



**Отчет**  
**по результатам совместного со Счетной палатой Российской Федерации экспертно-аналитического мероприятия «Аудит эффективности использования федеральных и иных ресурсов, направленных на снижение выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух для достижения национальной цели развития «Комфортная и безопасная среда для жизни» в 2019-2023 годах и истекшем периоде 2024 года»**

Одобен решением коллегии  
Контрольно-счетной палаты  
Липецкой области  
от 12.11.2024 №19



**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

Закон Липецкой области «О Контрольно-счетной палате Липецкой области», пункт 7 раздела III Плана работы Контрольно-счетной палаты Липецкой области на 2024 год, приказ председателя Контрольно-счетной палаты Липецкой области №77 от 23.09.2024.

**Объект (объекты) контроля:**

Администрация города Липецка, управление экологии и природных ресурсов Липецкой области.

**Цели экспертно-аналитического мероприятия:**

Оценить результативность мер по обеспечению снижения выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

**Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

с 23 сентября по 29 ноября 2024 года.

---

**!** Следует обратить внимание.     **!** Важно.

# Национальная цель развития Российской Федерации – снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах



Указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»



Правительству РФ при разработке национального проекта в сфере экологии было поручено исходить из того, чтобы к 2024 году обеспечить:

- кардинальное снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах, в том числе уменьшение не менее чем на 20 процентов совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в наиболее загрязненных городах;
- реализацию комплексных планов мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в крупных промышленных центрах, включая город Липецк, с учетом сводных расчетов допустимого в этих городах негативного воздействия на окружающую среду.

Указ Президента РФ от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»\*



Национальная цель  
«Комфортная и безопасная среда для жизни»



снижение выбросов опасных загрязняющих веществ, оказывающих наибольшее негативное воздействие на окружающую среду и здоровье человека, в два раза.

Указ Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»



Национальная цель  
«Экологическое благополучие»



поэтапное снижение к 2036 году в два раза выбросов опасных загрязняющих веществ, оказывающих наибольшее негативное воздействие на окружающую среду и здоровье человека, в городах с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха.

# Перечень основных нормативных правовых актов



Федеральные НПА

Федеральный закон от 04.05.1999 №96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»

Федеральный закон от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Федеральный закон от 26.07.2019 №195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха».

Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 №326 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды»

Приказ Минприроды России от 29.11.2019 №814 «Об утверждении правил квотирования выбросов загрязняющих веществ (за исключением радиоактивных веществ) в атмосферный воздух»

Приказ Росприроднадзора от 30.10.2020 №1457 «Об утверждении заключения о проведении сводного расчета загрязнения атмосферного воздуха в городском округе Липецк»

Приказ Минприроды России от 06.10.2022 № 657 Об утверждении методик расчета целевых показателей "Снижение совокупного объема выбросов", "Снижение совокупного объема выбросов опасных загрязняющих веществ в городах - участниках проекта" федерального проекта "Чистый воздух" национального проекта "Экология"

Распоряжение Росприроднадзора от 01.11.2013 № 6-р «Об утверждении Порядка организации работ по оценке выбросов от отдельных видов передвижных источников»

# Перечень основных нормативных правовых актов



НПА Липецкой области

Закон Липецкой области от 08.01.2003 № 33-ОЗ «Об охране окружающей среды Липецкой области»

Закон Липецкой области от 03.10.2013 № 196-ОЗ «О регулировании вопросов введения ограничений на передвижение транспортных средств в населенных пунктах, местах отдыха и туризма, на особо охраняемых территориях в целях снижения выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух»

Постановление администрации Липецкой области от 19.12.2012 № 524 «Об утверждении государственной программы Липецкой области «Охрана окружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов Липецкой области» (утратило силу 15.02.2024)

Постановление администрации Липецкой области от 21.11.2013 № 521 «Об утверждении государственной программы Липецкой области «Развитие транспортной системы Липецкой области» (утратило силу 01.01.2024)

Постановление Правительства Липецкой обл. от 25.12.2023 № 767 «Об утверждении государственной программы Липецкой области «Развитие транспортной системы Липецкой области»

