



# **Контрольно-счетная палата Липецкой области**

## **Заключение на проект закона Липецкой области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Липецкой области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»**

Утверждено  
Коллегией Контрольно-счетной палаты  
Липецкой области  
(протокол №16 от 18.11.2021 г.)

2021



Заключение на проект закона Липецкой области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Липецкой области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Проект закона) подготовлено в соответствии со статьей 52 Закона Липецкой области «О бюджетном процессе Липецкой области» и статьей 7 Закона Липецкой области «О Контрольно-счетной палате Липецкой области».

Проект закона сформирован на основании: Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», Закона Липецкой области от 27.12.2019 №343-ОЗ «О бюджетном процессе Липецкой области», постановления администрации Липецкой области от 05.04.2021 №122 «Об утверждении Порядка составления проектов областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Липецкой области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

В соответствии со статьей 11 БК РФ бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Липецкой области (далее - ТФОМС) разработан в форме закона субъекта Российской Федерации. В соответствии со статьей 169 БК РФ и статьей 55 Закона Липецкой области от 27.12.2019 №343-ОЗ «О бюджетном процессе Липецкой области» проект закона составлен сроком на три года – очередной финансовый год (2022 год) и плановый период (2023 и 2024 годов).

### **Общие параметры проекта бюджета**

В проекте закона отражены основные характеристики бюджета ТФОМС, распределение бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС по разделам, подразделам, целевым статьям расходов и видам расходов, распределение межбюджетных трансфертов ТФОМС, получаемых из Федерального фонда обязательного медицинского страхования, областного бюджета и бюджетов других территориальных фондов обязательного медицинского страхования.

Предлагаемый к утверждению бюджет ТФОМС на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сбалансирован по доходам и расходам, что соответствует требованиям статьи 33 БК РФ.



На 2022 год бюджет ТФОМС запланирован по доходам и расходам в объеме 16 777,4 млн. рублей. На плановый период 2023-2024 годы прогнозируемый объем доходов и расходов составит 17 669,2 млн. рублей и 18 686,0 млн. рублей соответственно.

В 2022 году доля межбюджетных трансфертов Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее - ФФОМС) в общей сумме запланированных доходов составит 97,0% или 16 288,7 млн. рублей.

Нормированный страховой запас в 2022 году планируется сформировать в размере 1 800,3 млн. рублей, что на 1,5% меньше утвержденного показателя 2021 года.

### Доходы бюджета ТФОМС

Прогноз доходов бюджета ТФОМС на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов подготовлен с учетом перечня источников доходов, предусмотренных подпунктом 4 пункта 1 статьи 146 БК РФ.

Доходы бюджета ТФОМС на 2022 год прогнозируются в сумме 16 777,4 млн. рублей. В сравнении с утвержденным показателем 2020 года доходы увеличатся на 715,3 млн. рублей. При прогнозном уровне инфляции на 2022 год, не превышающем 4,0 % (проект Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов») рост доходов бюджета ТФОМС на очередной финансовый год запланирован в размере 2,7%.

На плановый период 2023 и 2024 годов поступление доходов планируется в объеме 17 669,2 млн. рублей и 18 686,0 млн. рублей, с ежегодным ростом на 5,3% и 5,7% соответственно.

