



**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

Пункт 19 раздела III плана работы Контрольно-счетной палаты Липецкой области на 2024 год, приказ председателя Контрольно-счетной палаты Липецкой области № 44 от 03.06.2024.

**Объект (объекты) контроля:**

Администрация города Липецка, управление жилищно-коммунального хозяйства Липецкой области, управление экологии и природных ресурсов Липецкой области, управление образования и науки Липецкой области.

**Цели экспертно-аналитического мероприятия:**

Оценить соответствие концессионных соглашений законодательным и иным нормативным правовым актам, и их реализацию в соответствии с первоначальными параметрами, установленными при их заключении (аудит соответствия).

**Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

с 3 июня по 27 декабря 2024 года.

# Нормативная правовая база, регулирующая вопросы заключения концессионных соглашений (1)



## Федеральный закон от 21.07.2005 №115-ФЗ «О концессионных соглашениях»

### Водоснабжение и (или) водоотведение

Постановление администрации города Липецка от 18.10.2022 №2363 «О возможности заключения концессионного соглашения на условиях, представленных в предложении о заключении концессионного соглашения без проведения конкурса»

Постановление администрации города Липецка от 19.10.2022 №2364 «О заключении концессионного соглашения без проведения конкурса»

Постановление Правительства Липецкой области от 18.10.2022 №207 «Об определении способа расчета минимального размера инвестиционных обязательств концессионера по долгосрочному концессионному соглашению, объектом которого являются централизованные системы холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем города Липецка»

Постановление Правительства Липецкой области от 19.10.2022 №211 «Об установлении прав и обязанностей Липецкой области, участвующей в качестве самостоятельной стороны в концессионном соглашении, объектом которого являются централизованные системы холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем муниципального образования городского округа города Липецка»

Закон Липецкой области от 03.11.2022 №224-ОЗ «Об утверждении заключения концессионного соглашения в отношении создания, реконструкции и эксплуатации отдельных объектов централизованных систем водоснабжения и водоотведения города Липецка»

### Водоотведение

Постановление администрации города Липецка от 16.12.2022 №3203 «О возможности заключения концессионного соглашения на представленных в предложении условиях»

Постановление администрации города Липецка от 06.02.2023 №358 «О заключении концессионного соглашения»

Закон Липецкой области от 02.05.2023 №332-ОЗ «Об утверждении заключения концессионного соглашения в отношении создания, реконструкции и эксплуатации отдельных объектов централизованной системы водоотведения города Липецка»

### Обращение с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО)

Постановление Правительства Липецкой области от 26.12.2022 №335 «О заключении концессионного соглашения о создании и эксплуатации объекта по обработке, утилизации и размещению твердых коммунальных отходов «Экотехнопарк Липецкого района» без проведения конкурса»

Закон Липецкой области от 08.02.2023 №282-ОЗ «Об утверждении заключения концессионного соглашения о создании и эксплуатации объекта по обработке, утилизации и размещению твердых коммунальных отходов «Экотехнопарк Липецкого района» между Липецкой областью и ООО «СтройСельхозГарант»

# Нормативная правовая база, регулирующая вопросы заключения концессионных соглашений (2)



## Федеральный закон от 21.07.2005 №115-ФЗ «О концессионных соглашениях»

### Образование

Распоряжение Правительства РФ от 14.05.2021 №1242-р «Об определении концессионера, с которым могут быть заключены концессионные соглашения без проведения конкурса, на основании которых реализуются проекты, предусматривающие создание в субъектах Российской Федерации дополнительных мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором»

Закон Липецкой области от 21.10.2022 № 213-ОЗ «Об утверждении заключения концессионного соглашения в отношении объекта образования - общеобразовательная школа на 1500 мест по адресу: ул. В. Музыки - М. Трунова города Липецка Липецкой области между Липецкой областью и обществом с ограниченной ответственностью «ПроШкола №48»

Постановление Правительства Липецкой области от 27.09.2022 №170 «О заключении концессионного соглашения в отношении объекта образования - общеобразовательная школа на 1500 мест по адресу: ул. В. Музыки - М. Трунова города Липецка Липецкой области, без проведения конкурса»

### Транспортная инфраструктура

Постановление администрации города Липецка от 04.10.2022 №2248 «О заключении концессионного соглашения»

Решение Липецкого городского Совета депутатов от 22.11.2022 № 411 «О законодательной инициативе Липецкого городского Совета депутатов по внесению в Липецкий областной Совет депутатов проекта закона Липецкой области «Об утверждении заключения концессионного соглашения о создании, реконструкции и эксплуатации объектов транспортной инфраструктуры и технологически связанных с ними транспортных средств, обеспечивающих деятельность, связанную с перевозками пассажиров транспортом общего пользования в муниципальном образовании городской округ город Липецк Липецкой области, между городским округом город Липецк Липецкой области и Липецкой областью, и обществом с ограниченной ответственностью «МОВИСТА РЕГИОНЫ ЛИПЕЦК»

Закон Липецкой области от 26.12.2022 № 258-ОЗ «Об утверждении заключения концессионного соглашения о создании, реконструкции и эксплуатации объектов транспортной инфраструктуры и технологически связанных с ними транспортных средств, обеспечивающих деятельность, связанную с перевозками пассажиров транспортом общего пользования в муниципальном образовании городской округ город Липецк Липецкой области, между городским округом город Липецк Липецкой области и Липецкой областью, и обществом с ограниченной ответственностью «МОВИСТА РЕГИОНЫ ЛИПЕЦК»

# Реализация концессионных соглашений в сфере жилищно-коммунального хозяйства на территории Липецкой области (1)



## Заключены:

**1** - в отношении создания, реконструкции и эксплуатации отдельных объектов централизованных систем водоснабжения и водоотведения города Липецка между городским округом город Липецк Липецкой области, Липецкой областью и ООО «РВК-Липецк» от 19.10.2022

**49**  
лет **44 459,4**  
млн рублей

**700 км сетей**  
**166 объектов**

- Строительство новых объектов централизованных систем водоснабжения/водоотведения, не связанных с подключением (технологическим присоединением) новых объектов капитального строительства абонентов
- Модернизация или реконструкция существующих объектов централизованных систем водоснабжения/водоотведения в целях снижения уровня износа существующих объектов
- Осуществление мероприятий, направленных на повышение экологической эффективности, достижение плановых значений показателей надежности, качества и энергоэффективности объектов централизованных систем водоснабжения, не включенных в прочие группы мероприятий

**2** - в отношении создания, реконструкции и эксплуатации отдельных объектов централизованной системы водоотведения города Липецка между Липецкой областью, муниципальным образованием городской округ город Липецк и ООО «РВК-Липецк» от 12.04.2023

**49**  
лет *Снижение в 2026 году значения показателя «Доля проб сточных вод, не соответствующих установленным нормативам...» с 44,29 до 22,15*

**4 598,5**  
млн рублей

- Осуществление мероприятий, направленных на повышение экологической эффективности, достижение плановых значений показателей надежности, качества и энергоэффективности объектов централизованных систем водоотведения, не включенных в прочие группы мероприятий
- Строительство и реконструкция городских очистных сооружений МУП «Липецкая станция аэрации»

**3** - о создании и эксплуатации объекта по обработке, утилизации и размещению твердых коммунальных отходов «Экотехнопарк Липецкого района» между Липецкой областью и ООО «СтройСельхозГарант» от 19.01.2023

**26**  
лет *Полигон захоронения ТКО мощностью не менее 100 000 тонн в год*  
*Мусоросортировочный комплекс мощностью не менее 200 000 тонн в год*

**4 868,1**  
млн рублей

- Строительство полигона, 1-ая карта
- Строительство мусоросортировочного комплекса и площадки компостирования
- Строительство полигона, 2-ая карта

# Реализация концессионных соглашений в сфере образования и транспорта на территории Липецкой области (2)



**4** - в отношении объекта образования – общеобразовательная школа на 1 500 мест по адресу: ул. В. Музыки – М. Трунова города Липецка Липецкой области от 28.09.2022

**10**  
лет

**4 031,1**  
млн рублей

*6 - ти этажное здание (включая техподполье) общеобразовательной школы на 1 500 учащихся*

• Строительство и эксплуатация объекта

**5** - о создании, реконструкции и эксплуатации объектов транспортной инфраструктуры и технологически связанных с ними транспортных средств, обеспечивающих деятельность, связанную с перевозками пассажиров транспортом общего пользования в муниципальном образовании городской округ город Липецк Липецкой области от 05.10.2022

**20**  
лет

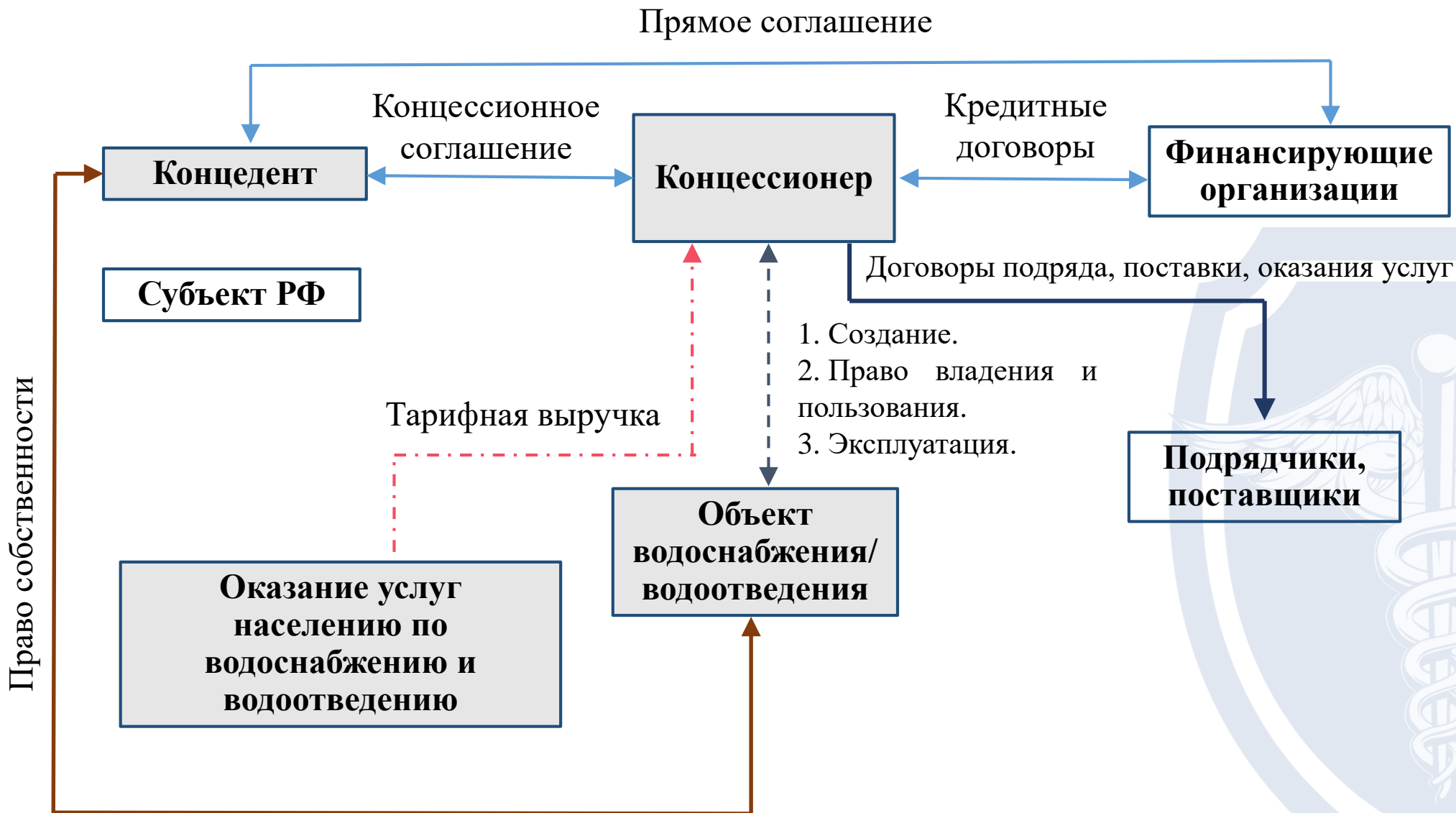
**24 340,9**  
млн рублей

*- 40,8 км/п реконструируемых и 5,2 км/п строящихся трамвайных путей*  
*- реконструкция трамвайного депо*  
*- приобретение 46 ед. односекционных трамваев*

• Строительство и реконструкция трамвайных путей  
• Реконструкция трамвайного депо  
• Приобретение односекционных трамвайных вагонов



# Организационная правовая схема тарифных концессий водоснабжения/водоотведения



# Концессионное соглашение в отношении создания, реконструкции и эксплуатации отдельных объектов централизованных систем водоснабжения и водоотведения города Липецка от 19.10.2022 (1)



## КОНЦЕДЕНТ

Администрация города  
Липецка

## КОНЦЕССИОНЕР

ООО «РВК-  
Липецк»

## СУБЪЕКТ РФ

Правительство Липецкой  
области

## ПРЕДПРИЯТИЕ

МУП «Липецктеплосеть»\*

№ п/п	Наименование	Предельный размер расходов концессионера в ценах 2022 года (млн рублей)	Размер инвестиций, в ценах соответствующих лет (млн рублей)	Отклонение, %
1	Водоснабжение	9 061,2	27 902,6	+207,9
2	Водоотведение	6 903,9	16 556,8	+139,8
	<b>ВСЕГО</b>	<b>15 965,1</b>	<b>44 459,4</b>	<b>+178,5</b>

**!** При переводе цен 2022 года в цены соответствующих лет размер расходов концессионера увеличивается более чем в 2 раза.

