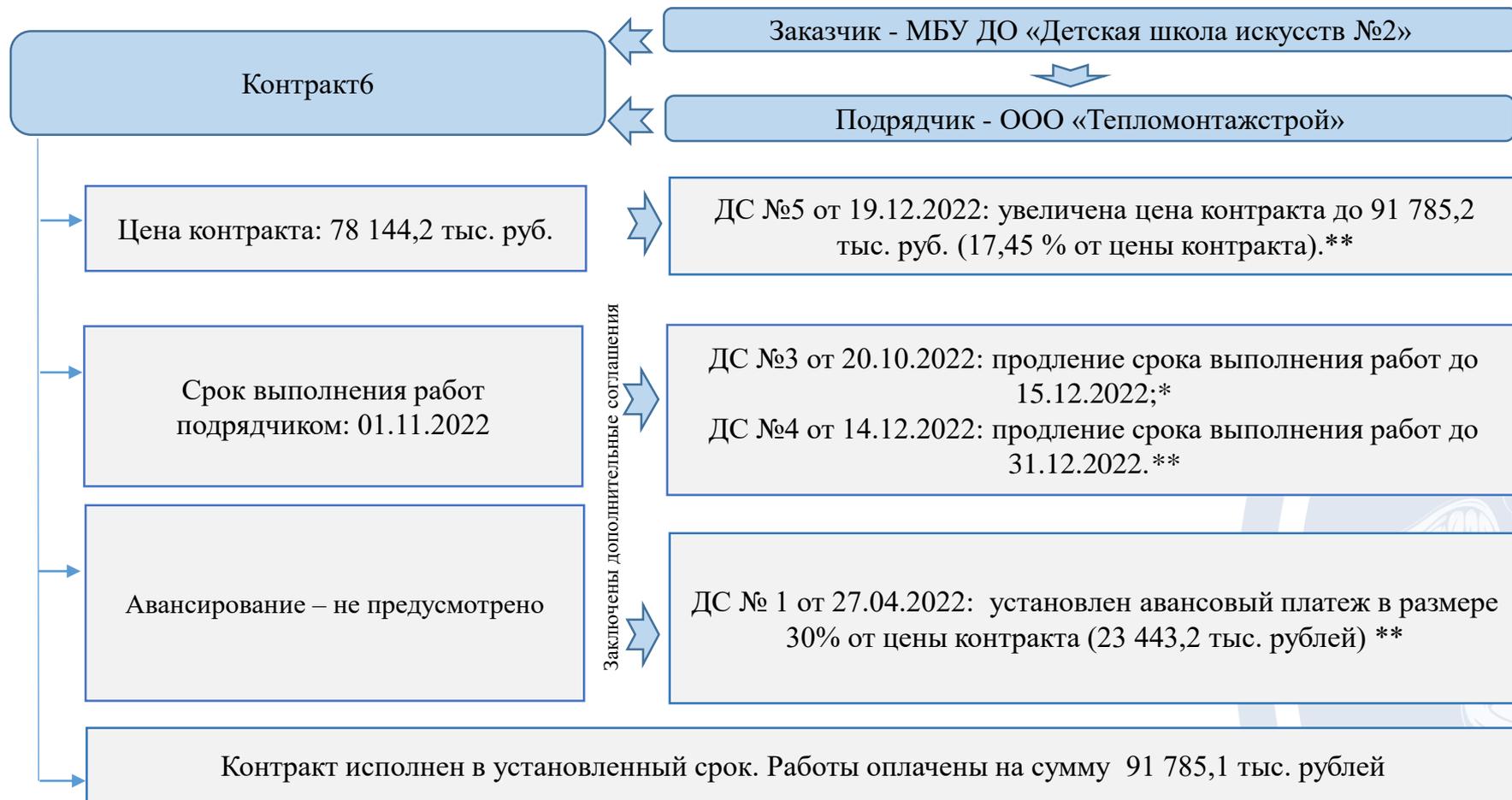
Всего в соответствии
с Контрактом6:
91 785,1 тыс. рублей

60,5%
21,2%
18,3%

Средства федерального бюджета
55 513,6 тыс. рублей
Средства областного бюджета
19 504,8 тыс. рублей
Средства местного бюджета
16 766,7 тыс. рублей

* Лимиты до департамента культуры и туризма администрации г. Липецка доведены 13.01.2022.

Капитальный ремонт здания МБУ ДО «ДШИ №2», расположенного по адресу: г. Липецк, ул. Волгоградская, д.8



* В соответствии с п.9 ч. 1 ст. 95 ФЗ от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

** В соответствии с постановлением Правительства РФ от 16.04.2022 № 680 «Об установлении порядка и случаев изменения существенных условий государственных и муниципальных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия».