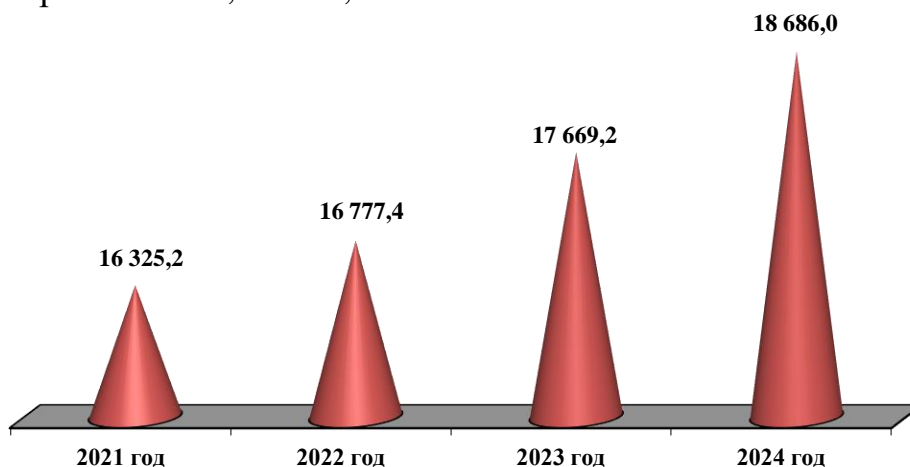


Рисунок 1. Изменение объемов доходной части бюджета ТФОМС на 2021 - 2024 годы, млн. рублей



Данные о прогнозируемых доходах бюджета ТФОМС в разрезе источников формирования доходной части бюджета представлены в Таблице 1.

Таблица 1.

**Данные по доходам ТФОМС  
в разрезе источников формирования доходной части бюджета, млн. рублей.**

Наименование показателя	Закон №471-ОЗ от 22.12.2020	Проект закона				Темп роста
	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2022 г. / 2021 г.	
1	2	3	4	5	6	
<b>ДОХОДЫ</b>	<b>16 325,2*</b>	<b>16 777,4</b>	<b>17 669,2</b>	<b>18 686,0</b>	<b>102,8%</b>	
<b>Межбюджетные трансферты ВСЕГО, в том числе:</b>	<b>16 292,8</b>	<b>16 777,4</b>	<b>17 669,2</b>	<b>18 686,0</b>	<b>103,0%</b>	
<b>из Федерального фонда ОМС:</b>	<b>15 377,5</b>	<b>16 288,7</b>	<b>17 180,4</b>	<b>18 197,3</b>	<b>105,9%</b>	
<b>из областного бюджета:</b>	<b>515,2</b>	<b>88,4</b>	<b>88,4</b>	<b>88,4</b>	<b>17,2%</b>	
Финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медпомощи, не установленных базовой программой ОМС	88,4	88,4	88,4	88,4	100,0	
межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение расходных обязательств оказания медицинской помощи, в том числе лицам с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19)	413,7	-	-	-	-	
межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию	13,1	-	-	-	-	
<b>из бюджетов территориальных фондов ОМС:</b>	<b>400,1</b>	<b>400,3</b>	<b>400,3</b>	<b>400,3</b>	<b>100,1%</b>	
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС (возврат средств, в рамках произведенных межтерриториальных расчетов)	400,1	400,3	400,3	400,3	100,1%	

\* Значение показателя указано в соответствии с Законом Липецкой области от 22.12.2020 № 471-ОЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Липецкой области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», в редакции действующей на момент подготовки настоящего Заключения. В том числе указана сумма неналоговых доходов в сумме 32,4 тыс. рублей.

Увеличение объема доходов обусловлено ростом субвенций из бюджета Федерального фонда ОМС бюджету ТФОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территории Липецкой области.

Структура доходов в 2022 году существенно не изменится. Основную долю доходов (97,0%) составят межбюджетные трансферты из ФФОМС.



Доля межбюджетных трансфертов из областного бюджета в 2022 году, в общей сумме доходов, также как и в 2020 году составит 0,5%. Удельный вес прочих межбюджетных трансфертов в общей сумме доходов останется на прежнем уровне в 2,3%.

Поступление из бюджета ФФОМС субвенции на финансовое обеспечение организации ОМС (далее - Субвенция) в 2022 году планируется в объеме 16 288,7 млн. рублей, что на 6,8% превышает показатель 2021 года. Таким образом, субвенция составит основную долю доходов бюджета ТФОМС – 97,0%.