### Источники финансирования инвестиций:

№ п/п	Наименование	Расходные обязательства концессионера (млн рублей)
1	Заемные средства(ДОМ.РФ, ВЭБ.РФ)**	3 039,7
2	Амортизационные отчисления***	20 209,8
3	Нормативная прибыль***	21 209,9
	<b>ВСЕГО</b>	<b>44 459,4</b>

**!** В рамках данного концессионного соглашения не предусмотрена концессионная плата.

\* Правопреемник МУП «Липецкводоканал».

\*\*В ценах 2022 года.

\*\*\* В ценах соответствующих лет.

# Концессионное соглашение в отношении создания, реконструкции и эксплуатации отдельных объектов централизованных систем водоснабжения и водоотведения города Липецка от 19.10.2022 (2)



Реализация основных мероприятий по созданию, реконструкции и эксплуатации отдельных объектов централизованных систем водоснабжения и водоотведения города Липецка на первоначальном этапе до внесения изменений в концессионное соглашение:

№ п/п	Наименование основного мероприятия	Плановый срок выполнения	Фактический срок выполнения	Степень выполнения, %	Комментарий
1	Обеспечение питьевой водой районов г. Липецка (с. Коровино)	31.12.2024	21.06.2024	100	реализовано
2	Строительство зон санитарной охраны первого пояса водозабора № 7	31.12.2023	18.09.2024	100	реализовано с нарушением сроков
3	Развитие системы водоснабжения п. Северный Рудник: бурение новых скважин (100 м)	31.12.2023	12.08.2024	100	реализовано с нарушением сроков
4	Реконструкция сетей водоснабжения в районе дома № 8 по ул. Доватора, № 9 по ул. Папина, д/с № 119	31.12.2024	-	5	в процессе реализации, плановый срок выполнения не наступил
5	Реконструкция водовода по ул. Нижняя Логовая от дома № 2 по ул. Каменный дог до дома № 7 по ул. Нижняя Логовая	31.12.2024	21.06.2024	100	реализовано
6	Реконструкция водопроводной сети от колодца ВК-21 по ул. Урицкого до существующего колодца ВК-1 по ул. Гагарина (инв. № 310312)	31.12.2024	18.09.2024	100	реализовано
7	Реконструкция водопроводной сети пр. Универсальный	31.12.2024	-	-	плановый срок выполнения не наступил
8	Реконструкция водопроводной сети по ул. Новая Калинина	31.12.2024	21.06.2024	100	реализовано
9	Реконструкция сетей водоснабжения мкр. № 24	31.12.2024	-	10	в процессе реализации, плановый срок выполнения не наступил
10	Реконструкция ВНС № 5	31.12.2024	-	-	плановый срок выполнения не наступил
11	Реконструкция ВНС «Центролит»	31.12.2024	-	-	плановый срок выполнения не наступил
12	Реконструкция ВНС «ТЭЦ-2»	31.12.2024	-	-	плановый срок выполнения не наступил
13	Установка узлов учета тепловой энергии на объектах ВКХ	31.12.2023	31.12.2023	100	реализовано
14	Строительство системы канализации на водозаборе № 3	31.12.2024	-	-	плановый срок выполнения не наступил

# Концессионное соглашение в отношении создания, реконструкции и эксплуатации отдельных объектов централизованных систем водоснабжения и водоотведения города Липецка от 19.10.2022 (3)



**!** Выполнение двух мероприятий концессионного соглашения завершено с нарушением сроков более чем на 7 месяцев (невозможность проводить работы в зимний период времени)\*.

**!** Концессионеру предъявлены штрафные санкции на сумму 0,5 млн рублей за нарушение сроков по выполнению работ по строительству зон санитарной охраны первого пояса водозабора №7 и бурению новых скважин в рамках развития системы водоснабжения п. Северный рудник, а также за просрочку исполнения обязательств по предоставлению банковской гарантии. Штрафные санкции Концессионером оплачены в полном объеме в бюджет города Липецка (платежное поручение от 30.08.2024 №30105, от 07.10.2024 №32411 и №32412).

Согласно пункта 19.8 концессионного соглашения, размер уплаты Концессионером пени в пользу Концедента за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств составляет:

- 1,0 тыс. рублей за каждый день просрочки в случае нарушения Концессионером не денежного обязательства;

- 1/300 ключевой ставки Банка России от суммы неисполненного денежного обязательства за каждый день просрочки в случае нарушения Концессионером денежного обязательства.

**!** Учитывая факты нарушения сроков выполнения работ более чем на 7 месяцев, Контрольно-счетная палата Липецкой области считает согласованный размер штрафных санкций (1,0 тыс. рублей за каждый день просрочки на фиксированный процент от стоимости невыполненных обязательств в срок) не соизмеримым стоимости фактически невыполненных работ. Увеличение срока выполнения работ может привести к их значительному удорожанию.

**!** Низкий размер штрафных санкций установлен по ряду концессионных соглашений, в которых нарушения сроков выполненных работ составили от 5 до 10 месяцев (слайды №22, 25, 26).

\*По данным предоставленным администрацией города Липецка (письмо от 21.10.2024 №5185-01-01-12).

# Концессионное соглашение в отношении создания, реконструкции и эксплуатации отдельных объектов централизованных систем водоснабжения и водоотведения города Липецка от 19.10.2022 (4)



По данному концессионному соглашению в 2023 году доля показателей, по которым не достигнуты плановые значения, составляет **9,1%**:

№ п/п	Наименование показателя	план	факт	результат выполнения
1	Доля проб питьевой воды, подаваемой с источников водоснабжения, водопроводных станций или иных объектов централизованной системы водоснабжения в распределительную водопроводную сеть, не соответствующих установленным требованиям, в общем объеме проб, отобранных по результатам производственного контроля качества питьевой воды (в %)	1,32	1,26	снижение на 4,5 %
2	Доля проб питьевой воды в распределительной водопроводной сети, не соответствующих установленным требованиям, в общем объеме проб, отобранных по результатам производственного контроля качества питьевой воды (в %)	1,22	0,52	снижение на 57,4%
3	Количество перерывов в подаче холодной воды в расчете на протяженность водопроводной сети в год (ед./км)	0,57	0,187	снижение на 67,2%
4	Удельное количество аварий и засоров в расчете на протяженность канализационной сети в год (ед./км)	8,05	8,05	100%
5	Доля сточных вод, не подвергающихся очистке, в общем объеме сточных вод, сбрасываемых в централизованные общесплавные или бытовые системы водоотведения (в %)	-	-	100%
6	Доля проб сточных вод, не соответствующих установленным нормативам допустимых сбросов, лимитам на сбросы, рассчитанная для централизованной общесплавной (бытовой) системы водоотведения (в %)	100	100	100%
7	Доля потерь воды в централизованных системах водоснабжения при транспортировке в общем объеме воды, поданной в водопроводную сеть (в %)	31,01	31,01	100%
8	Удельный расход электрической энергии, потребляемой в технологическом процессе подготовки питьевой воды, на единицу объема воды, отпускаемой в сеть (кВт*ч/куб. м)	0,805	0,806	100%
9	Удельный расход электрической энергии, потребляемой в технологическом процессе транспортировки питьевой воды, на единицу объема транспортируемой воды (кВт*ч/куб. м)	0,062	0,059	снижение на 4,8%
10	Удельный расход электрической энергии, потребляемой в технологическом процессе очистки сточных вод, на единицу объема очищаемых сточных вод (кВт*ч/куб. м)	4,477	4,32	снижение на 3,5%
11	Удельный расход электрической энергии, потребляемой в технологическом процессе транспортировки сточных вод, на единицу объема транспортируемых сточных вод (кВт*ч/куб. м)	0,266	0,276	превышение на 27,6%

\*По данным, предоставленным администрацией города Липецка (письмо от 21.10.2024 №5185-01-01-12).

# Концессионное соглашение в отношении создания, реконструкции и эксплуатации отдельных объектов централизованных систем водоснабжения и водоотведения города Липецка от 19.10.2022 (5)



Дополнительным соглашением №2 от 16.10.2024 г. к Концессионному соглашению в отношении создания, реконструкции и эксплуатации отдельных объектов централизованных систем водоснабжения и водоотведения города Липецка от 19.10.2022 внесены изменения в приложение 4 «Задание и основные мероприятия по созданию и реконструкции объекта соглашения» (далее- Приложение 4), раздел «Основные мероприятия по созданию и реконструкции объекта соглашения»:

п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации	Предельный размер расходов		Динамика изменений
			Первоначальная редакция, тыс. руб.*	После внесения изменений, тыс. руб.*	
<b>1</b>	<b>Система водоснабжения</b>	<b>30 сентября 2071</b>	<b>9 061 217,45</b>	<b>9 061 217,45</b>	<b>0</b>
1.1.	Строительство, модернизация и/или реконструкция объектов централизованных систем водоснабжения в целях подключения объектов капитального строительства абонентов	-	0	0	0
1.2.	Строительство новых объектов централизованных систем водоснабжения, не связанных с подключением (технологическим присоединением) новых объектов капитального строительства абонентов	31 декабря 2044	1 124 090,80	1 165 688,00	41 597,20
1.3.	Модернизация или реконструкция существующих объектов централизованных систем водоснабжения в целях снижения уровня износа существующих объектов	30 сентября 2071	7 368 568,20	7 326 971,00	- 41 597,20
1.4.	Осуществление мероприятий, направленных на повышение экологической эффективности, достижение плановых значений показателей надежности, качества и энергоэффективности объектов централизованных систем водоснабжения, не включенных в прочие группы мероприятий	31 декабря 2055	568 558,40	568 558,40	0
<b>2</b>	<b>Система водоотведения</b>	<b>30 сентября 2071</b>	<b>6 903 861,21</b>	<b>6 903 861,21</b>	<b>0</b>
2.1.	Строительство, модернизация и/или реконструкция объектов централизованных систем водоотведения в целях подключения объектов капитального строительства абонентов	-	0	0	0
2.2.	Строительство новых объектов централизованных систем водоотведения, не связанных с подключением (технологическим присоединением) новых объектов капитального строительства абонентов	30 сентября 2071	2 310 346,80	2 310 085,10	- 261,7
2.3.	Модернизация или реконструкция существующих объектов централизованных систем водоотведения в целях снижения уровня износа существующих объектов	30 сентября 2071	4 593 514,40	4 552 530,50	- 40 983,90
2.4.	Осуществление мероприятий, направленных на повышение экологической эффективности, достижение плановых значений показателей надежности, качества и энергоэффективности объектов централизованных систем водоотведения, не включенных в прочие группы мероприятий	-	0	41 245,49	41 245,60

\* В ценах 2022 года

# Концессионное соглашение в отношении создания, реконструкции и эксплуатации отдельных объектов централизованных систем водоснабжения и водоотведения города Липецка от 19.10.2022 (6)



Концессионеру передаются новые объекты водоснабжения и водоотведения, созданные в течение срока реализации Концессионного соглашения. Общая стоимость передаваемых объектов составляет 16,32% балансовой стоимости всего включаемого в объект концессионного соглашения имущества, что не противоречит части 7 статьи 51 Федерального закона от 21.07.2005 №115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее – Федеральный закон №115-ФЗ). Также переданы объекты водоснабжения и водоотведения, выявленные в качестве бесхозяйного имущества в течение срока реализации Концессионного соглашения. При этом, в соответствии с частью 6 статьи 51 Федерального закона №115-ФЗ, не допускается уменьшение размера расходов концессионера на создание и (или) реконструкцию объекта Концессионного соглашения.