Строительство сельского дома культуры на 200 мест в с. Спешнево-Ивановское Данковского муниципального района Липецкой области



Министерство культуры Российской Федерации

Заявки на предоставление субсидии из федерального бюджета

Управление культуры и искусства Липецкой области

**

Заклучено соглашение о предоставлении субсидии с администрацией сельского поселения Спешнево-Ивановский сельсовет Данковского муниципального района Липецкой области №42609476-1-2022-001 от 26.01.2022.

Заклучено соглашение о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации № 054-09-2022-364 от 28.12.2021

Единый счет бюджета Липецкой области*

* Открыт управлению финансов Липецкой области в Управлении Федерального казначейства по Липецкой области.

** Сумма средств на строительство, в соответствии с соглашением, составляет 29 498,9 тыс. руб. (средства федерального бюджета 21 829,2 тыс. руб.; уровень софинансирования 74%).

Строительство сельского дома культуры на 200 мест в с. Спешнево-Ивановское Данковского муниципального района Липецкой области



Заказчик – Администрация сельского поселения Спешнево-Ивановский сельсовет Данковского муниципального района Липецкой области РФ*



Способ проведения закупки: открытый конкурс в электронной форме



Извещение о проведении закупки размещено 14.01.2022



Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 03.02.2022:
- поданы 2 заявки;
- заявки соответствуют требованиям.



Победителем по электронному конкурсу признан участник с наибольшим количеством баллов 100.



Заключен Контракт7



Подрядчик – ООО «PCY-3»

Кассовый расход



Всего:
40 975,9 тыс. рублей

52,0%

Средства федерального бюджета
21 829,2 тыс. рублей

23,7%

Средства областного бюджета
9 939,7 тыс. рублей

24,3%

Средства местного бюджета
9 207,0 тыс. рублей

* Лимиты доведены 16.12.2021.

Финансовое обеспечение мероприятий, направленных на строительство сельского дома культуры на 200 мест в с. Спешнево-Ивановское Данковского муниципального района



Кроме того, в рамках государственной программы Липецкой области «Формирование современной городской среды в Липецкой области», утвержденной постановлением администрации Липецкой области от 31.08.2017 №408, по данному объекту администрации сельского поселения Спешнево-Ивановский сельсовет Данковского муниципального района Липецкой области соглашением от 13.04.2022 №22-02/5 предоставлена субсидия на реализацию муниципальных программ, направленных на организацию благоустройства территорий поселений и городских округов, в сумме 10 900,0 тыс. рублей.



Объем финансового обеспечения на организацию работ по благоустройству территории дома культуры:
11 237,1 тыс. рублей

2022 год

План

Кассовый расход

Всего:

11 237,1 тыс. рублей

Всего:

11 197,2 тыс. рублей

Средства областного бюджета 10 900,0 тыс. рублей

Средства областного бюджета 10 861,3 тыс. рублей

Средства местного бюджета 337,1 тыс. рублей

Средства местного бюджета 335,9 тыс. рублей

Следует отметить, что расходы на строительство данного дома культуры в общей сумме составили 57 125,1 тыс. рублей (в том числе благоустройство территории и оснащение оборудованием).

Уровень софинансирования составил: федеральный бюджет - 38,2%, областной бюджет – 43,4% и местный бюджет - 18,4%.

* В 2024 году управлением культуры и искусства Липецкой области приобретено оборудование для данного дома культуры общей стоимостью 3 972,2 тыс. рублей за счет средств областного бюджета.

Строительство сельского дома культуры на 200 мест в с. Спешнево-Ивановское Данковского муниципального района Липецкой области



Контракт 7

Заказчик - Администрация сельского поселения Спешнево - Ивановский сельсовет Данковского муниципального района Липецкой области РФ

Подрядчик - ООО «PCY-3»

Цена контракта: 37 538,1 тыс. руб.

ДС №8 от 30.12.2022: увеличена цена контракта до 40 978,4 тыс. руб. (9,16 % от цены контракта)*

Срок выполнения работ по объекту:
01.12.2022

Срок исполнения обязательств: до
31.12.2022

Изменения в Контракт7 не вносились

Авансирование – не предусмотрено

ДС № 5 от 18.05.2022: установлен авансовый платеж в размере 30% от суммы контракта

Контракт расторгнут по соглашению сторон 17.03.2023 (соглашение о расторжении от 17.03.2023).
Стоимость фактически выполненных исполнителем обязательств 40 975,9 тыс. рублей

Заключены дополнительные соглашения

Не смотря на выполнение работ по Контракту7, ввод объекта в эксплуатацию не осуществлен по причине того, что проектной документацией дополнительные и резервные источники электроэнергии не были предусмотрены, что привело к несоответствию условиям выдачи разрешения на допуск в эксплуатацию (акт осмотра энергопринимающей установки Верхне-Донского управления Ростехнадзора № А-220/-6777-40449-1223 от 1 декабря 2023 г.).