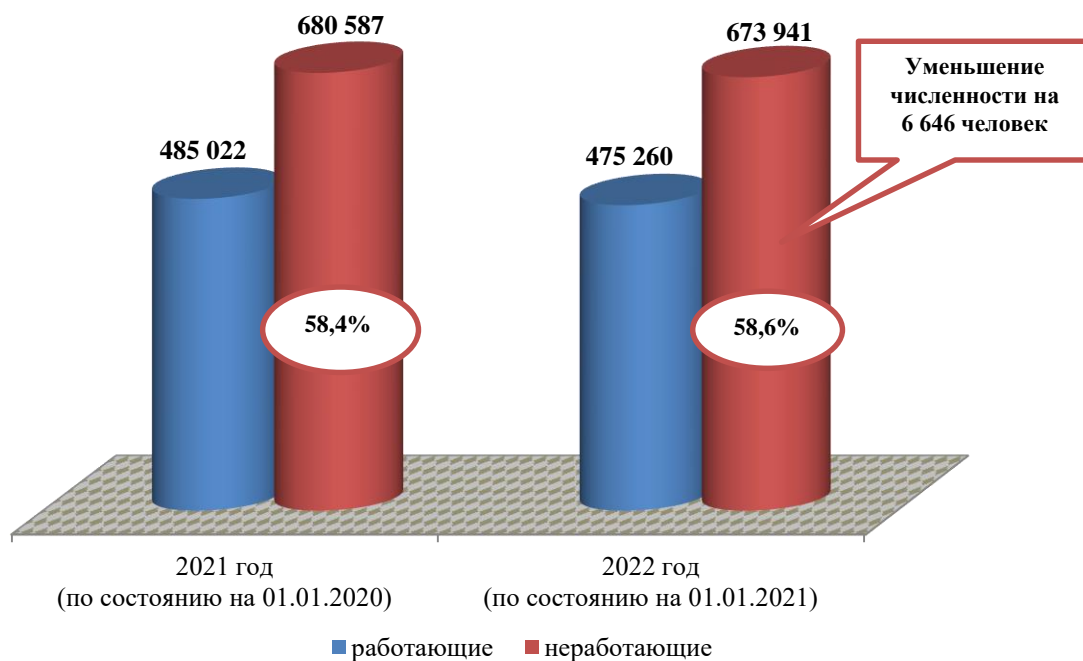
На плановый период 2023 и 2024 годов поступление субвенции планируется в объеме 17 180,4 млн. рублей и 18 197,3 млн. рублей соответственно, с ежегодным ростом на 5,1% и 5,9% соответственно.

За счет субвенции обеспечивается реализация базовой программы ОМС, в рамках которой оказывается первичная медико-санитарная помощь, включая профилактическую помощь и диспансеризацию, скорая медицинская помощь (за исключением санитарно-авиационной эвакуации, осуществляемой воздушными судами), специализированная медицинская помощь, в том числе высокотехнологичная медицинская помощь по установленному перечню.

Размер субвенции определен в соответствии с методикой, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462, исходя из размера среднего подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС, учтенного проектом Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации медицинской помощи на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, и численности застрахованных по ОМС на 1 января 2021 года (14 173,9 руб. x 1 149 201 чел. = 16 288,7 млн. рублей - на 2022 год; 14 949,9 руб. x 1 149 201 чел. = 17 180,4 млн. рублей - на 2023 год; 15 834,7 руб. x 1 149 201 чел. = 18 197,3 млн. рублей - на 2024 год.).

В структуре лиц, застрахованных по ОМС, преобладает численность неработающего населения, на 01.01.2021 их численность составляла 673 941 человек или 58,6%. Количество работающего населения – 475 260 человек или 41,4%.

Соотношение численности застрахованного по обязательному медицинскому страхованию работающего и неработающего населения Липецкой области в 2021 и 2022 годах существенно не изменилось.



**Рисунок 2. Численность застрахованного по ОМС работающего и неработающего населения.**

Формирование бюджета ТФОМС на основе проектных показателей может потребовать корректировки его характеристик.

Сумма субвенции на 2022 год, отраженная в проекте закона, соответствует планируемой к перечислению в ТФОМС сумме субвенции, указанной в проекте федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Размер субвенции, перечисляемый из ФФОМС, учитывает:

1) Сохранение соотношения заработной платы к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в регионе по врачам - 200%, среднему медицинскому персоналу - 100% в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. N 597.