Изменения к Концессионному соглашению в отношении включения и исключения объектов в части водоснабжения по разделу «Основные мероприятия по созданию и реконструкции объекта соглашения»:

Наименование мероприятия	Срок реализации мероприятия	Предельный размер расходов (в ценах 2022г.) в тыс. рублей без НДС	Степень выполнения,%
<b>Включены объекты:</b>			
Строительство водопроводной сети от дома №1 по ул. Одесская до дома №1 по ул. Пугачева в районе Опытной станции.	31.12.2024	5 378,41	87
Строительство сетей водоснабжения по ул. Жактовская, д.д.26-51	31.12.2024	1 862,76	100
<b>Исключение объектов:</b>			
Реконструкция водопроводной сети пр.Универсальный (1.3.1.4.)	31.12.2024	-2 578,21	-
Реконструкция сетей г. Липецка, необходимая для обеспечения достаточной пропускной способности сетей водоснабжения при переходе на систему закрытого горячего водоснабжения (1.3.1.6.)	31.12.2042	-35 695,19	-
Реконструкция сетей водоснабжения д/с Мечта (1.3.1.10.19.)	31.12.2035	-10 346,51	-
<b>Изменение объекта реконструкция на строительство:</b>			
Реконструкция сетей водоснабжения в районе дома № 8 по ул. Доватора, № 9 по ул. Папина, д/с № 119 (1.3.1.1.)	31.12.2024		5
Строительство сетей водоснабжения в районе дома № 8 по ул. Доватора, № 9 по ул. Папина, д/с № 119 (1.2.1.5.)	31.12.2025		

- ! Не способность выполнения ранее принятых обязательств обусловлена следующими причинами:
- невозможность реализации мероприятий в связи с принятием других технических решений, отличных от ранее запланированных;
  - включение новых объектов (по жалобам и обращениям жителей города Липецка);
  - исключение объектов.

# Концессионное соглашение в отношении создания, реконструкции и эксплуатации отдельных объектов централизованных систем водоснабжения и водоотведения города Липецка от 19.10.2022 (7)



**!** Указанные факты влекут за собой изменения в плановые значения показателей надежности, качества, энергетической эффективности объектов централизованных систем водоснабжения и водоотведения в части изменения показателя «Удельный расход электрической энергии, потребляемой в технологическом процессе очистки сточных вод, на единицу объема очищаемых сточных вод (кВт\*ч/куб. м)» в 2025 - 2026 годах по отношению к утвержденным значениям.\*

## **Риски при реализации соглашения с учетом заключения дополнительного соглашения.**

Пунктом 1.2.2.1 Приложения 4 Концессионного соглашения предусмотрено строительство зон санитарной охраны первого пояса водозабора № 7 протяженностью 800 метров, сроком реализации 31 декабря 2023 года и предельным размером расходов 23 814,31 тыс. рублей\*\*. В соответствии с дополнительным соглашением изменены сроки выполнения данного мероприятия на 31 декабря 2024 года, снижена протяженность ограждения до 592 метров и увеличен предельный размер расходов до 32 584,89 тыс. рублей\*\* (слайд №8).

Пунктом 1.3.1.1 Приложения 4 предусмотрена реконструкция сетей водоснабжения в районе дома № 8 по ул. Доватора, № 9 по ул. Папина, д/с № 119 сроком реализации 31 декабря 2024 года и предельным размером расходов 1 730,55 тыс. рублей\*\*\*. В соответствии с соглашением дополнительно к реконструкции предусмотрено мероприятие 1.2.1.5, по строительству сетей водоснабжения на указанном участке со сроком завершения 31 декабря 2025 года и предельным размером расходов 20 711,71 тыс. рублей\*\*\*\* (слайд №8).

На основании изложенного возникают риски не исполнения других мероприятий, предусмотренных Концессионным соглашением, в соответствии с утвержденными параметрами, сроками и предельными размерами расходов.

Кроме того, от одного года до одиннадцати лет увеличены сроки реализации некоторых мероприятий, в связи с чем возникает риск увеличения предельных размеров расходов на их осуществление, в связи с инфляционными процессами и необходимостью приведения расходов цен 2022 года (установленных в Концессионном соглашении) в цены, актуальные на момент реализации.

\*По данным, предоставленным администрацией города Липецка.

\*\* В ценах 2022 года (в соответствии с информацией полученной от Концедента мероприятие исполнено 18.09.2024 с нарушением сроков исполнения).

Наложены штрафные санкции на ООО «РВК Липецк» в сумме 0,5 млн рублей (оплачены в бюджет города Липецк).

\*\*\* В ценах 2022 года (в соответствии с информацией полученной от Концедента мероприятие исполнено на 5%).

\*\*\*\* В ценах 2022 года.

# Концессионное соглашение в отношении создания, реконструкции и эксплуатации отдельных объектов централизованных систем водоснабжения и водоотведения города Липецка от 19.10.2022 (8)



**!** Одной из основных причин внесения изменений является утверждение в новой редакции схемы водоснабжения и водоотведения городского округа город Липецк Липецкой области (адресность, состав работ и т.д.), утвержденной постановлением администрации города Липецка от 08.08.2024 №2369 (далее – Схема Липецка):\*

- изменение институциональной структуры в водоснабжении города (за период с 28.12.2023 по настоящий момент ПАО «НЛМК» прекратило осуществлять регулируемую деятельность в сфере водоснабжения, с весны 2024 года объекты централизованной системы водоснабжения ПАО «НЛМК» на основании утвержденного тарифа эксплуатируются ООО «Промышленные инновации»);

- учет (отражение) в схеме вопросов по обеспечению водоснабжением и водоотведением территорий города, планируемых к развитию в рамках проектов комплексного развития территорий, утвержденных (проектов) в период с декабря 2023 года, разрабатываемых на протяжении срока исполнения муниципального контракта;

- заключение администрацией города Липецка с подрядными организациями с декабря 2023 года контрактов (соглашений) по обеспечению (технологическому присоединению) к централизованным системам водоснабжения и водоотведения территорий жилого района «ЛТЗ», микрорайона «Елецкий»;

- обращения жителей города, депутатов городского совета депутатов, профильных структурных подразделений администрации по вопросам неудовлетворительной организации водоснабжения и водоотведения на территории города, поступивших с момента разработки и утверждения схемы;

- официальные обращения ООО «РВК-Липецк» по вопросам корректировки инвестиционной программы в сфере водоснабжения и водоотведения на территории города в части изменения отдельных параметров, предусмотренных программой мероприятий;

- выявление и постановка на учет дополнительных бесхозных объектов централизованных систем водоснабжения и водоотведения на территории города Липецка в период с утверждения схемы.\*\*

\* Изменения в Схему Липецка вносились, в том числе с учетом обращения ООО «РВК-Липецк» по вопросам корректировки инвестиционной программы

\*\*По данным предоставленным, администрацией города Липецка.

# Концессионное соглашение в отношении создания, реконструкции и эксплуатации отдельных объектов централизованных систем водоснабжения и водоотведения города Липецка от 19.10.2022 (9)



Кроме того, изменение состава объектов в инвестиционной программе, сформированной в соответствии со схемой водоснабжения и водоотведения, приводит к изменению сумм амортизационных отчислений по годам, и соответственно сумм нормативной прибыли, необходимой для выполнения инвестиционной программы в объеме, предусмотренном концессионным соглашением.

Вышеуказанные изменения приводят к перераспределению расходов по статьям внутри тарифов на водоснабжение и водоотведение с учетом общего изменения необходимой валовой выручки (далее – НВВ).

**Базовый уровень  
операционных расходов**

604 087,29 тыс. рублей / 204 770,87 тыс. рублей

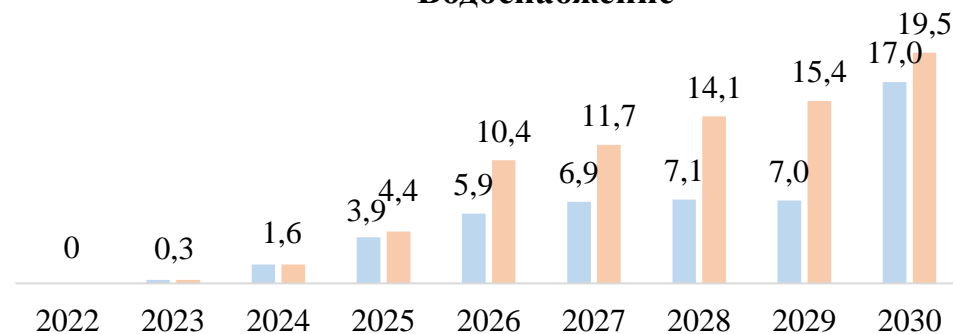
**Индекс эффективности  
операционных расходов (в %)**

1

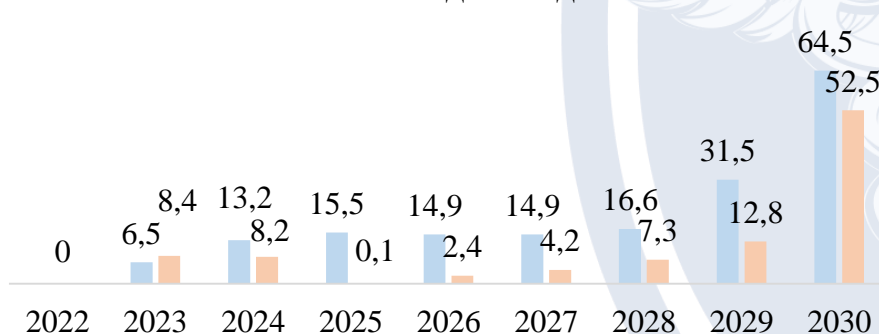
**Нормативный уровень  
прибыли (в %)**

Изменения нормативного уровня прибыли в 2024 году по сравнению с первоначальными данными, установленными в 2022 году:

**Водоснабжение**



**Водоотведение**

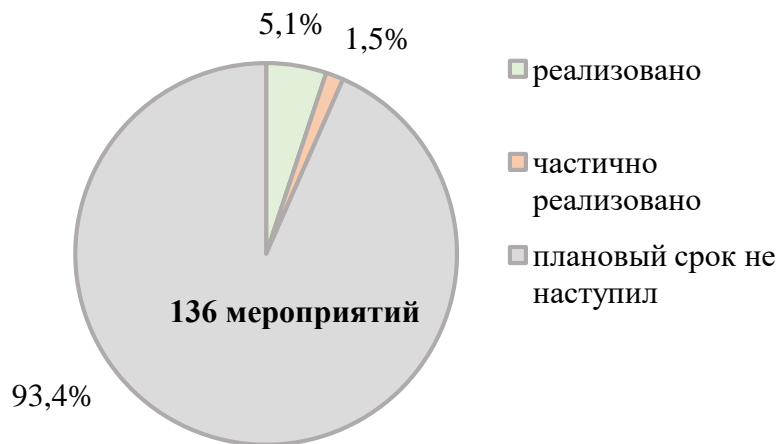


■ Первоначальные данные    ■ Изменения 2024 год

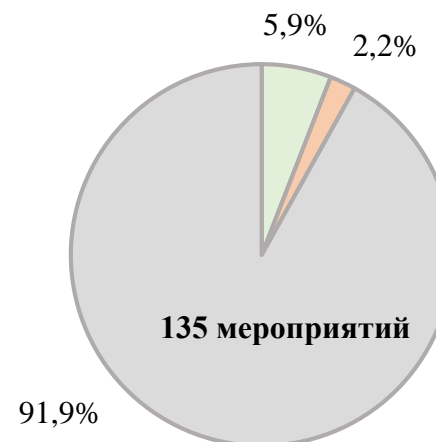
# Концессионное соглашение в отношении создания, реконструкции и эксплуатации отдельных объектов централизованных систем водоснабжения и водоотведения города Липецка от 19.10.2022 (10)



До внесения изменений



После внесения изменений



**!** В настоящее время доля **реализованных мероприятий** по данному концессионному соглашению составляет **5,9%** от общего числа мероприятий, **частично реализованных мероприятий** – **2,2%** со степенью выполнения от **5%** до **87%** (плановый срок выполнения **31.12.2024**). Данный факт говорит о риске неисполнения в срок указанных мероприятий.