Постановление Правительства Липецкой области от 29.12.2023 № 825 «Об утверждении государственной программы Липецкой области «Охрана окружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов Липецкой области»

Постановление Правительства Липецкой области от 08.02.2024 № 107 «Об утверждении Положения об управлении экологии и природных ресурсов Липецкой области»

# Исполнение Указов Президента Российской Федерации на территории города Липецка



**Во исполнение Указов Президента Российской Федерации (слайд 3) в части снижения выбросов опасных загрязняющих веществ, оказывающих наибольшее негативное воздействие на окружающую среду и здоровье человека на территории Липецкой области:**

Заключено соглашение о реализации регионального проекта «Чистый воздух» на территории Липецкой области от 13.02.2019 №051-2019-G4004-1 (дополнительное соглашение от 19.12.2023 №051-2019-G4004-1/13), срок реализации проекта до **31.12.2024** года

Город Липецк участвует в эксперименте по квотированию выбросов вредных веществ, направленных на снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах (Федеральный закон от 26.07.2019 №195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха» (далее – Федеральный закон №195-ФЗ), срок реализации с **1 января 2020** года по **31 декабря 2026** года

Утверждены и актуализированы комплексные планы мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в крупных промышленных центрах, включая город Липецк (далее – КП)

Реализация мероприятий (осуществляемых субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями), предусмотренных КП

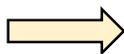
Замена транспортных средств (автобусов) (с дизельного топлива на компримированный природный газ)

Мероприятия КП, осуществляемые промышленными предприятиями

# Цели и показатели национального и федерального проектов, на достижение которых направлен региональный проект «Чистый воздух» (Липецкая область)



Цель



Комфортная и безопасная среда для жизни



Кардинальное снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах, в том числе уменьшение не менее чем на 20 процентов совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в наиболее загрязненных городах

Национальный проект «Экология»  
(реализация проекта с 01.10.2018г. по 31.12.2024г.)

Федеральный проект «Чистый воздух» (реализация проекта с 01.10.2018г. по 31.12.2026г.)

Региональный проект «Чистый воздух» (реализация проекта с 10.01.2019г. по 25.12.2024г.)\*

КП (реализация с 2019г. по 2026г.)

Показатели:

Снижение совокупного объема выбросов опасных загрязняющих веществ в городах - участниках проекта

Количество городов с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха в городах – участниках проекта

Снижение совокупного объема выбросов

Объем потребления природного газа в качестве моторного топлива за отчетный год

! \* Срок реализации регионального проекта «Чистый воздух» не соответствует срокам реализации федерального проекта «Чистый воздух», КП, сроку проведения эксперимента по квотированию выбросов вредных веществ.

# Показатели регионального проекта «Чистый воздух»



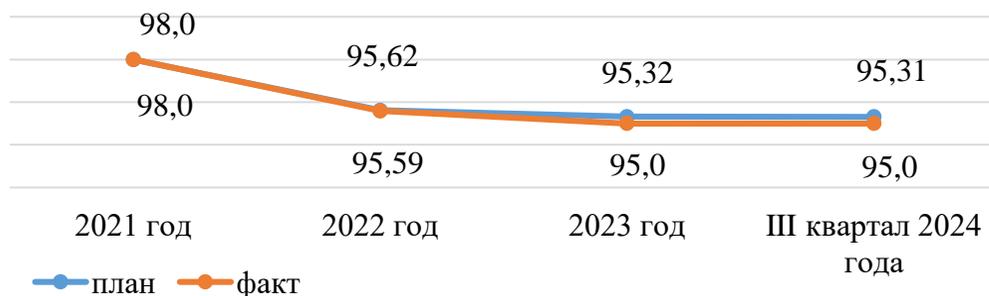
Основными показателями регионального проекта в **Липецкой области** являются «Снижение совокупного объема выбросов опасных загрязняющих веществ в городах – участниках проекта»; «Объем потребления природного газа в качестве моторного топлива за отчетный год» и «Снижение совокупного объема выбросов».