2) Увеличение заработной платы младшего медицинского и прочего персонала с 1 октября 2022 - 2024 годов; прочих расходов (медикаменты, расходные материалы, питание, коммунальные и другие услуги) с 1 января на индекс потребительских цен: в 2022 - 2024 годах по 4% ежегодно.

3) Финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями и протоколами лечения.



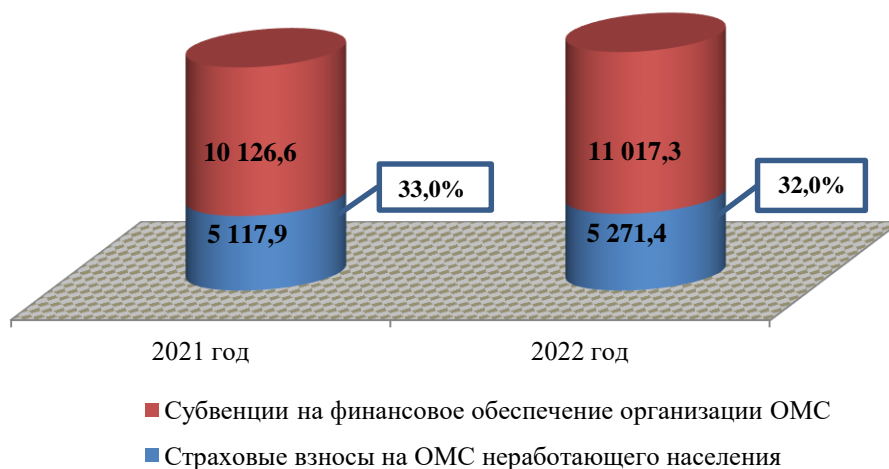
Следует отметить, что субвенция будет предоставляться бюджету ТФОМС при условии перечисления суммы ежемесячного страхового взноса на ОМС неработающего населения из областного бюджета. Проектом закона Липецкой области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» сумма платежа ФФОМС на 2022 год предусмотрена в размере 5 271,4 млн. рублей, на 2023 год - 5 483,3 млн. рублей, на 2024 год – 5 703,6 млн. рублей.

Размер страховых взносов на ОМС неработающего населения рассчитан в соответствии с требованиями Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и Федерального закона от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения», исходя из численности застрахованного по ОМС неработающего населения, по состоянию на 1 января 2021 года – 673 941 чел.

На 2022-2024 годы расчет страховых взносов на ОМС неработающего населения произведен исходя из тарифа - 18 864,6 рубля, коэффициента дифференциации- 0,3333 (установленных Федеральным законом «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения») и коэффициентов удорожания стоимости медицинских услуг: на 2022 год - 1,244, на 2023 год -1,294 и на 2024 год – 1,346 (установленных проектом федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»).

В структуре субвенции в 2022 году 32,0% приходится на страховые взносы на ОМС неработающего населения, перечисляемые из бюджета Липецкой области в бюджет ФФОМС, что ниже уровня текущего года на 1,0%.





**Рисунок 3. Отношение страховых взносов на ОМС неработающего населения и субвенций на финансовое обеспечение ОМС на территории Липецкой области, млн. рублей.**

Несмотря на снижение количества неработающих застрахованных лиц на 6 646 человек и числа застрахованного работающего населения Липецкой области на 9 762 человека и сохранении суммы тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения в размере 18 864,6 рубля сумма страхового взноса в 2022 году из бюджета Липецкой области в бюджет ФФОМС возрастет на 153,5 млн. рублей или на 2,0 %. Увеличение нагрузки на областной бюджет обусловлено повышением коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг в 2022 году на 4,0%.

Прогнозируемые поступления в бюджет ТФОМС межбюджетных трансфертов из областного бюджета на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медпомощи, не установленных базовой программой ОМС составят: в 2022 году – 88,4 млн. рублей (то есть останутся на уровне утвержденных показателей 2021 года), в 2023 и 2024 годах – 88,4 млн. рублей (останутся без изменения относительно прогнозных показателей 2022-2023 годов).