Мероприятия, плановый срок выполнения которых не наступил (срок выполнения с 2025 по 2071 годы), составляют **91,9%**.

# Концессионное соглашение в отношении создания, реконструкции и эксплуатации отдельных объектов централизованной системы водоотведения города Липецка от 12.04.2023 (очистные) (1)



## КОНЦЕДЕНТ

Администрация города Липецка

## ПРЕДПРИЯТИЕ

МУП «Липецкая станция аэрации» (далее – МУП «ЛиСА»)

## КОНЦЕССИОНЕР

ООО «РВК-Липецк»

## СУБЪЕКТ РФ

Правительство Липецкой области

### Размер расходов Концессионера на создание и реконструкцию объекта.

№ п/п	Расходные обязательства Концессионера	Объемы финансирования (млн рублей)
1	Заемные средства кредитных организаций (ДОМ.РФ, ВЭБ.РФ)	2 924,8
2	Займ ППК «Фонд развития территорий»	1 503,5
3	Собственные средства (амортизация, нормативная прибыль)	170,2
	<b>ВСЕГО</b>	<b>4 598,5</b>

**!** В рамках данного концессионного соглашения **не предусмотрена концессионная плата.**



# Концессионное соглашение в отношении создания, реконструкции и эксплуатации отдельных объектов централизованной системы водоотведения города Липецка от 12.04.2023 (очистные) (2)



**Реализация основных мероприятий по строительству и реконструкции городских очистных сооружений МУП «ЛиСА» на первоначальном этапе до внесения изменений в концессионное соглашение:**

№ п/п	Наименование основного мероприятия	Планный срок выполнения	Фактический срок выполнения	Степень выполнения, %	Комментарий
1	<b>1 этап:</b> Участок механической очистки МУП «ЛиСА». Система газоочистки выбросов от зданий решеток с приемной камерой и приемных камер. Предварительная грубая очистка сточных вод	31.12.2024	-	55	в процессе реализации, плановый срок выполнения не наступил
2	<b>2 этап:</b> Участок биологической очистки МУП «ЛиСА». Система аэрации и перемешивания аэротенков нитри-денитрификаторов № 1-4	31.12.2024	-	7	в процессе реализации, плановый срок выполнения не наступил
3	<b>3 этап:</b> Участок биологической очистки МУП «ЛиСА». Автоматизированная система подачи воздуха на аэротенки нитри-денитрификаторы № 1-4	31.12.2024	-	7	в процессе реализации, плановый срок выполнения не наступил
4	<b>4 этап:</b> Участок биологической очистки МУП «ЛиСА». Строительство участка трубопровода выпуска очищенных сточных вод с устройством узлов учета	31.12.2023	-	2	не реализовано
5	<b>5.1 этап:</b> Участок обработки осадка МУП «ЛиСА». Строительство комплекса переработки осадка сточных вод. Отделение обезвоживания осадка сточных вод	31.12.2024	-	3	в процессе реализации, плановый срок выполнения не наступил
6	<b>5.2. этап:</b> Участок обработки осадка МУП «ЛиСА». Строительство комплекса переработки осадка сточных вод. Отделение термической сушки осадка сточных вод	31.12.2026	-	-	плановый срок выполнения не наступил
7	<b>5.3. этап:</b> Участок обработки осадка МУП «ЛиСА». Строительство комплекса переработки осадка сточных вод. Отделение термической утилизации осадка сточных вод	31.12.2026	-	-	плановый срок выполнения не наступил

Выполнение мероприятий концессионного соглашения по всем этапам составляло от 2% до 55%.

# Концессионное соглашение в отношении создания, реконструкции и эксплуатации отдельных объектов централизованной системы водоотведения города Липецка от 12.04.2023 (очистные) (3)



Дополнительным соглашением №1 от 16.10.2024 г. к Концессионному соглашению в отношении создания, реконструкции и эксплуатации отдельных объектов централизованной системы водоотведения города Липецка от 12.04.2023 внесены изменения в Приложение 4, изменение сроков реализации мероприятий по созданию и реконструкции объекта соглашения:

№ п/п	Наименование основного мероприятия	Плановый срок выполнения	Срок реализации в соответствии с доп. соглашением	Степень выполнения, %
2.4.2.	<b>2 этап:</b> Участок биологической очистки МУП «ЛиСА». Система аэрации и перемешивания аэротенков нитри-денитрификаторов № 1-4	31.12.2024	21.12.2026	10
2.4.3.	<b>3 этап:</b> Участок биологической очистки МУП «ЛиСА». Автоматизированная система подачи воздуха на аэротенки нитри-денитрификаторы № 1-4	31.12.2024	31.12.2026	
2.4.4.	<b>4 этап:</b> Участок биологической очистки МУП «ЛиСА». Строительство участка трубопровода выпуска очищенных сточных вод с устройством узлов учета	31.12.2023	31.12.2024	17
2.4.5.	<b>5.1 этап:</b> Участок обработки осадка МУП «ЛиСА». Строительство комплекса переработки осадка сточных вод. Отделение обезвоживания осадка сточных вод	31.12.2024	31.12.2025	9

С учетом внесенных изменений, выполнение мероприятий концессионного соглашения составило от 9% до 56% (в том числе 1 этап – исполнение 56%).

**!** Перенос сроков реализации и корректировка мероприятий на объектах водоотведения обусловлены следующими причинами:

- необходимость заключения нового договора на осуществление строительства;
- внесение существенных корректировок в проектную документацию;
- утверждение в новой редакции схемы водоснабжения и водоотведения городского округа город Липецк Липецкой области.

Изменение сроков выполнения мероприятий концессионного соглашения ведет к внесению изменений в плановые значения показателей надежности, качества, энергетической эффективности объектов централизованной системы водоотведения в части изменения показателя «Удельный расход электрической энергии, потребляемой в технологическом процессе очистки сточных вод, на единицу объема очищаемых сточных вод (кВт\*ч/куб. м)» в 2025 - 2026 годах в связи с изменением объема потребляемой электроэнергии в результате завершения мероприятий по демонтажу старого и монтажу нового энергопотребляющего оборудования, а также к перераспределению размера расходов концессионера на создание и реконструкцию объекта соглашения по годам.\*

\*По данным, предоставленным администрацией города Липецка.

# Концессионное соглашение в отношении создания, реконструкции и эксплуатации отдельных объектов централизованной системы водоотведения города Липецка от 12.04.2023 (очистные) (4)



Увеличение сроков повлекло за собой необходимость изменения предельных размеров расходов Концессионера на создание и реконструкцию объекта соглашения (Приложение 8).

(тыс. рублей без НДС)

	2023	2024	2025	2026	ИТОГО
Предельный размер расходов первоначальная редакция в ценах 2023года	673 876,68	1 286 648,66	897 317,86	1 345 976,78	4 203 819,98
Предельный размер расходов в соответствии с дополнительным соглашением в ценах 2023года	351 778,87	113 967,37	2 265 050,79	1 473 022,96	4 203 819,99

На основании изложенного возникают риски не исполнения мероприятий, предусмотренных Концессионным соглашением, в соответствии с утвержденными параметрами, сроками и предельными размерами расходов.



# Концессионное соглашение в отношении создания, реконструкции и эксплуатации отдельных объектов централизованной системы водоотведения города Липецка от 12.04.2023 (очистные) (5)



Кроме того, изменение сроков реализации этапов строительства и реконструкции городских очистных сооружений приводит к изменению сумм амортизационных отчислений по годам, сумм нормативной прибыли, необходимых для выполнения мероприятий, предусмотренных Концессионным соглашением.

При этом изменение уровня нормативной прибыли, исходя из вышеуказанных изменений, приводит к перераспределению расходов по статьям внутри тарифов на очистку стоков с учетом общего изменения объема НВВ.

**Базовый уровень  
операционных расходов**

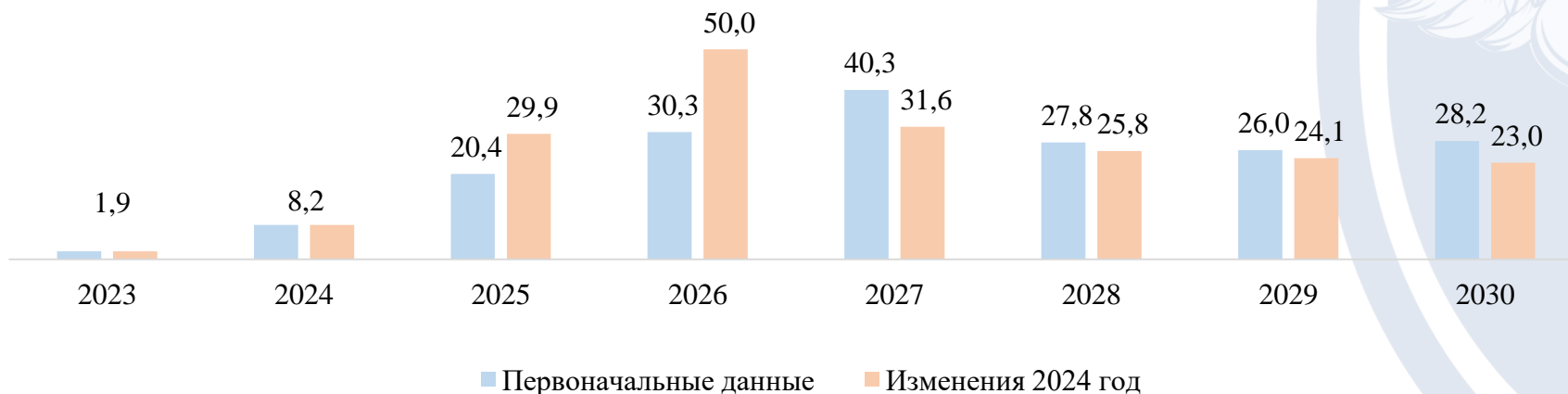
110 893,34 тыс. рублей

**Индекс эффективности  
операционных расходов (в %)**

1

**Нормативный уровень  
прибыли (в %)**

Изменения нормативного уровня прибыли в 2024 году по сравнению с первоначальными данными, установленными в 2023 году:



# Концессионное соглашение в отношении создания, реконструкции и эксплуатации отдельных объектов централизованной системы водоотведения города Липецка от 12.04.2023 (очистные) (6)



В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено ненадлежащее исполнение подрядной организацией ООО «ИнноТехМаш» своих обязательств, а именно не соблюдение установленных в календарном графике сроков выполнения работ по договору подряда от 31.08.2023 №Д.ТД.РВКЛ.ДКС-310823-0001.