## Плановые значения показателей регионального проекта «Чистый воздух»

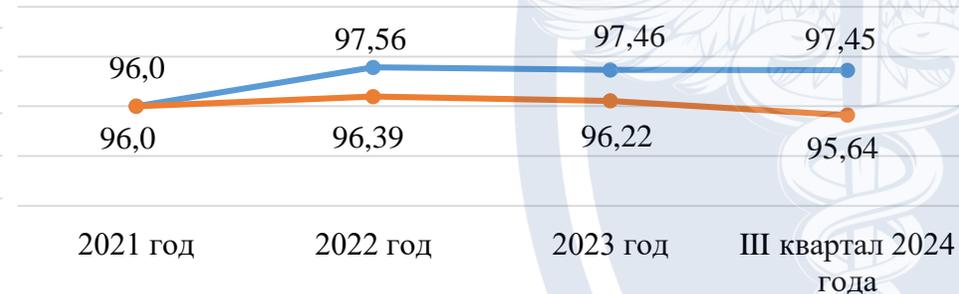
№ п/п	Показатели регионального проекта	период, год					
		2019	2020	2021	2022	2023	III квартал 2024
1	Снижение выбросов опасных загрязняющих веществ, оказывающих наибольшее негативное воздействие на окружающую среду и здоровье человека						
1.1.	Снижение совокупного объема выбросов опасных загрязняющих веществ в городах - участниках проекта, %	100,00	100,00	98,00	95,62	95,32	95,31
2	Реализация общесистемных мер, обеспечивающих выполнение мероприятий по улучшению качества атмосферного воздуха						
2.1.	Снижение совокупного объема выбросов, %	-	-	96,00	97,56	97,46	97,45
2.2.	Объем потребления природного газа в качестве моторного топлива за отчетный год (мил. куб. метров)	4,98	4,98	6,70	12,14	15,22	16,70

## Динамика исполнения показателей регионального проекта «Чистый воздух»

Снижение совокупного объема выбросов опасных загрязняющих веществ в г. Липецк, %

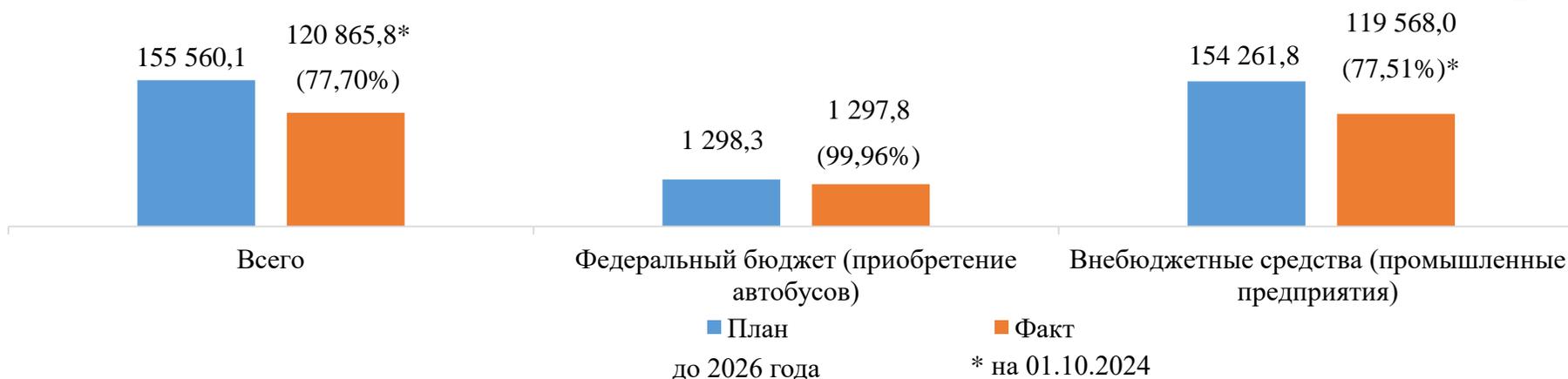


Снижение совокупного объема выбросов в г. Липецк, %



! На территории города Липецка установленные показатели по снижению объема выбросов загрязняющих веществ достигнуты.