Расчет объемов вышеуказанных трансфертов осуществлялся с учетом увеличения объемов медицинской помощи и нормативов финансовых затрат на единицу объема в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов, при этом:





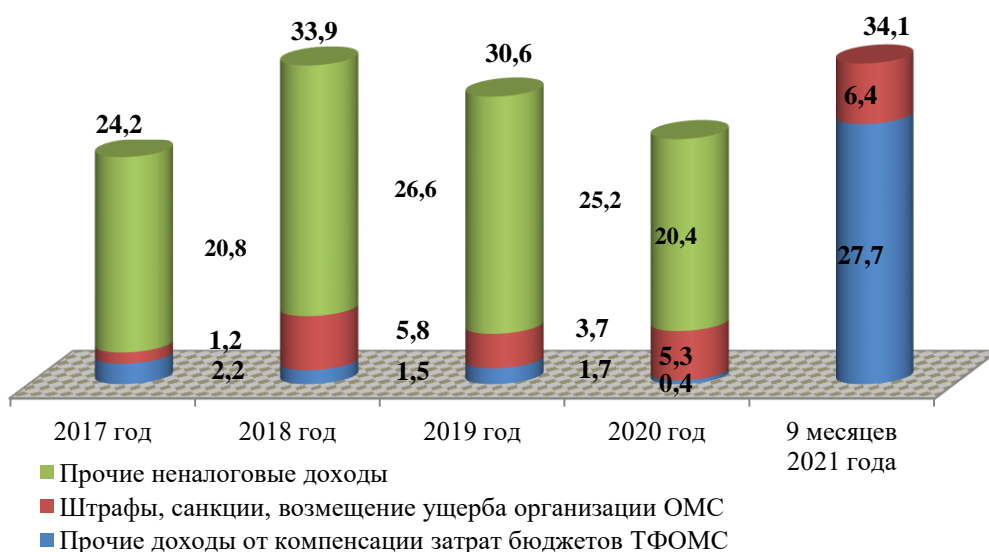
- расчет объемов медпомощи осуществлялся исходя из численности застрахованных на 01 января 2021 года – 1 149 201 человек;
- при расчете суммы трансфертов использовались нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, установленных проектом Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации медицинской помощи на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов. Объем межбюджетного трансферта на 2024 год соответствует уровню 2023 года.

Указанные в проекте закона о бюджете ТФОМС объемы межбюджетных трансфертов из областного бюджета, соответствуют объему средств, предусмотренному к перечислению в бюджет ТФОМС проектом закона Липецкой области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Объем средств, планируемых к поступлению в рамках расчетов между территориальными фондами ОМС за медицинскую помощь, оказанную медицинскими организациями Липецкой области, лицам, застрахованным за пределами Липецкой области, в 2022 году ожидается в размере 400,3 млн. рублей. Объем возврата средств, в рамках произведенных территориальных расчетов, предусмотрен исходя из фактически сложившихся показателей за предшествующий период.

\*Справочно.

Помимо безвозмездных поступлений бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Липецкой области в течение финансового года пополняется, в том числе за счет неналоговых доходов.



**Рисунок 4. Структура неналоговых доходов ТФОМС за период 2017-2020 годы и 9 месяцев 2021 года, млн. рублей.**

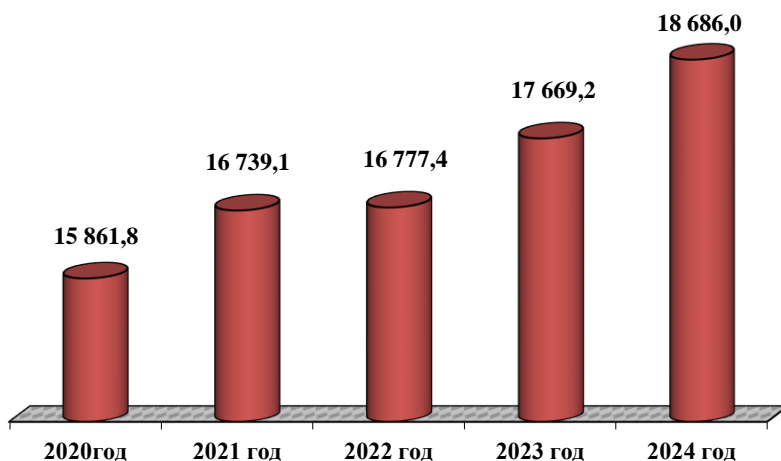
Основным источником неналоговых доходов являются средства от применения санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи. Их объем от общих неналоговых поступлений в 2017 году составил 90,9%, в 2018 году – 95,6%, в 2019 году – 94,4%, в 2020 году -98,0% и за 9 месяцев 2021 года – 99%. Удельный вес неналоговых поступлений в общей сумме бюджета ТФОМС, за указанные периоды составляет 0,2%.