Данный договор на сумму **1 998,8 млн рублей** 11.06.2024 расторгнут по инициативе ООО «РВК-Липецк» путем направления уведомления в одностороннем внесудебном порядке (уведомление от 10.06.2024 №И.РВКЛ-10062024-019). По состоянию на дату расторжения договора, **стоимость выполненных и принятых работ составила 188,4 млн рублей.**

В связи с необходимостью продолжения строительства и реконструкции городских очистных сооружений, ООО «РВК-Липецк» **заключен новый договор** с ООО «РВК.ЭКОСЕРВИС» от 26.06.2024 №Д.ТД.РВКЛ.ДКС-260624-0008 на выполнение комплекса работ по объекту: «Строительство и реконструкция городских очистных сооружений МУП «ЛиСа» на сумму **1 891,3 млн рублей.**

**!** В июле 2024 года ООО «РВК-Липецк» предъявлено требование в адрес ООО «ИнноТехМаш» об уплате **неустойки в сумме 101,3 млн рублей (неустойка в размере 0,5% за каждую неделю просрочки от стоимости работ, указанной в договоре с учетом этапа выполнения работ).**

Кроме того, вследствие ненадлежащего исполнения подрядной организацией договорных обязательств, в июле 2024 года ООО «РВК-Липецк» в адрес ООО «ИнноТехМаш» предъявлено **требование о возмещении убытков** в виде разницы между ценой, установленной в расторгнутом договоре, и ценой на сопоставимые работы по условиям договора, заключенного взамен прекращенного договора, на сумму **80,9 млн рублей.\***

**!** В настоящее время сумма **начисленной неустойки и убытков** подрядной организацией **не оплачены.**

Учитывая факты нарушения сроков выполнения работ по 4 этапу в адрес подрядной организации ООО «ИнноТехМаш» предъявлено требование об оплате неустойки в сумме **6,4 млн рублей** (указанная сумма неустойки включена в общую сумму требования на сумму 80,9 млн рублей).

Согласно пункту 19.8 концессионного соглашения, **размер уплаты Концессионером пени** в пользу Концедента за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств составляет **1,0 тыс. рублей за каждый день просрочки в случае нарушения Концессионером не денежного обязательства.** Тем самым при расчете пени, которую должен уплатить Концессионер в пользу Концедента, за нарушение сроков выполнения работ по 4 этапу, ее сумма составила бы **224,0 тыс. рублей, что в 28 раз меньше** размера неустойки, касающейся взаимоотношений ООО «РВК-Липецк» и ООО «ИнноТехМаш».

\*По данным, предоставленным ООО «РВК-Липецк» (письмо №И.РВКЛ-29102024-017 от 29.10.2024).

# Концессионное соглашение в отношении создания, реконструкции и эксплуатации отдельных объектов централизованной системы водоотведения города Липецка от 12.04.2023 (очистные) (7)



**!** В ходе производства работ на объекте строительства были внесены изменения в существующую проектно-сметную документацию, которая прошла повторную государственную экспертизу.

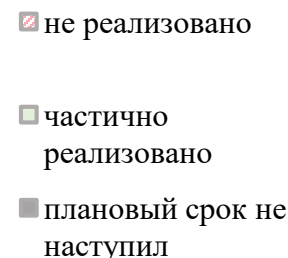
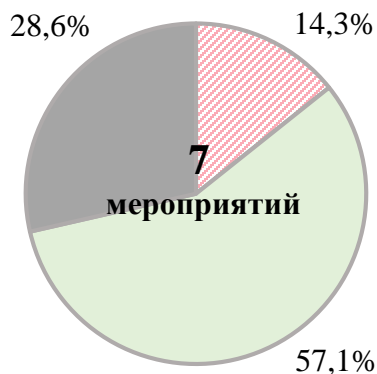
Внесение изменений может оказать негативное влияние на сроки реализации проекта\*.

Достижение показателей, установленных в рамках концессионного соглашения:

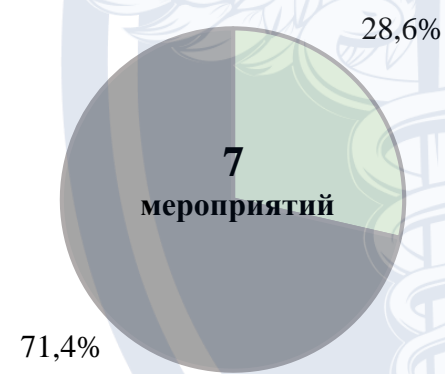
№ п/п	Наименование показателя	план	факт	результат выполнения, %
1	Доля сточных вод, не подвергающихся очистке, в общем объеме сточных вод, сбрасываемых в централизованные общесплавные или бытовые системы водоотведения (в %)	0	0	100
2	Доля проб сточных вод, не соответствующих установленным нормативам допустимых сбросов, лимитам на сбросы, рассчитанная для централизованной общесплавной (бытовой) системы водоотведения (в %)	44,29	29,26	33,9
3	Удельный расход электрической энергии, потребляемой в технологическом процессе очистки сточных вод, на единицу объема очищаемых сточных вод (кВт*ч/куб. м)	0,572	0,365	36,2

До внесения изменений:

**!** В настоящее время доля частично реализованных мероприятий по данному концессионному соглашению составляет **28,6%** от общего количества мероприятий, а доля мероприятий, плановый срок выполнения которых не наступил – **71,4%** (плановый срок 31.12.2026).



После внесения изменений:



\*По данным акта выездной внеплановой проверки исполнения концессионного соглашения в отношении создания, реконструкции и эксплуатации отдельных объектов централизованных систем водоотведения города Липецка от 12.04.2023 №35 от 01.08.2024, размещенном на <https://lipetskcity.ru/doc/kontsessiionnye-soglasheniya/index.php> **22**

# Концессионное соглашение о создании и эксплуатации объекта по обработке, утилизации и размещению твердых коммунальных отходов «Экотехнопарк Липецкого района» от 19.01.2023 (1)



## КОНЦЕДЕНТ

Правительство Липецкой области

## КОНЦЕССИОНЕР

ООО «СтройСельхозГарант»

**!** В связи с ростом ключевой ставки Банка России с 7,5% до 16% и, как следствие, увеличением сметной стоимости строительства в 2024 году заключено дополнительное соглашение, в соответствии с которым **нагрузка на бюджет увеличилась на 1 038,6 млн рублей:**

№ п/п	Расходные обязательства	Объемы финансирования (млн рублей)		Результат
		Первоначальная редакция	С учетом изменений	
<b>I - II Этапы</b>				
1	Плата Концедента (в течении 12 лет)*	2 923,2 (из которых 2 111,2 выплаты по основному долгу, 812,0 расходы на выплату процентов)	3 961,8 (из которых 2 732,4 выплаты по основному долгу, 1 229,4 расходы на выплату процентов)	+1 038,6
2	Акционерный займ (12 лет)**	229,2	376,4	+147,2
<b>III Этап</b>				
3	Кредитные средства (с 2036 по 2048 годы)**	694,1	529,9	-164,2
	<b>ВСЕГО</b>	<b>3 846,4</b>	<b>4 868,1</b>	<b>1 021,6</b>

**!** Концессионная плата установлена в сумме **1,0 тыс. рублей** (без учета НДС) за весь срок эксплуатации объекта.

**!** Следует отметить, что данным концессионным соглашением **целевые показатели не установлены.**

\* Обязательства Концедента.

\*\* Обязательства Концессионера.

# Концессионное соглашение о создании и эксплуатации объекта по обработке, утилизации и размещению твердых коммунальных отходов «Экотехнопарк Липецкого района» от 19.01.2023 (2)



## Реализация основных мероприятий в рамках концессионного соглашения:

№ п/п	Наименование основного мероприятия	Плановый срок выполнения	Фактический срок выполнения	Степень выполнения, %	Комментарий
1	<b>1 этап:</b> строительство полигона, 1-ая карта	30.11.2023	20.05.2024	100	реализовано с нарушением сроков
2	<b>2 этап:</b> - строительство мусоросортировочного комплекса - строительство площадки компостирования	12.06.2025	-	83 77	в процессе реализации, плановый срок выполнения не наступил
3	<b>3 этап:</b> строительство полигона, 2-ая карта	30.06.2037	-	-	плановый срок выполнения не наступил

**!** В настоящее время **выполнение мероприятий** концессионного соглашения «**по первому этапу - строительство полигона, 1 карта**» завершено с **нарушением сроков более 5 месяцев.**

**Основными причинами нарушения** сроков являются\*:

- длительное проведение государственной экологической экспертизы проекта Росприроднадзором (установленный срок 42 рабочих дня, фактический срок - 4 месяца) и главной государственной экспертизы ФАУ «Главгосэкспертиза России» (установленный срок 30 рабочих дней, фактический срок - 6 месяцев);
- получение разрешения на строительство в зимний период (12.12.2023) и, как следствие, необходимость выполнения земляных работ и работ по благоустройству в более поздний период, благоприятный для их проведения;
- несвоевременное выполнение работ концессионером ООО «СтройСельхозГарант» (фактически работы завершены 20.05.2024).

\*По данным, предоставленным управлением экологии и природных ресурсов Липецкой области (письмо №01-12-305И47-4129 от 01.10.2024).

# Концессионное соглашение о создании и эксплуатации объекта по обработке, утилизации и размещению твердых коммунальных отходов «Экотехнопарк Липецкого района» от 19.01.2023 (3)



**!** В настоящее время Концеденту не представляется возможным выставить штрафные санкции Концессионеру по причине непредставления акта исполнения обязательств по созданию данного этапа объекта, который должен быть предоставлен Концеденту после выполнения всех подготовительных и земляных, строительных, монтажных, инженерных, пуско-наладочных и иных работ на объекте, необходимых для ввода в эксплуатацию части объекта (пункт 3.8.1 концессионного соглашения). **Концессионеру будут предъявлены штрафные санкции за нарушение сроков «1 этапа строительства»**, расчет которых будет произведен после предоставления акта исполнения обязательств по созданию данного этапа объекта\*.

**!** Непредставление данного документа ведет к **рisku неисполнения условий** концессионного соглашения в **части передачи созданной части объекта соглашения во владение и пользование** (передача соответствующей части объекта Концессионеру осуществляется в течение 60 календарных дней с даты ввода в эксплуатацию части объекта).

**!** Вместе с тем, **Концессионеру** предъявлены **штрафные санкции** на сумму **1,9 млн рублей за нарушение** сроков проектирования объекта строительства и предоставления в адрес Концедента следующих документов:

- «банковская гарантия»;
- «основные условия соглашения о финансировании, согласованные Концессионером с финансирующей организацией»;
- «договоры страхования риска повреждения или утраты (гибели) оборудования и материалов» и документы об оплате по ним страховых премий;
- «копия годовой бухгалтерской отчетности».

Выставленные Концессионеру штрафные санкции оплачены в полном объеме в областной бюджет (платежные поручения от 15.08.2023 №84, от 26.12.2023 №184, от 10.07.2024 №320, от 16.08.2024 №411, от 16.10.2024 №552).



\*По данным, предоставленным управлением экологии и природных ресурсов Липецкой области (письмо №01-12-305И47-4129 от 01.10.2024).