# Финансовое обеспечение мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух на территории города Липецка



Объем внебюджетных источников финансирования мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух на территории города Липецка, в разрезе промышленных предприятий, по состоянию на 1 октября 2024 года.

№ п/п	Наименование организации	Сумма внебюджетных источников*
1.	ПАО «НЛМК»	119 368 949,8
2.	АО «Липецкцемент»	181 244,5
3.	АО «Прогресс»	17 650,0
4.	АО «Ай Эйч Пи Апплаенсес» (АО «Индезит Интернэшнл»)	197,0
	<b>Всего средств:</b>	<b>119 568 041,3</b>

тыс. рублей

Таким образом, мероприятия по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух на территории города Липецка, реализуемые промышленными предприятиями, финансируются в основном за счет внебюджетных источников ПАО «НЛМК». Так как при финансировании мероприятий КП промышленными предприятиями не привлекаются бюджетные средства, фактическое финансирование мероприятий, как и их исполнение, возможно проанализировать только на основании отчетов, заполняемых предприятиями.

\*Согласно данным предприятий (информация для ежемесячного отчета в Минприроды России).

# Финансовое обеспечение мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух на территории города Липецка



Приобретено **80** единиц автотранспортных средств (автобусы), работающих на газомоторном топливе, за счет средств федерального бюджета в сумме **1 297,8** млн рублей

В 2022 году приобретено 25 ед. автотранспортных средств.  
В 2023 - 55 ед. автотранспортных средств.

## Достигнутый эффект на 01.10.2024:

Совокупный объем выбросов, уровень 2017 года – **287 671,18 тонн**

Совокупный объем выбросов опасных загрязняющих веществ, уровень 2017 года – **58 316,72 тонн**

- 4,36%

275 119,62  
ТОНН

- 5,00%

55 400,92  
ТОНН

## Эксперимент по квотированию выбросов



Во исполнение Указа Президента РФ от 07.05.2018 №204 принят Федеральный закон от 26.07.2019 №195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха» (далее – Федеральный закон №195-ФЗ).

Город Липецк одним из первых вошел в данный эксперимент

Для каждой территории эксперимента проводятся сводные расчеты в соответствии с законодательством Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха.\*

Для каждой территории эксперимента Правительством Российской Федерации по представлению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации) утверждается КП.

На основании Федерального закона №195-ФЗ: высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации) несет персональную ответственность за достижение целевых показателей, включенных в КП\*\*

Изначально, эксперимент по квотированию выбросов на основе сводных расчетов должен был проводиться с 1 января 2020 по 31 декабря 2024.

Только с вступлением в силу Федерального закона от 26.03.2022 №71-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Федеральный закон №195-ФЗ были внесены изменения и срок проведения эксперимента был продлен по 31 декабря 2026.

\*Приказ Росприроднадзора от 30.10.2020 №1457 «Об утверждении заключения о проведении сводного расчета загрязнения атмосферного воздуха в городском округе Липецк».

\*\*На уровне региона дополнительные нормативные правовые акты, устанавливающие ответственность за не достижение целевых показателей, включенных в КП, не принимались.

# Реализация эксперимента по квотированию выбросов



Создан организационный комитет для обеспечения при проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ согласованных действий заинтересованных органов власти, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на квотируемых объектах городского округа город Липецк (далее – комитет)\*

11 октября 2024 внесены следующие изменения в состав, права и основные задачи комитета:

- председателем комитета является Губернатор области;
- одна из основных задач комитета - мониторинг и контроль за достижением показателей и результатов федерального проекта «Чистый воздух», выявление рисков отклонения исполнения мероприятий, разработка и утверждение дорожных карт по их устранению;
- в целях реализации возложенных задач комитет вправе приглашать на свои заседания представителей юридических лиц, осуществляющих деятельность на квотируемых объектах.