### **Расходы бюджета ТФОМС**

Расходы бюджета ТФОМС на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов соответствуют целям, установленным Федеральным законом «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», и направлены на оплату расходов, связанных с обязательным медицинским страхованием, что соответствует нормам, предусмотренным статьей 147 БК РФ.

Общий объем расходов бюджета ТФОМС запланирован на 2022 год в сумме 16 062,1 млн. рублей, с увеличением на 715,3 млн. рублей (на 4,2%) по сравнению с утвержденным показателем на 2021 год.

В плановом периоде 2023 и 2024 годов расходы составят 17 669,2 млн. рублей и 18 686,0 млн. рублей соответственно (ежегодный рост – на 5,3% и 5,7%).



**Рисунок 5. Изменение объемов расходной части бюджета ТФОМС на 2020 – 2024 годы, млн. рублей**

Расходы бюджета ТФОМС по направлениям расходования средств, представлены в Таблице 2.

**Таблица 2.**  
(млн. рублей)

Наименование показателя	Закон №471-ОЗ от 22.12.2020	Проект закона				Темп роста
	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2022/2021 году	
1	2	3	4	5	6	
<b>РАСХОДЫ</b>	<b>16 739,1</b>	<b>16 777,5</b>	<b>17 669,2</b>	<b>18 686,0</b>	100,2%	
<b>1. Расходы на реализацию Территориальной программы ОМС</b>	<b>16 205,1</b>	<b>16 277,1</b>	<b>17 168,9</b>	<b>18 185,7</b>	100,4%	
- социальные выплаты гражданам	14 656,9	15 288,7	15 780,5	16 597,3	104,3%	
- межбюджетные трансферты бюджетам ТФОМС (перечисления ТФОМС других субъектов РФ, за лечение граждан, застрахованных в Липецкой области)	900,0	900,0	1 300,0	1 500,0	100,0%	
- выполнение территориальной программы ОМС в рамках финансового обеспечения дополнительных видов и условий оказания медпомощи, не установленной базовой программой ОМС	88,4	88,4	88,4	88,4	100,0%	
- финансовое обеспечение софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала	62,7	-	-	-	-	
- финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	7,9	-	-	-	-	



- финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19)	413,7	-	-	-	-
- финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования	62,4	-	-	-	-
- финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID -19)	13,1	-	-	-	-
<b>2. Реализация направления расходов в рамках иных непрограммных мероприятий бюджета ТФОМС (перечисления медицинским учреждениям Липецкой области за лечение граждан, застрахованных в других субъектах РФ)</b>	<b>438,6</b>	<b>400,3</b>	<b>400,3</b>	<b>400,3</b>	<b>91,3%</b>
<b>3. Расходы на выполнение управленческих функций</b>	<b>95,4</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>104,8%</b>
<b>ДЕФИЦИТ (-), ПРОФИЦИТ (+)</b>	<b>- 413,9</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>

Основную сумму расходов в 2022 году (16 277,1 млн. рублей или 97,0%) составят расходы на реализацию Территориальной программы ОМС, в том числе: в рамках базовой программы ОМС – 16 188,7 млн. рублей; сверх базовой программы ОМС – 88,4 млн. рублей.

Средства, полученные из областного бюджета на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медпомощи, не установленной базовой программой ОМС в сумме 88,4 млн. рублей планируется направить на оказание: скорой медицинской помощи в сумме 41,4 млн. рублей; амбулаторной помощи в сумме 46,1 млн. рублей; расходы на ведение дела в сумме 0,8 млн. рублей.