# Концессионное соглашение в отношении объекта образования – общеобразовательная школа на 1 500 мест по адресу: ул. В. Музыка – М. Трунова города Липецка Липецкой области от 28.09.2022 (1)



## КОНЦЕДЕНТ

Правительство Липецкой области

## КОНЦЕССИОНЕР

ООО «ПроШкола №48»

**!** В связи с **ростом ключевой ставки** Банка России до **16%** изменились условия привлечения заемного финансирования Концессионером:

(млн рублей)

№	Расходные обязательства	Объемы финансирования								Результат			
		Первоначальная редакция				С учетом изменений							
		2023	2024	2025-2032	Итого	2023	2024	2025-2032	Итого	2023	2024	2025-2032	Итого
1	Капитальный грант	56,7	505,6	0,0	562,3	56,7	1 105,6	0,0	1 162,3	0,0	+600,0	0,0	+600,0
2	Инвестиционный платеж (с уплатой процентов)	0,0	0,0	2 306,0	2 306,0	0,0	0,0	2 554,2	2 554,2	0,0	0,0	+248,2	+248,2
3	Операционный платеж	0,0	0,0	312,3	312,3	0,0	0,0	314,6	314,6	0,0	0,0	+2,3	+2,3
	<b>Всего</b>	<b>56,7</b>	<b>505,6</b>	<b>2 618,3</b>	<b>3 180,6</b>	<b>56,7</b>	<b>1 105,6</b>	<b>2 868,8</b>	<b>4 031,1</b>	<b>0,0</b>	<b>+600,0</b>	<b>+250,5</b>	<b>+850,5</b>
	в том числе субсидия из федерального бюджета	53,8	480,3	1 064,1	1 598,2	53,8	432,3	1 064,1	1 550,2	0,0	-48,0	0,0	-48,0

Дополнительным соглашением **внесены изменения в концессионное соглашение в части увеличения:**

- строительной стоимости объекта с **2 229,9 млн рублей до 2 899,0 млн рублей\***;
- размера расходных обязательств **на общую сумму 850,5 млн рублей.**

**!** **Концессионная плата** установлена в форме определенного в твердой сумме платежа, вносимого единовременно в областной бюджет, в сумме **10,0 тыс. рублей** (в т. ч. НДС 1,7 тыс. рублей).

**!** Следует отметить, что данным концессионным соглашением **целевые показатели не установлены.**

\*Предоставлено положительное заключение государственной экспертизы №48-1-1-2-005676-2024 от 13.02.2024 г.

# Концессионное соглашение в отношении объекта образования – общеобразовательная школа на 1 500 мест по адресу: ул. В. Музыка – М. Трунова города Липецка Липецкой области от 28.09.2022 (2)



## Реализация основных мероприятий в рамках концессионного соглашения:

№ п/п	Наименование основного мероприятия	Плановый срок выполнения	Фактический срок выполнения	Степень выполнения, %	Комментарий
1	Строительство объекта	31.12.2024	-	68	в процессе реализации, плановый срок выполнения не наступил
2	Эксплуатация объекта	01.01.2025	-	-	в процессе реализации, плановый срок выполнения не наступил

**!** Следует отметить, что дополнительным соглашением №4 от 07.08.2024 предусмотрен перенос срока выполнения работ в случае, если ввод объекта в эксплуатацию осуществляется в зимний и (или) холодный (до +10 °С) период (пункт 7.2 подпункт (д)). Наличие данного условия создает риски продления срока окончания строительства и как следствие удорожания объекта.

**!** В настоящее время степень выполнения мероприятия «Строительство объекта» составляет 68% (плановый срок выполнения 31.12.2024)\*. Данный факт говорит о высоком риске неисполнения в срок указанного мероприятия.



\*По данным, предоставленным управлением образования и науки Липецкой области (письмо №01-08-323И34-6096 от 25.10.2024).

Концессионное соглашение о создании, реконструкции и эксплуатации объектов транспортной инфраструктуры и технологически связанных с ними транспортных средств, обеспечивающих деятельность, связанную с перевозками пассажиров транспортом общего пользования в муниципальном образовании городская округ город Липецк Липецкой области от 5.10.2022 (1)



**КОНЦЕДЕНТ**

Администрация города Липецка

**КОНЦЕССИОНЕР**

ООО «МОВИСТА РЕГИОНЫ  
Липецк»

**СУБЪЕКТ РФ**

Правительство Липецкой области

В июне 2023 года заключены дополнительные соглашения\*, в соответствии с которыми дата финансового закрытия перенесена с 17.02.2023 на 30.06.2023, в связи с чем размер инвестиционного платежа снизился:

(млн рублей)

№ п/п	Расходные обязательства	Объемы финансирования										Результат				
		Первоначальная редакция					С учетом внесенных изменений									
		2023	2024	2025	2026-2042	Итого	2023	2024	2025	2026-2042	Итого	2023	2024	2025	2026-2042	Итого
1	Капитальный грант	1 907,9	1 481,6	761,0	-	4 150,5	1 907,9	1 481,6	761,0	-	4 150,5	0,0	0,0	0,0	-	0,0
	в т. ч. средства федерального бюджета**	1 809,5	1 404,7	713,9	-	3 928,1	1 809,5	1 404,7	713,9	-	3 928,1	0,0	0,0	0,0	-	0,0
2	Инвестиционный платеж (с уплатой процентов) и эксплуатационный платеж	228,6	508,2	616,7	19 019,8	20 373,3	88,5	355,4	575,9	19 170,6	20 190,4	-140,1	-152,8	-40,8	150,8	-182,9
	<b>Всего</b>	<b>2 136,5</b>	<b>1 989,8</b>	<b>1 377,7</b>	<b>19 019,8</b>	<b>24 523,8</b>	<b>1 996,4</b>	<b>1 837,0</b>	<b>1 336,9</b>	<b>19 170,6</b>	<b>24 340,9</b>	<b>-140,1</b>	<b>-152,8</b>	<b>-40,8</b>	<b>150,8</b>	<b>-182,9</b>

**!** Концессионная плата установлена в твердой сумме платежей в размере **10,0 тыс. рублей** (в т. ч. НДС 1,7 тыс. рублей).

**!** Следует отметить, что данным концессионным соглашением **целевые показатели не установлены.**



\*В адрес Контрольно-счетной палаты Липецкой области для проведения экспертизы проекты дополнительных соглашений не поступали.

\*\*Уровень софинансирования **федерального бюджета** (капитальный грант) составляет **94,6%**.



В соответствии с пунктом 5.1.6 раздела 5 «Создание объекта соглашения», объект концессионного соглашения, состав которого приведен в Приложении 2.2 (перечень объектов, входящих в состав объекта соглашения), передается Концедентом Концессионеру по актам приема - передачи.

**!** В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено несоответствие переданного недвижимого имущества (трамвайных путей), отраженного в акте приема-передачи от 27.04.2023 вышеуказанному приложению концессионного соглашения, а именно:

№ п/п	Протяженность трамвайных путей на основании концессионного соглашения, м	Протяженность трамвайных путей на основании акта приема-передачи, м	Отклонения
1	46 139,32	47 808,0	1 668,68

Данное несоответствие обусловлено тем, что на момент заключения концессионного соглашения протяженность объектов недвижимого имущества указана по данным бухгалтерского учета, что не соответствует фактическим показателям по причине не полной постановки на кадастровый учет объектов, реконструкция которых планировалась при подписании данного соглашения (письмо администрации города Липецка от 25.10.2023 №5747Д-01-01-12).

Кроме того, администрацией города Липецка получен отказ Федеральной антимонопольной службы России (письма от 21.11.2023 №ГМ/97272/23, от 20.05.2024 №ГМ/42720/24) в согласовании изменений существенных условий концессионного соглашения, а именно протяженности трамвайных путей.

**!** Данные факты говорят о:

- нарушении пункта 36 Приказа Минфина России от 01.12.2010 №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению», что привело к вышеуказанным отклонениям;
- возникновении риска недостижения первоначальной цели концессионного соглашения.



**Реализация основных мероприятий в рамках концессионного соглашения<sup>1</sup>:**

№ п/п	Наименование основного мероприятия	Плановый срок выполнения	Фактически й срок выполнения	Степень выполнения <sup>2</sup> ,%	Комментарий
1	<b>1 этап:</b> проектирование этапа 2	5.07.2023	10.11.2023	100	реализовано с нарушением сроков
2	<b>2 этап:</b> - проектирование этапов 3,4 - реконструкция 1,0 кмоп трамвайных путей	10.08.2024	- -	- -	в процессе реализации, 28,6% - выполнено мероприятие по проектированию <sup>4</sup>
3	<b>3 этап:</b> - реконструкция 1,0 кмоп трамвайных путей - строительство 1,0 кмоп трамвайных путей	не позднее 9 месяцев с даты выполнения этапа 2	- -	- -	в процессе реализации
4	<b>4 этап:</b> - реконструкция 38,8 кмоп трамвайных путей - строительство 4,2 кмоп трамвайных путей - реконструкция трамвайного депо - приобретение односекционных трамваев – 46 ед.	не позднее 12 месяцев с даты выполнения этапа 3	- - - 2024	- - - 28,3 <sup>3</sup>	в процессе реализации

**!** По данным, предоставленным администрацией города Липецка установлено, что **Концессионером допущено нарушение сроков создания объекта по этапам 1 и 2.** Срок выполнения этапа 1 должен завершиться не позднее 9 (девяти) месяцев с даты заключения концессионного соглашения (**05.07.2023**), в то время как первый акт о завершении проектирования части объекта был подписан **10.11.2023** (просрочка на 4 месяца).

<sup>1</sup> По данным, предоставленным администрацией города Липецка (письмо №5273-01-01-12 от 25.10.2024).

<sup>2</sup> Степень выполнения мероприятий указана с учетом скрытых работ Концедентом.

<sup>3</sup> Концессионером приобретено и поставлено 46 ед. трамваев 13 ед. из которых приняты Концедентом.

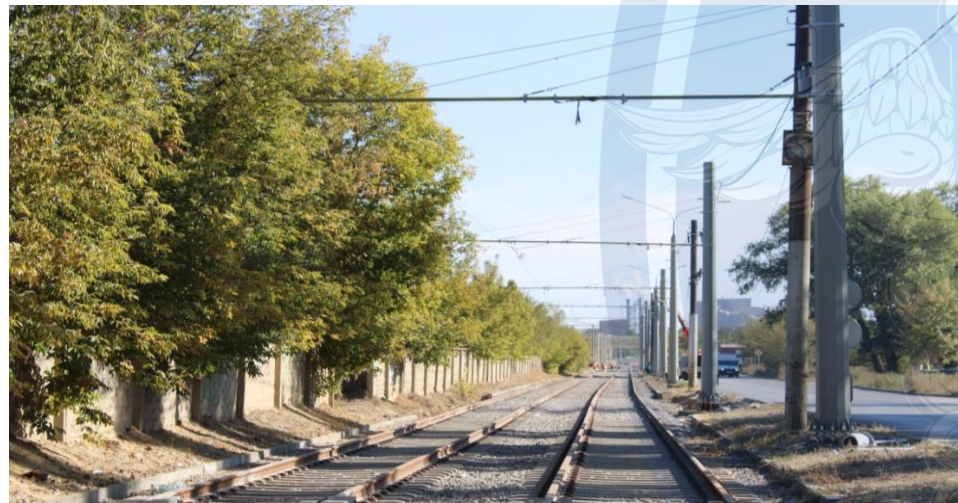
<sup>4</sup> Часть мероприятия по проектированию выполнена, но еще не принята Концедентом.

**!** Срок выполнения этапа 2, включающего в себя завершение проектирования по всему объекту концессионного соглашения установлен не позднее 9 месяцев с даты выполнения этапа 1, т.е. до **10.08.2024**.

**!** Однако, на момент проведения проверки Концедентом\* реализации этапа 2 установлено, что **разработка проектно-сметной документации Концессионером не завершена**, положительное заключение государственной экспертизы получено только на реконструкцию 14,15727 км трассы трамвайных путей из общего объёма реконструкции, предусмотренного концессионным соглашением (40,8 км).

**!** Концессионным соглашением за **нарушение сроков выполнения работ** предусмотрены штрафные санкции **только в рамках 4 этапа** (за нарушение на срок **более 180 дней** Концедент вправе взыскать с Концессионера неустойку в размере 10,0 тыс. рублей за каждый день, начиная с первого дня нарушения срока выполнения работ, до даты подписания протокола приемки в отношении последнего этапа создания объекта). За нарушение Концессионером сроков выполнения работ в рамках **1 - 3 этапов штрафные санкции не предусмотрены**.

**!** Таким образом, **Концедентом не могут быть предъявлены штрафные санкции за нарушение сроков выполнения работ по 1 и 2 этапам**.