## ЗЕЛЁНАЯ ЭКОНОМИКА КВОТИРОВАНИЕ ВЫБРОСОВ

ГОРОД ЛИПЕЦК – УЧАСТНИК  
ЭКСПЕРИМЕНТА ПО  
КВОТИРОВАНИЮ ВЫБРОСОВ  
ЗАГРЯЗНЯЮЩИХ ВЕЩЕСТВ В  
АТМОСФЕРНЫЙ ВОЗДУХ

Правительством Российской Федерации утвержден актуализированный КП (№2596п-П11 от 14 марта 2023 года)\*\*\*

Управление экологии и природных ресурсов Липецкой области – ответственный орган исполнительной власти за проведение эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в городе Липецке \*\*

Целевые показатели КП:

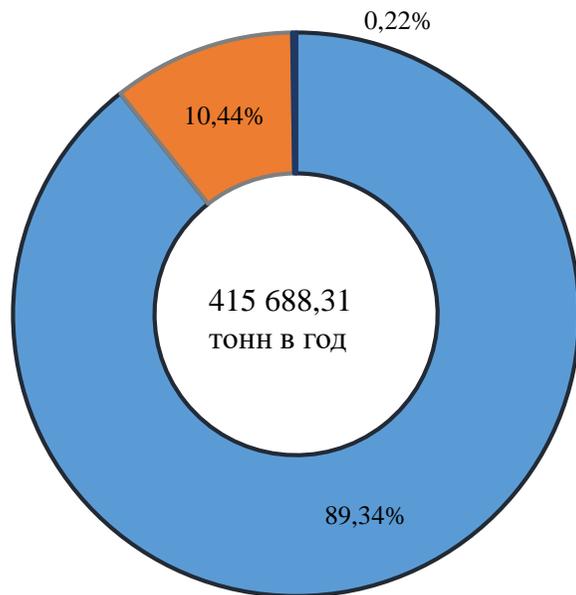
- снижение совокупного объема выбросов;
- снижение совокупного объема выбросов опасных загрязняющих веществ в городах-участниках проекта.

\*Распоряжение Правительства Липецкой области от 4 октября 2022 г. № 362 - р.

\*\*Распоряжение администрации Липецкой области №251-р от 28.05.2009. Постановление Правительства Липецкой области от 08.02.2024 № 107 «Об утверждении Положения об управлении экологии и природных ресурсов Липецкой области».

\*\*\*На основании ст.2 Федерального закона от 26.07.2019 №195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха».

# Структура выбросов загрязняющих веществ при проведении сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха города Липецка\*



- Промышленные предприятия
- Автотранспортные потоки на городских автодорогах
- Автономные источники теплоснабжения

Общий объем выбросов загрязняющих веществ, учтенный в компьютерном банке данных для проведения сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха составляет 415 688,31 тонн в год (89,34% или 371 371,49 тонн в год от промышленных объектов, 10,44% или 43 400 тонн в год от автотранспортных потоков на городских автодорогах, менее 1% или 916,82 тонн в год от автономных источников теплоснабжения).

Согласно перечню источников выбросов, влияющих на превышение гигиенических нормативов качества атмосферного воздуха, основной вклад в загрязнение атмосферного воздуха жилой зоны и зон с особыми условиями вносят:

- промышленные объекты (ПАО «НЛМК», ООО «Липецкий силикатный завод»\*\*), а также источники кратковременного воздействия ПАО «Ростелеком»);

- автомагистрали: «Окружное шоссе», «Петровский мост», «пр. Победы», «ул. Гагарина».

\*Приказ Росприроднадзора от 30.10.2020 №1457 «Об утверждении заключения о проведении сводного расчета загрязнения атмосферного воздуха в городском округе город Липецк».

\*\*В КП отсутствуют мероприятия по снижению выбросов, проводимые ООО «Липецкий силикатный завод».

Объем выбросов загрязняющих веществ при проведении сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха

г. Липецка.\*

Вид объекта	Количество источников выбросов	Выброс, тонн в год
Промышленные предприятия	7465	371 371,49
Автотранспортные потоки	103	43 400**
в том числе на основных дорогах***		722,36
Автономные источники теплоснабжения	246	916,82
<b>Всего</b>	<b>7814</b>	<b>415 688,31</b>

! Согласно данным приказа Минприроды России от 06.10.2022 № 657\*\*\*\*, можно отметить, что при расчете базового значения целевых показателей КП использованы результаты сводных расчетов в части совокупных выбросов от автотранспорта на основных дорогах (722,36 тонн в год). Вместе с тем, объем совокупных выбросов от автотранспорта в целом по году 43 400 тонн в год, что свидетельствует о занижении базового значения показателя.