В настоящее время ведутся работы по устранению данных нарушений за счет бюджета сельского поселения Спешнево – Ивановского сельсовета Данковского муниципального района Липецкой области.

* В соответствии с пунктом 1.3 части 1 статьи 95 ФЗ от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Реконструкция МБОУ СШ № 1 (здание средней школы, здание ручного труда для начальных классов, мастерских)



Управление строительства и архитектуры Липецкой области

Предоставление отчетов,
в соответствии с соглашением

Заявка на предоставление субсидии
из областного бюджета

Заклучено соглашение № 6 от 31.01.2023 о предоставлении бюджету Чаплыгинского муниципального района субсидии из средств областного бюджета

Администрация Чаплыгинского муниципального района Липецкой области

Заклучено соглашение на предоставление субсидии с МБОУ СШ № 1 от 01.02.2023 №2

Заявка на получение субсидии предоставлена в соответствии с Порядком* 15.09.2022 № 3414.

Лимиты бюджетных обязательств утверждены Законом Липецкой области от 07.12.2022 №243-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (Справка об изменении бюджетных обязательств №2459 02.01.2023)



* Приложение к подпрограмме 5 «Повышение качества условий проживания населения области за счет обеспечения населенных пунктов области социальной инфраструктурой» государственной программы Липецкой области «Обеспечение населения Липецкой области качественным жильем, социальной инфраструктурой и услугами ЖКХ», утвержденной постановлением администрации Липецкой области от 13.12.2013 №588 (документ утратил силу 30.01.2024).

Реконструкция МБОУ СШ № 1 (здание средней школы, здание ручного труда для начальных классов, мастерских)



* Лимиты утверждены в соответствии с бюджетом Чаплыгинского муниципального района Липецкой области Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

** В соответствии с п. 6 ч. 2 ст. 52 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Реконструкция МБОУ СШ № 1 (здание средней школы, здание ручного труда для начальных классов, мастерских)



Контракт8

Заказчик - МБОУ СШ № 1

Подрядчик - ООО «КОСМОС»

Цена контракта: 117 829,4 тыс. рублей

ДС №1 от 12.09.2023: увеличена цена контракта до 128 829,4 тыс. рублей (9,3% от цены контракта).*

Конечный срок выполнения работ подрядчиком: 31.12.2023.
Конечный срок исполнения контракта: 14.02.2024

Заключены 2 дополнительных соглашения от 01.03.2023 и от 14.03.2023 о присвоении нового Идентификатора муниципальному контракту и смене реквизитов

Акт сдачи-приемки законченного строительства от 31.12.2023;
Заключение Госстройнадзора 02-4/4525 от 29.08.2024;
Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию № 48-42656444-10-2023 от 29.08.2024.

28.12.2023 подписано соглашение о расторжении контракта. Работы выполнены и оплачены на сумму 128 484,3 тыс. руб.

Заключены дополнительные соглашения

Обращаем внимание, что в соответствии с п. 4.3.5. Соглашения администрация Чаплыгинского муниципального района обязана обеспечить исполнение мероприятий по реконструкции в соответствии с прилагаемым графиком.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено, что заключение Госстройнадзора и разрешение на ввод объекта в эксплуатацию получены в более поздние сроки чем предусмотрено в Соглашении**.

Данный факт свидетельствует о невыполнении условий предоставления субсидии, предусмотренных Соглашением.

* В соответствии с п.1.3 ч. 1 ст. 95 ФЗ от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

** Электроснабжение реконструируемого здания школы в соответствии с проектной документацией к Контракту8, выполнено на основании задания заказчика (справка №28 от 30.04.2020). В соответствии с данным проектом обеспечение школы резервным источником электроэнергии (2 вводом) заказчик осуществляет самостоятельно, что привело к увеличению сроков выполнения условий предусмотренных в Соглашении.



1. В проверяемом периоде источником формирования финансовых ресурсов на осуществление капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности на территории Липецкой области являются средства федерального, областного и местных бюджетов.

2. Законом Липецкой области от 27.12.2019 №343-ОЗ «О бюджетном процессе Липецкой области» установлено что:

- предоставление субсидий на совершение капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности области и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность области осуществляется в соответствии со статьей 78.2 БК РФ;

- бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности области осуществляются в соответствии со статьей 79 БК РФ;

- предоставление субсидий местным бюджетам на совершение капитальных вложений в объекты муниципальной собственности реализуется в соответствии со статьей 79.1 БК РФ.