\*Акт о результатах проверки соблюдения условий концессионного соглашения от 05.10.2022 «О создании, реконструкции и эксплуатации объектов транспортной инфраструктуры ... от 02.10.2024».



**!** По данным, предоставленным администрацией города Липецка (письмо администрации города Липецка от 25.10.2024 №5273-01-01-12), **планируется заключение дополнительного соглашения** (проект дополнительного соглашения согласован с ФАС России)\* к концессионному соглашению в части:

- **изменения сроков создания объекта по всем этапам концессионного соглашения** (на более поздний период);
- **изменения мероприятий по созданию объекта.**

**Первоначальная редакция соглашения:**

Этап создания	Мероприятия по созданию	Срок создания
этап 1	Проектирование этапа 2	не позднее <b>9 месяцев с даты заключения соглашения</b>
этап 2	Проектирование этапов 3,4 Реконструкция 1,0 кмоп трамвайных путей	не позднее <b>9 месяцев с даты выполнения этапа 1</b>
этап 3	Реконструкция 1,0 кмоп трамвайных путей Строительство 1,0 кмоп трамвайных путей	не позднее <b>9 месяцев с даты выполнения этапа 2</b>
этап 4	Реконструкция 38,8 кмоп трамвайных путей Строительство 4,2 кмоп трамвайных путей Реконструкция трамвайного депо Приобретение односекционных трамваев – 46 ед.	не позднее <b>12 месяцев с даты выполнения этапа 3</b>

**Планируемые внесения изменений в соглашение:**

Этап создания	Мероприятия по созданию	Срок создания
этап 1	Проектирование реконструкции 14,0 кмоп трамвайных путей	не позднее <b>12 месяцев с даты финансового закрытия**</b>
этап 2	Проектирование реконструкции 26,8 кмоп трамвайных путей Проектирование строительства 5,2 кмоп трамвайных путей Проектирование реконструкции трамвайного депо Реконструкция 9,0 кмоп трамвайных путей Приобретение односекционных трамваев - 46 ед.	не позднее <b>12 месяцев с даты окончания срока исполнения этапа 1</b>
этап 3	Реконструкция 31,8 кмоп трамвайных путей Строительство 5,2 кмоп трамвайных путей Реконструкция трамвайного депо	с даты окончания срока исполнения этапа 2 и не позднее <b>31.12.2025</b>

**!** Проектом дополнительного соглашения **не предусмотрено изменение даты ввода объекта в эксплуатацию (не позднее 31.12.2025 года).**

\*Письмо ФАС России от 01.11.2024 №ТН/99744/24.

\*\* Дата финансового закрытия – дата подписания акта финансового закрытия, после которой финансовое закрытие считается завершенным.

## Концессионные соглашения в сфере водоснабжения и (или) водоотведения

Подписание прямого соглашения с финансирующей организацией влечет **возмещение субъектом РФ финансирующей организации потерь** в соответствии со статьей 406.1 Гражданского кодекса РФ в размере суммы задолженности, имеющейся на момент признания концессионного соглашения недействительным

Досрочное прекращение соглашения влечет к **возмещению субъектом РФ суммы недополученных доходов, экономически обоснованных расходов, выпадающих доходов Концессионера**, возникших до даты прекращения концессионного соглашения и не возмещенных Концессионеру

**Возникновение «Особых обстоятельств»** – инфляционные процессы, удорожание товаров и услуг в будущие периоды приведут к **увеличению нагрузки на областной бюджет**

**Отсутствие в концессионных соглашениях концессионной платы** – не позволяет оценить экономическую эффективность концессии, а также рассчитать и отразить ущерб в целях определения объемов взыскания, в результате нарушения условий концессионных соглашений

Согласно концессионному соглашению в перечне объектов водоснабжения и водоотведения, подлежащих реконструкции, **присутствуют объекты 2020 года постройки**, что ставит **под сомнение необходимость осуществления данного вида работ**

**Не предусмотрена** возможность передачи имущества, созданного за счет расходной составляющей концессионного соглашения, **в собственность Концедента**

Риск **неисполнения в срок мероприятий**, а также **увеличения предельных размеров расходов на их осуществление**

### Концессионное соглашение в сфере обращения с ТКО

Необходимость подписания прямого соглашения с финансирующей организацией (условия прямого соглашения имеют преимущественную силу), кроме того прямым соглашением могут **устанавливаться отдельные особенности реализации** сторонами прав и исполнения обязанностей по соглашению, в том числе при разрешении споров, изменении соглашения и досрочном прекращении соглашения

Финансовая составляющая соглашения рассчитана на основании прогнозных значений, в связи с чем возникает значительный **риск увеличения расходной составляющей областного бюджета**

**Формальный размер концессионной платы в концессионном соглашении (1,0 тыс. рублей за весь срок эксплуатации объекта)** – не позволяет оценить экономическую эффективность концессии, а также рассчитать и отразить ущерб в целях определения объемов взыскания, в случаях нарушения условий концессионных соглашений

Концессионное соглашение **содержит внушительный список «Особых обстоятельств»**, при наступлении которых Концессионер освобождается от ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение соответствующих обязательств, что может **повлечь возникновение дополнительных расходов Концедента**

При возмещении Концессионеру обоснованных и документально подтвержденных затрат, связанных с исполнением соглашения, имеется **риск возмещения суммы НДС**, фактически полученной ранее Концессионером в соответствии с Налоговым кодексом РФ

**Риск неисполнения условий** концессионного соглашения в части передачи созданной части объекта соглашения во владение и пользование

### Концессионное соглашение в сфере образования

Схема расчета, распределенная на 10 лет, предусматривает изменение индекса потребительских цен и иных экономических факторов, что влечет к **увеличению стоимости проекта и к рискам принятия обязательств бюджета, не обеспеченных источниками финансирования**

**Высокий риск неисполнения в срок** мероприятия «Строительство объекта»

Соглашением **не предусмотрена возможность региона отказаться от контракта**, приостановить выплату гранта или применить иные механизмы защиты интересов области в связи с **не подтверждением концессионером финансовой состоятельности** (уставный капитал общества, в соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ составляет 10 тыс. рублей)

Возможность переноса работ на период с более благоприятными погодными условиями создает **риск увеличения срока создания объекта** и, как следствие его **удорожание**

**Ограничение контроля Концедента** осмотром и сверкой документов лишает возможности проверки соответствия фактически выполненных работ объему, качеству, материалам и оборудованию, предусмотренным проектно-сметной документацией, в связи с чем возникает **риск неисполнения Концессионером своих обязательств**

**Формальный размер концессионной платы в концессионном соглашении (10,0 тыс. рублей** вносится единовременно в областной бюджет) – не позволяет оценить экономическую эффективность концессии, а также рассчитать и отразить ущерб в целях определения объемов взыскания, в случаях нарушения условий концессионных соглашений

**Дополнительная нагрузка на областной бюджет** в связи с инфляционными процессами, удорожанием материалов и работ

**Концессионное соглашение в сфере транспортной инфраструктуры**

**Бюджет Липецкой области станет источником оплаты дополнительных расходов Концессионера при возникновении «Особых обстоятельств»**

**В случае возникновения «Особого обстоятельства» Субъект Федерации не освобождается от исполнения обязанности по уплате Капитального Гранта в полном размере, что может привести к дополнительной нагрузке на областной бюджет**

**Формальный размер концессионной платы в концессионном соглашении (10,0 тыс. рублей за весь период эксплуатации) – не позволяет оценить экономическую эффективность концессии, а также рассчитать и отразить ущерб в целях определения объемов взыскания, в случаях нарушения условий концессионных соглашений**

**В соответствии с соглашением Концедент и Субъект Федерации обязаны подписать прямое соглашение с Финансирующей организацией, в соответствии с которым, в том числе, предусмотрена уступка прав по соглашениям Концессионера в пользу Финансирующей организации. На основании данного соглашения большинство рисков Финансирующей организации возьмет на себя область**

**Возникновение риска недостижения первоначальной цели концессионного соглашения**

**Концессионным соглашением предусмотрена передача права аренды земельных участков Финансирующей организации без согласия Концедента**



На территории Липецкой области реализуется пять концессионных соглашений:

- в отношении создания, реконструкции и эксплуатации отдельных объектов централизованных систем водоснабжения и водоотведения города Липецка между городским округом город Липецк Липецкой области, Липецкой областью и ООО «РВК-Липецк» (срок реализации составляет 49 лет, размер финансового обеспечения – 44 459,4 млн рублей);

- в отношении создания, реконструкции и эксплуатации отдельных объектов централизованной системы водоотведения города Липецка между Липецкой областью, муниципальным образованием городской округ город Липецк и ООО «РВК-Липецк» (срок реализации составляет 49 лет, размер финансового обеспечения – 4 598,5 млн рублей);

- о создании и эксплуатации объекта по обработке, утилизации и размещению твердых коммунальных отходов «Экотехнопарк Липецкого района» между Липецкой областью и ООО «СтройСельхозГарант» (срок реализации составляет 26 лет, размер финансового обеспечения – 4 868,1 млн рублей);

- в отношении объекта образования – общеобразовательная школа на 1 500 мест по адресу: ул. В. Музыки – М. Трунова города Липецка Липецкой области между Липецкой областью и ООО «ПроШкола №48» (срок реализации составляет 10 лет, размер финансового обеспечения – 4 031,1 млн рублей);

- о создании, реконструкции и эксплуатации объектов транспортной инфраструктуры и технологически связанных с ними транспортных средств, обеспечивающих деятельность, связанную с перевозками пассажиров транспортом общего пользования в муниципальном образовании городской округ город Липецк Липецкой области между городским округом город Липецк Липецкой области, Липецкой областью и ООО «МОВИСТА РЕГИОНЫ Липецк» (срок реализации составляет 20 лет, размер финансового обеспечения – 24 340,9 млн рублей).

### **Водоснабжение/водоотведение:**

1. При заключении концессионного соглашения в отношении создания, реконструкции и эксплуатации отдельных объектов централизованных систем водоснабжения и водоотведения города Липецка предельный размер расходов концессионера указан в ценах 2022 года и составил 15 965,1 млн рублей, при пересчете на цены соответствующих лет размер расходов концессионера увеличивается более чем в 2,5 раза и составляет 44 459,4 млн рублей.



Учитывая длительный период реализации концессионного соглашения, возникает риск дальнейшего увеличения финансовых затрат.

2. Отсутствие в концессионном соглашении концессионной платы не позволяет оценить экономическую эффективность концессии, а также рассчитать и отразить ущерб в целях определения объемов взыскания, в случаях нарушения условий концессионных соглашений.

3. В рамках данного концессионного соглашения запланировано осуществление 135 мероприятий. Выполнение двух мероприятий концессионного соглашения завершено с нарушением сроков более чем на 7 месяцев (невозможность проводить работы в зимний период времени).

4. Согласно условиям концессионного соглашения (пункт 19.8), размер уплаты концессионером пени в пользу Концедента за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств составляет:

- 1,0 тыс. рублей за каждый день просрочки в случае нарушения концессионером не денежного обязательства;
- 1/300 ключевой ставки Банка России от суммы неисполненного денежного обязательства за каждый день просрочки в случае нарушения Концессионером денежного обязательства.

За нарушение сроков по выполнению работ по строительству зон санитарной охраны первого пояса водозабора №7 и бурению новых скважин в рамках развития системы водоснабжения п. Северный рудник, а также за просрочку исполнения обязательств по предоставлению банковской гарантии концессионеру предъявлены штрафные санкции на сумму 0,5 млн рублей. Штрафные санкции концессионером оплачены в полном объеме в бюджет города Липецка.

Учитывая факты нарушения сроков выполнения работ более чем на 7 месяцев, Контрольно-счетная палата Липецкой области считает согласованный размер штрафных санкций (1,0 тыс. рублей за каждый день просрочки на фиксированный процент от стоимости невыполненных обязательств в срок) не соизмеримым стоимости фактически невыполненных работ. Увеличение срока выполнения работ может привести к их значительному удорожанию.