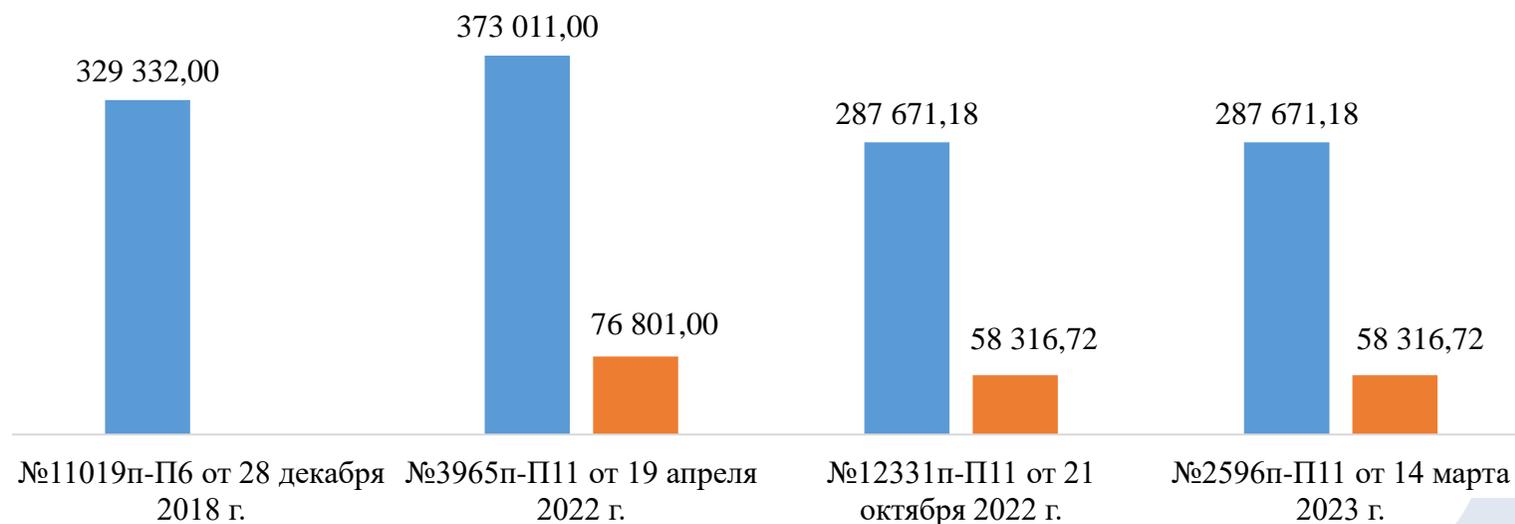
\*Приказ Росприроднадзора от 30.10.2020 №1457 «Об утверждении заключения о проведении сводного расчета загрязнения атмосферного воздуха в городском округе Липецк».

\*\*По официальным данным ЕМИСС, рассчитанным в соответствии с методикой, утвержденной распоряжением Росприроднадзора от 01.11.2013 №6-р.

\*\*\*Перечень основных автодорог в г. Липецке: «Окружное шоссе», «Петровский мост», «пр. Победы», «ул. Гагарина».

\*\*\*\*Приказ Минприроды России «Об утверждении методик расчета целевых показателей «Снижение совокупного объема выбросов», Снижение совокупного объема выбросов опасных загрязняющих веществ в городах-участниках проекта» федерального проекта «Чистый воздух» национального проекта «Экология» №657 от 06.10.2022.