3. Постановлением администрации Липецкой области от 17.03.2014 №127 утверждены Порядки в сфере осуществления капитальных вложений в объекты государственной собственности Липецкой области.

4. Выбор объектов экспертно-аналитического мероприятия произведен с учетом риск-ориентированного подхода, учитывающего в том числе критерии, доведенные Счетной палатой Российской Федерации.

Капитальные вложения в объекты производились в рамках реализации РП «Молодежь России» Липецкая область, РП «Культурная среда» Липецкая область, РП «Спорт-норма жизни» Липецкая область и РП «Старшее поколение» Липецкая область, направленных на достижение Национальных целей «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей» и «Возможности для самореализации и развития талантов».

5. Доведение лимитов бюджетных обязательств на закупки до государственных (муниципальных) заказчиков в целом осуществлялось в соответствии с утвержденными порядками.

Вместе с тем, в нарушение п.5 «Порядка предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов на реализацию муниципальных программ, направленных на строительство и реконструкцию спортивной инфраструктуры» заявка на получение субсидии администрацией Елецкого муниципального района направлена в неустановленные сроки (приказ управления о предоставлении субсидии от 08.02.2022 №48-О).

Выводы

по итогам экспертно-аналитического мероприятия



Вышеуказанное свидетельствует о проведении отбора после включения объекта в соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета и доведения федеральных средств на его строительство, в связи с чем лимиты бюджетных обязательств доведены до заказчика 01.03.2022 года.

6. В соглашении от 26.12.2023 № 091-09-2024-058, заключенном между Федеральным агентством по делам молодежи и управлением молодежной политики Липецкой области, утверждены объемы финансового обеспечения расходных обязательств субъекта Российской Федерации, не связанные с осуществлением капитальных вложений в объекты капитального строительства (объекты недвижимого имущества), софинансируемых из федерального бюджета (приложение 1 к соглашению). Состав расходных обязательств субъекта Российской Федерации, предусмотренный в соглашении (приложение 3), не содержал видов работ, связанных с выполнением строительства (реконструкции).

Вместе с тем, заказчиком заключен контракт на выполнение работ по реконструкции объекта МБУ «Центр молодежи», финансирование которого, в соответствии с указанным соглашением, осуществляется за счет средств федерального бюджета. Процедура закупки на выполнение работ по реконструкции объекта начата до заключения дополнительного соглашения №091-09-2024-058/2 от 17.09.2024, предусматривающего включение строительных специализированных видов работ (ОКПД2 43.99.90.100 «Работы строительные специализированные, не включенные в другие группировки, кроме работ на объектах культурного наследия»).

7. Фактические сроки достижения результатов (контрольных точек) закупок, осуществляемых за счет софинансирования капитальных вложений из федерального бюджета в рамках РП, в целом соответствуют плановым срокам их достижения.

Вместе с тем, в соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации №777-09-2020-070 от 23.12.2019, заключенное Министерством спорта Российской Федерации с управлением физической культуры и спорта Липецкой области, неоднократно вносились изменения, пересматривающие условия финансирования, значения показателей и сроки ввода объектов в эксплуатацию.

Так же, при строительстве сельского дома культуры на 200 мест в с. Спешнево-Ивановское Данковского муниципального района (соглашение № 054-09-2022-364 от 28.12.2021), не смотря на выполнение работ по Контракту7, ввод объекта в эксплуатацию не осуществлен по причине того, что проектной документацией дополнительные и резервные источники электроэнергии не были предусмотрены.



Указанные факты привели к несоответствию условиям выдачи разрешения на допуск в эксплуатацию (акт осмотра энергопринимающей установки Верхне-Донского управления Ростехнадзора № А-220/-6777-40449-1223 от 1 декабря 2023 г.).

В настоящее время ведутся работы по устранению данных нарушений за счет бюджета сельского поселения Спешнево – Ивановского сельсовета Данковского муниципального района Липецкой области.

8. В ходе проведения анализа закупочных процедур установлены следующие нарушения и недостатки:

- в нарушение п. 3 ч. 1 ст. 242.23 БК РФ в первоначальной версии Контракта³ заказчиком не было предусмотрено казначейское сопровождение;
- сроки строительства, указанные в Контракте¹, Контракте², Контракте³, Контракте⁴ и Контракте⁵ установлены меньше чем предусмотренные в ПОС (разница составляет от 1 до 16 месяцев);
- неоднократно вносились изменения в проектно-сметную документацию в ходе проведения строительства (Контракт², Контракт³) и реконструкции (Контракт⁵) объектов;
- отсутствие части электрооборудования, предусмотренного проектом, а также несоответствие смонтированного электрооборудования проектной документации.