Низкий размер штрафных санкций установлен по ряду концессионных соглашений, в которых нарушения сроков выполненных работ составили от 5 до 10 месяцев (слайды №22, 25, 26).



5. В настоящее время доля реализованных мероприятий по данному концессионному соглашению составляет 5,9% от общего числа мероприятий, частично реализованных мероприятий – 2,2% со степенью выполнения от 5% до 87% (плановый срок выполнения 31.12.2024). Данный факт говорит о риске неисполнения в срок указанных мероприятий.

Мероприятия, плановый срок выполнения которых не наступил (срок выполнения с 2025 по 2071 годы), составляют 91,9%.

6. В настоящее время внесены изменения в мероприятия, в части финансирования, состава мероприятий, а также сроков выполнения мероприятий.

Одной из основных причин внесения изменений является утверждение в новой редакции схемы водоснабжения и водоотведения городского округа город Липецк Липецкой области.

Указанные факты влекут за собой изменение в плановое значение показателя «Удельный расход электрической энергии, потребляемой в технологическом процессе очистки сточных вод, на единицу объема очищаемых сточных вод (кВт\*ч/куб. м)» в 2025 - 2026 годах.

7. Внесены изменения в объекты водоснабжения, которые обусловлены неспособностью выполнения Концессионером ранее принятых обязательств, что влечет за собой изменения в плановые значения показателей надежности, качества, энергетической эффективности объектов централизованных систем водоснабжения и водоотведения.

### Водоотведение:

1. В рамках данного концессионного соглашения также не предусмотрена концессионная плата, что не позволяет оценить экономическую эффективность концессии, а также рассчитать и отразить ущерб в целях определения объемов взыскания, в случае нарушения условий концессионных соглашений.

2. Исполнение мероприятий в рамках концессионного соглашения составляет от 9% до 56%.

3. Установлено ненадлежащее исполнение подрядной организацией ООО «ИнноТехМаш» своих обязательств, а именно не соблюдение установленных в календарном графике сроков выполнения работ по договору подряда от 31.08.2023 №Д.ТД.РВКЛ.ДКС-310823-0001.

# Выводы по итогам экспертно-аналитического мероприятия



В адрес подрядной организации ООО «ИнноТехМаш» предъявлено требование об оплате неустойки и возмещении убытков в общей сумме 80,9 млн рублей. В настоящее время сумма начисленной неустойки и убытков подрядной организацией не оплачены.

Согласно условиям концессионного соглашения (пункт 19.8), при расчете пени, которую должен уплатить концессионер в пользу концедента за нарушение сроков выполнения работ по 4 этапу составила бы 224,0 тыс. рублей (1,0 тыс. рублей за каждый день просрочки), что в 28 раз меньше чем размер неустойки, касающейся взаимоотношений ООО «РВК-Липецк» и ООО «ИнноТехМаш» (0,5% за каждую неделю просрочки от стоимости невыполненных работ).

Данный факт в очередной раз говорит о несоизмеримости стоимости фактически невыполненных работ с установленным размером штрафных санкций.

4. В ходе производства работ на объекте строительства были внесены изменения в существующую проектно-сметную документацию, которая прошла повторную государственную экспертизу.

Внесение изменений может оказать негативное влияние на сроки реализации проекта.

5. На настоящее время доля частично реализованных мероприятий по данному концессионному соглашению составляет 28,6% от общего количества мероприятий, а доля мероприятий, плановый срок выполнения которых не наступил – 71,4% (плановый срок 31.12.2026).

6. В настоящее время внесены изменения в финансирование, состав, а также в сроки реализации мероприятий, что обусловлено следующими причинами:

- необходимость заключения нового договора на осуществление строительства;
- внесение существенных корректировок в проектную документацию;
- утверждение в новой редакции схемы водоснабжения и водоотведения городского округа город Липецк Липецкой области.

# Выводы

## по итогам экспертно-аналитического мероприятия



7. Изменение сроков выполнения мероприятий концессионного соглашения влечет изменение планового значения показателя «Удельный расход электрической энергии, потребляемой в технологическом процессе очистки сточных вод, на единицу объема очищаемых сточных вод (кВт\*ч/куб. м)» в 2025 – 2026 годах в связи с изменением объема потребляемой электроэнергии в результате завершения мероприятий по демонтажу старого и монтажу нового энергопотребляющего оборудования, а также к перераспределению размера расходов концессионера на создание и реконструкцию объекта соглашения по годам.

### ТКО:

1. В связи с ростом ключевой ставки Банка России с 7,5% до 16% и, как следствие, увеличением сметной стоимости строительства в 2024 году заключено дополнительное соглашение, в соответствии с которым нагрузка на бюджет увеличилась на 1 038,6 млн рублей.

2. Формальный размер концессионной платы в концессионном соглашении (1,0 тыс. рублей за весь срок эксплуатации объекта) не позволяет оценить экономическую эффективность концессии, а также рассчитать и отразить ущерб в целях определения объемов взыскания, в случаях нарушения условий концессионных соглашений.

3. Данным концессионным соглашением целевые показатели не установлены.

4. На текущий момент выполнение мероприятий концессионного соглашения «по первому этапу - строительство полигона, 1 карта» завершено с нарушением сроков более 5 месяцев.

Основными причинами нарушения сроков является:

- длительное проведение государственной экологической экспертизы проекта Росприроднадзором (установленный срок 42 рабочих дня, фактический срок - 4 месяца) и главной государственной экспертизы ФАУ «Главгосэкспертиза России» (установленный срок 30 рабочих дней, фактический срок - 6 месяцев);

- получение разрешения на строительство в зимний период (12.12.2023) и, как следствие, необходимость выполнения земляных работ и работ по благоустройству в более поздний период, благоприятный для их проведения;

- несвоевременное выполнение работ концессионером ООО «СтройСельхозГарант» (фактически работы завершены 20.05.2024).



5. В настоящее время Концеденту не представляется возможным выставить штрафные санкции Концессионеру по причине непредставления акта исполнения обязательств по созданию данного этапа объекта, который должен быть предоставлен Концеденту после выполнения всех подготовительных и земляных, строительных, монтажных, инженерных, пуско-наладочных и иных работ на объекте, необходимых для ввода в эксплуатацию части объекта (пункт 3.8.1 концессионного соглашения). Возможность предъявления и расчета штрафных санкций Концессионеру за нарушение сроков «1 этапа строительства» возникнет только после предоставления акта исполнения обязательств по созданию данного этапа объекта.

Непредставление данного документа ведет к риску неисполнения условий концессионного соглашения в части передачи созданной части объекта соглашения во владение и пользование (передача соответствующей части объекта Концессионеру осуществляется в течение 60 календарных дней с даты ввода его в эксплуатацию).

6. Вместе с тем, Концессионеру предъявлены штрафные санкции на сумму 1,9 млн рублей за нарушение сроков проектирования объекта строительства и сроков предоставления в адрес Концедента следующих документов:

- «банковская гарантия»; «основные условия соглашения о финансировании, согласованные Концессионером с финансирующей организацией»; «договоры страхования риска повреждения или утраты (гибели) оборудования и материалов» и документы об оплате по ним страховых премий; «копия годовой бухгалтерской отчетности».

Выставленные Концессионеру штрафные санкции оплачены в полном объеме в областной бюджет (платежные поручения от 15.08.2023 №84, от 26.12.2023 №184, от 10.07.2024 №320, от 16.08.2024 №411, от 16.10.2024 №552).

### Образование:

1. В связи с ростом ключевой ставки Банка России до 16% изменились условия привлечения заемного финансирования Концессионером в части увеличения размера капитального гранта и расходов на уплату процентов на 850,5 млн рублей.

2. Формальный размер концессионной платы в концессионном соглашении (10,0 тыс. рублей вносится одновременно в областной бюджет) не позволяет оценить экономическую эффективность концессии, а также рассчитать и отразить ущерб в целях определения объемов взыскания, в случаях нарушения условий концессионных соглашений.



3. Данным концессионным соглашением целевые показатели не установлены.

4. Дополнительным соглашением №4 от 07.08.2024 предусмотрен перенос срока выполнения работ в случае, если ввод объекта в эксплуатацию осуществляется в зимний и (или) холодный (до +10 °С) период (пункт 7.2 подпункт (д)). Наличие данного условия создает риски продления срока окончания строительства и как следствие удорожания объекта.

5. В настоящее время степень выполнения мероприятия «Строительство объекта» составила 68% (плановый срок выполнения 31.12.2024), что говорит о высоком риске неисполнения в срок указанного мероприятия.

### Транспортная инфраструктура:

1. В июне 2023 года заключены дополнительные соглашения, которые перенесли планируемую дату финансового закрытия с 17.02.2023 на 30.06.2023, в связи с чем снизился размер инвестиционного платежа на 182,9 млн рублей.

2. Формальный размер концессионной платы в концессионном соглашении (10,0 тыс. рублей) не позволяет оценить экономическую эффективность концессии, а также рассчитать и отразить ущерб в целях определения объемов взыскания, в случаях нарушения условий концессионных соглашений.

3. Данным концессионным соглашением целевые показатели не установлены.

4. По данным, предоставленным администрацией города Липецка установлено, что Концессионером допущено нарушение сроков создания объекта по этапам 1 и 2. Срок выполнения этапа 1 должен был завершиться не позднее 9 (девяти) месяцев с даты заключения концессионного соглашения (05.07.2023), в то время как первый акт о завершении проектирования части объекта был подписан 10.11.2023 с просрочкой на 4 месяца.

Срок выполнения этапа 2, включающего в себя завершение проектирования по всему объекту концессионного соглашения установлен не позднее 9 месяцев с даты выполнения этапа 1, т.е. до 10.08.2024.

Однако, на момент проведения проверки Концедентом реализации этапа 2 установлено, что разработка проектно-сметной документации Концессионером не завершена, положительное заключение государственной экспертизы получено только на реконструкцию 14,15727 км трассы трамвайных путей из общего объема реконструкции, предусмотренного концессионным соглашением (40,8 км путей).

# Выводы

## по итогам экспертно-аналитического мероприятия



5. Концессионным соглашением за нарушение сроков выполнения работ предусмотрены штрафные санкции только в рамках 4 этапа (за нарушение на срок более 180 дней Концедент вправе взыскать с Концессионера неустойку в размере 10,0 тыс. рублей за каждый день, начиная с первого дня нарушения срока выполнения работ, до даты подписания протокола приемки в отношении последнего этапа создания). За нарушение Концессионером сроков выполнения работ в рамках 1 - 3 этапов штрафные санкции не предусмотрены.

Таким образом, Концедентом не могут быть предъявлены штрафные санкции за нарушение сроков выполнения работ по 1 и 2 этапам.

6. По данным, предоставленным администрацией города Липецка (письмо от 25.10.2024 №5273-01-01-12), планируется заключение дополнительного соглашения (проект дополнительного соглашения согласован с ФАС России) к концессионному соглашению в части:

- изменения сроков создания объекта по всем этапам концессионного соглашения (на более поздний период);
- изменения мероприятий по созданию объекта.

Проектом дополнительного соглашения не предусмотрено изменение даты ввода объекта в эксплуатацию (не позднее 31.12.2025 года).

7. Нарушение пункта 36 Приказа Минфина России от 01.12.2010 №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» привело к несоответствию переданного недвижимого имущества (трамвайных путей на 1 668,68 м), отраженного в акте приема-передачи от 27.04.2023 Приложению 2.2 (перечень объектов, входящих в состав объекта соглашения) концессионного соглашения. Кроме того, возникает риск недостижения первоначальной цели концессионного соглашения.

## Выводы по итогам экспертно-аналитического мероприятия



Администрацией города Липецка получен отказ от Федеральной антимонопольной службы России (письма от 21.11.2023 №ГМ/97272/23, от 20.05.2024 №ГМ/42720/24) в согласовании изменений существенных условий концессионного соглашения, а именно протяженности трамвайных путей.

Данные факты говорят о возникновении риска недостижения первоначальной цели концессионного соглашения.