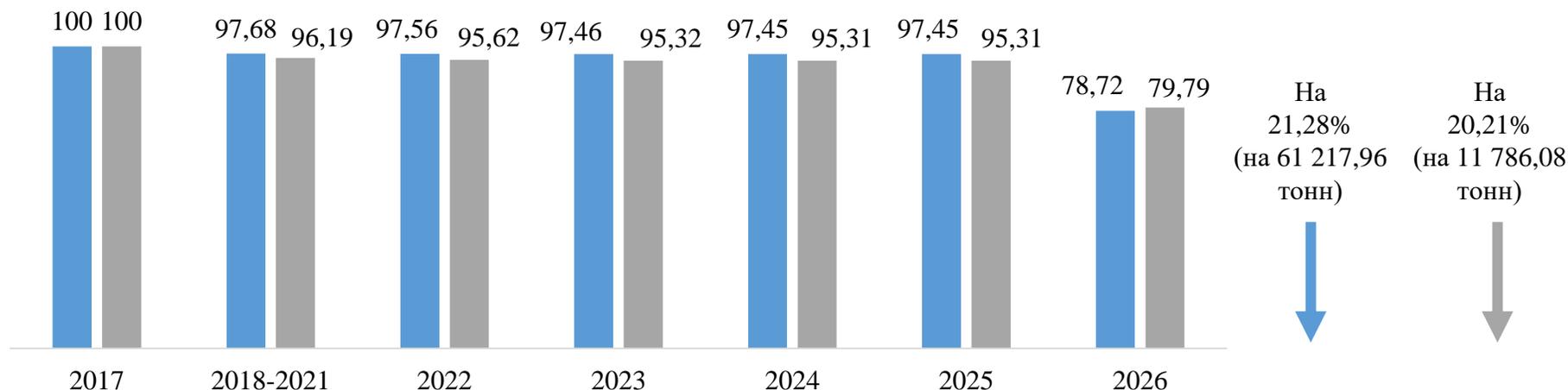
## Динамика целевых показателей КП



■ Объем выбросов загрязняющих веществ (ЗВ) в базовом 2017, тонн    ■ Объем выбросов опасных ЗВ, тонн

**!** Отметим, что значения целевых показателей КП за базовый 2017 год подвергались существенной корректировке. Изменение базовых показателей связано с выборкой приоритетных загрязняющих веществ из общего объема выбросов.

# Плановые значения целевых показателей КП\*



- Снижение совокупного объема выбросов (в процентах от уровня 2017 года (от 287 671,18 тонн))
- Снижение совокупного объема выбросов опасных загрязняющих веществ в городах-участниках проекта (в процентах от уровня 2017 года (от 58 316,72 тонн))

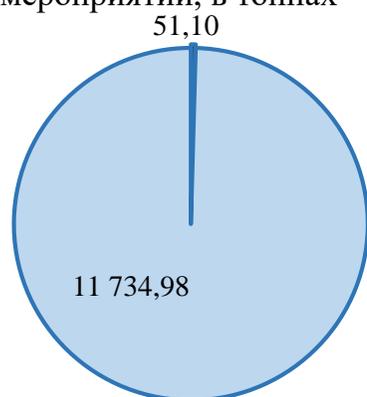
Общий эффект от выполнения мероприятий КП, который планируется достичь к 2026:

- снизить совокупный объем выбросов (в процентах от уровня 2017 года) на 21,28% или на 61 217,96 тонн;
- снизить совокупный объем выбросов опасных загрязняющих веществ в городах-участниках проекта (в процентах от уровня 2017 года) на 20,21% или на 11 786,08 тонн.

\*Актуализированный КП (№2596п-П11 от 14 марта 2023 года).

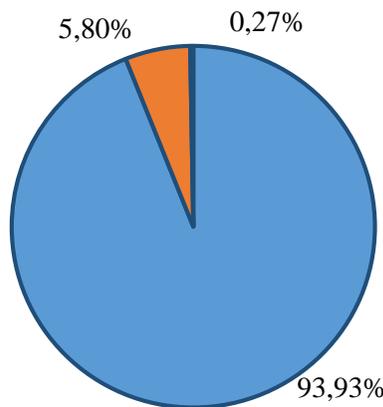
## Данные КП

Снижение совокупного объема выбросов опасных загрязняющих веществ к 2026 году в разрезе мероприятий, в тоннах