Расходы по статье «Реализация направления расходов в рамках иных непрограммных мероприятий бюджета ТФОМС» (расчеты с медицинскими организациями Липецкой области за лечение граждан, проживающих в других субъектах РФ) в 2022 году предполагается произвести в размере 400,3 млн. рублей, со снижением 8,7% по отношению к утвержденному показателю 2021 года.



Расходы на обеспечение выполнения ТФОМС своих функций в 2022-2024 годах запланированы в сумме 100,0 млн. рублей, что на 4,8% выше показателя 2021 года.

Таблица 3.

Данные о расходах на содержание аппарата управления ТФОМС, млн. рублей.

Наименование показателя	Закон №471-ОЗ от 22.12.2020	Проект закона			Темп роста
	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2022 г. / 2021 г.
1	2	3	4	5	6
<b>Содержание аппарата управления</b>	<b>95,4</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>104,8</b>
Расходы на выплаты персоналу	72,9	75,2	75,2	75,2	103,2
Закупка товаров, работ и услуг	22,3	24,6	24,6	24,6	110,3
Уплата налогов, сборов и иных платежей	0,2	0,2	0,2	0,2	100,0

Доля расходов на выплаты персоналу в 2022 – 2024 годах составит 75,2% общей суммы расходов на содержание аппарата управления ТФОМС, на закупку товаров, работ и услуг – 24,6%, на уплату налогов – 0,2%.

Фонд оплаты труда работников ТФОМС в 2022 году, по сравнению с 2021 годом, увеличился на 2,3 млн. рублей и составит 75,2 млн. рублей. Планируемый фонд оплаты труда не превышает предельный размер, установленный распоряжением администрации Липецкой области от 30.06.2011 № 257-р.

Расходы на закупку товаров, работ и услуг планируется увеличить до 24,6 млн. рублей, то есть на 2,3 млн. рублей по сравнению с 2021 годом.

Увеличение расходов связано с необходимостью приобретения и установки технических средств и программного обеспечения системы ОМС.



## **Нормированный страховой запас**

В соответствии с частью 6 статьи 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании» в составе расходов бюджета на 2022 год ТФОМС сформирован нормированный страховой запас в размере 1 800,3 млн. рублей.

Расходование средств нормированного страхового запаса планируется осуществлять в соответствии с требованиями вышеуказанного федерального закона: на дополнительное финансовое обеспечение реализации Территориальной программы ОМС; на расчеты за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта РФ, в котором выдан полис ОМС; на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования; для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала; для финансового обеспечения мер по компенсации медицинским организациям недополученных доходов в связи с сокращением объемов медицинской помощи, установленных территориальной программой обязательного медицинского страхования, в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих.

В соответствии с частью 6.4. статьи 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании» размер сформированного нормированного страхового запаса не превышает среднемесячный размер планируемых поступлений средств ТФОМС на очередной финансовый год.

### **Норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию**

К расходным обязательствам ТФОМС в соответствии со статьей 38 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» относится предоставление страховым медицинским организациям, работающим в системе ОМС, средств, предназначенных на ведение дела.



Норматив расходов на ведение дела по ОМС для страховых медицинских организаций на 2021 год установлен в пределах, предусмотренных Федеральным законом от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (не менее 1 и не более 2-х процентов), а именно в размере 1,0% от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам.

В 2022 году норматив расходов на ведение дела по ОМС для страховых медицинских организаций уменьшится на 0,05% и составит 0,95%. В связи с внесением изменений в норматив расходов Федеральным законом от 08.12.2020 №430-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» его размер должен быть установлен в размере не менее 0,8 процента и не более 1,1 от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам.