Указанные факты оказали влияние на исполнение обязательств по заключенным контрактам (увеличение сроков строительства, стоимости выполнения работ, односторонний отказ от исполнения) и сроки получения разрешительной документации.

9. В нарушение п. 4 ст. 16 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» ОКУ «Управление капитального строительства ЛО» и ОБУ «Геронтологический центр Липецкой области» заключены с одним и тем же поставщиком контракты, предметом которых являются идентичные товары. Это позволило заказчикам отказаться от конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

10. В нарушение п. 4.3.5. Соглашения № 6 от 31.01.2023 о предоставлении субсидии из средств областного бюджета администрацией Чаплыгинского муниципального района не обеспечено надлежащее исполнение мероприятий по реконструкции МБОУ СШ № 1, а именно: ввод объекта в эксплуатацию осуществлен позже установленного в соглашении срока.

Рекомендации по итогам экспертно-аналитического мероприятия



1. Правительству Липецкой области привести постановление главы администрации Липецкой области от 17.03.2014 №127 в соответствие с действующим законодательством в части наименования высшего исполнительного органа Липецкой области - Правительства Липецкой области.

2. Управлению социальной политики Липецкой области принять меры по недопущению нарушений обязательств по достижению значений результатов использования субсидии, установленных соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации №149-09-2023-034 от 26.12.2022.

3. Управлению строительства и архитектуры Липецкой области принять меры по недопущению нарушений обязательств по достижению значений результатов использования субсидий, в том числе предоставленных из федерального бюджета бюджету Липецкой области при осуществлении капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности.

4. Управлению физической культуры и спорта Липецкой области принять меры по недопущению нарушений в части:

- предоставления субсидий в соответствии с утвержденными порядками;
- исполнения обязательств по достижению значений результатов использования субсидий, предоставленных из федерального бюджета бюджету Липецкой области при осуществлении капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности.

5. Управлению молодежной политики Липецкой области принять меры по недопущению нарушений в части:

- расходования средств субсидий в соответствии с расходными обязательствами, предусмотренными в соглашениях о предоставлении субсидий;
- своевременного внесения изменений в соглашения при возникновении необходимости;
- достижения значения результата использования субсидии, установленного соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета от 26.12.2023 № 091-09-2024-058.

Рекомендации по итогам экспертно-аналитического мероприятия



6. Управлению культуры и искусства Липецкой области принять меры по исполнению графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства и (или) приобретению объектов недвижимого имущества (Приложение 4), предусмотренного соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации № 054-09-2022-364 от 28.12.2021.

7. ОБУ «Геронтологический центр Липецкой области» принять меры по:

- исключению действий, направленных на ограничение, устранение или недопущение конкуренции;
- усилению контроля за исполнением подрядчиком обязательств по Контракту¹ и соблюдению срока исполнения контракта.

8. ОКУ «УКС Липецкой области» принять меры по:

- исключению действий, направленных на ограничение, устранение или недопущение конкуренции;
- постановке на учет земельных участков для строительства на забалансовом счете 01;
- усилению контроля за исполнением подрядчиком обязательств по Контракту⁵ и недопущению нарушения срока исполнения контракта.

9. Администрации Елецкого муниципального района Липецкой области принять меры по:

- соблюдению сроков осуществления работ, предусмотренных проектной документацией;
- соблюдению условий предоставления бюджетных ассигнований (в случае софинансирования указанных закупок из вышестоящих уровней бюджетов);
- усилению контроля за исполнением подрядчиками обязательств по контрактам.

10. Администрации Чаплыгинского муниципального района Липецкой области принять меры по усилению контроля за выполнением условий соглашений о предоставлении субсидий, в том числе предоставленных из областного бюджета при осуществлении капитальных вложений в объекты муниципальной собственности.

Рекомендации по итогам экспертно-аналитического мероприятия



11. МКУ «Управление капитального строительства» города Ельца принять меры по:

- недопущению нарушения сроков осуществления работ, предусмотренных проектной документацией;
- усилению контроля за исполнением подрядчиком обязательств по Контракту №24 от 21.06.2024 и соблюдению срока исполнения контракта.

12. Администрации сельского поселения Спешнево-Ивановский сельсовет Данковского муниципального района Липецкой области в кратчайшие сроки принять меры по получению разрешительных документов для осуществления ввода объекта (сельского дома культуры на 200 мест) в эксплуатацию.