### **Выводы и предложения:**

1. Проект закона Липецкой области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Липецкой области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», в соответствии со статьей 65 Закона Липецкой области от 27.12.2019 №343-ОЗ «О бюджетном процессе», представлен администрацией Липецкой области в составе материалов к проекту закона Липецкой области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

2. Предлагаемый проектом закона бюджет ТФОМС на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов сформирован в соответствии с положениями ст. 184.1. БК РФ на очередной финансовый год и плановый период путем изменения параметров планового периода утвержденного бюджета и добавлением к ним параметров второго года планового периода, и содержит основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов, общий объем расходов бюджета:

1) на 2022 год бюджет ТФОМС по доходам и расходам запланирован в размере 16 777,4 млн. рублей;





2) на плановый период 2023 - 2024 годов общие объемы доходов и расходов также равны и составляют:

- на 2023 год – 17 669,2 млн. рублей;
- на 2024 год – 18 686,0 млн. рублей.

По сравнению с утвержденным показателем 2021 года в 2022 году доходы увеличатся на 715,3 млн. рублей (на 4,3%). Основную долю доходов (97,0%) составит субвенция на финансовое обеспечение организации ОМС из ФФОМС. Субвенция на 2022 год запланирована в размере 16 288,7 млн. рублей, что на 1 044,2 млн. рублей (6,8%) превышает утвержденный показатель 2021 года.

По сравнению с утвержденным показателем 2021 года в 2022 году расходы увеличатся на 715,3 млн. рублей (4,2%). В плановом периоде 2023 и 2024 годов ежегодный рост расходов составит 5,3% и 5,7% соответственно.

3. Предлагаемый к утверждению бюджет ТФОМС на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сбалансирован по доходам и расходам, что соответствует требованиям статьи 33 БК РФ.

4. Законопроект по составу соответствует требованиям бюджетного законодательства. Формирование доходной и расходной частей бюджета ТФОМС осуществлено в соответствии с положениями ст. ст. 39, 65, 146, 147 БК РФ.

5. Доходная часть бюджета Фонда сформирована за счет прогнозируемых поступлений по группе доходов «Безвозмездные поступления», которые соответствуют видам доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов, установленных ст. 146 БК РФ и Федеральным законом «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Контрольно-счетная палата Липецкой области предлагает предусмотреть в законопроекте поступления по группе доходов «неналоговые доходы», которые в соответствии с пп 4 п. 1 ст. 146 БК РФ подлежат зачислению в бюджет ТФОМС.

6. Расходной частью бюджета ТФОМС предусматривается распределение бюджетных ассигнований по двум разделам бюджетной классификации расходов - «Общегосударственные вопросы» и «Здравоохранение».



Планируемые бюджетные ассигнования Фонда равны объемам прогнозируемых доходов и распределены в соответствии с целевым назначением предоставляемых трансфертов из бюджетов Липецкой области, ФФОМС, ТФОМС иных субъектов РФ.

Направления расходования средств по экономическим статьям (подстатьям) соответствуют управленческим функциям ТФОМС как государственного учреждения.

7. Нормированный страховой запас в 2022 году планируется сформировать в размере 1 800,3 млн. рублей.

8. Норматив расходов на ведение дела по ОМС для страховых медицинских организаций на 2022 год составит 0,95%. Обоснований для утверждения норматива именно в данном размере не предоставлено. В 2021 году данный норматив соответствовал минимальному размеру, определенному для указанных целей статьей 38 Федерального закона № 326-ФЗ (от 1 % до 2 %). В настоящее время в соответствии с изменениями вступившими в силу с 01.01.2021 и затронувшими указанную статью Федерального закона № 326-ФЗ, в части размера норматива на ведение дела, он должен быть установлен в размере – не менее 0,8 % и не более 1,1 %.

Снижение норматива до минимального разрешенного значения (0,8 % суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам) позволит ощутимо снизить нагрузку по расходным обязательствам ТФОМС.

9. В отсутствие на момент формирования бюджета ТФОМС на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов утвержденной Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам РФ медицинской помощи на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, расчеты объемов финансирования Территориальной программы ОМС в отношении расходов на оказание медицинской помощи определены на основании нормативов объемов медицинской помощи и нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, а также подушевых нормативов проекта Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам РФ медицинской помощи на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.



Формирование бюджета ТФ ОМС на основе проектных показателей может потребовать корректировки его характеристик.

Контрольно - счетная палата Липецкой области отмечает, что проект закона в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства и может быть принят в представленной редакции.