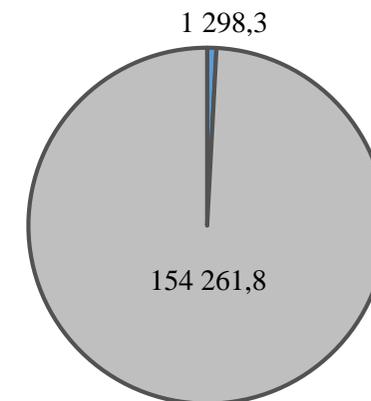
- От объектов транспортной инфраструктуры
- От промышленных предприятий

Вклад предприятий в снижение совокупного объема выбросов опасных загрязняющих веществ к 2026 году



- ПАО "НЛМК"
- АО "Липецкцемент"
- Остальные предприятия (участники)

Объем финансового обеспечения мероприятий по снижению выбросов, млн рублей



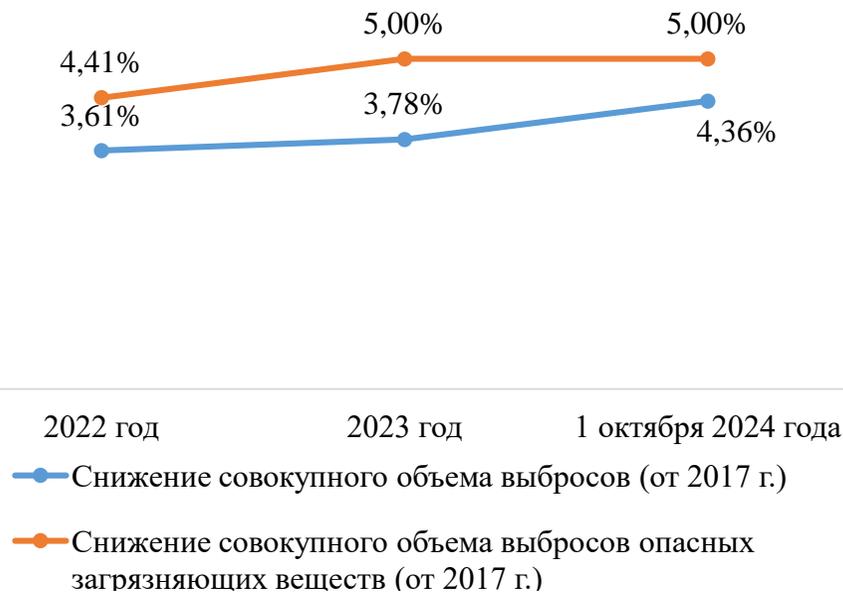
- Федеральный бюджет (в рамках ФП "Чистый воздух")
- Внебюджетные источники (в том числе ПАО "НЛМК" 148 472,3 млн рублей)

Согласно КП, на мероприятия от промышленных предприятий приходится 99,60% эффекта по снижению выбросов опасных загрязняющих веществ (11 734,98 тонн).

Из указанного эффекта 93,93% (11 022,22 тонн) приходится на мероприятия, реализуемые ПАО «НЛМК». ПАО «НЛМК» входит в перечень котируемых объектов города Липецка\*. Финансирование данных мероприятий осуществляется из внебюджетных источников.

Снижение выбросов от объектов транспортной инфраструктуры (0,40% эффекта по снижению выбросов опасных загрязняющих веществ – 51,10 тонн) реализуется администрацией города Липецка за счет экологизации транспорта (закупки автобусов на газомоторном топливе в 2022-2023 годах). На эти цели актуальным КП предусмотрено 1 298,3 млн рублей.

## Динамика снижения объема выбросов



Липецкая область исполняет целевые показатели КП

### за 2022 год:

- снижен совокупный объем выбросов на 3,61 % (план 2,44%);
- снижен совокупный объем выбросов опасных загрязняющих веществ на 4,41 % (план 4,38%);\*

### за 2023 год:

- снижен совокупный объем выбросов на 3,78% (план 2,54%);
- снижен совокупный объем выбросов опасных загрязняющих веществ на 5,00 % (план 4,68%);\*

### по состоянию на 01.10.2024:\*\*

- снижен совокупный объем выбросов на 4,36%;
- снижен совокупный объем выбросов опасных загрязняющих веществ на 5,00%.

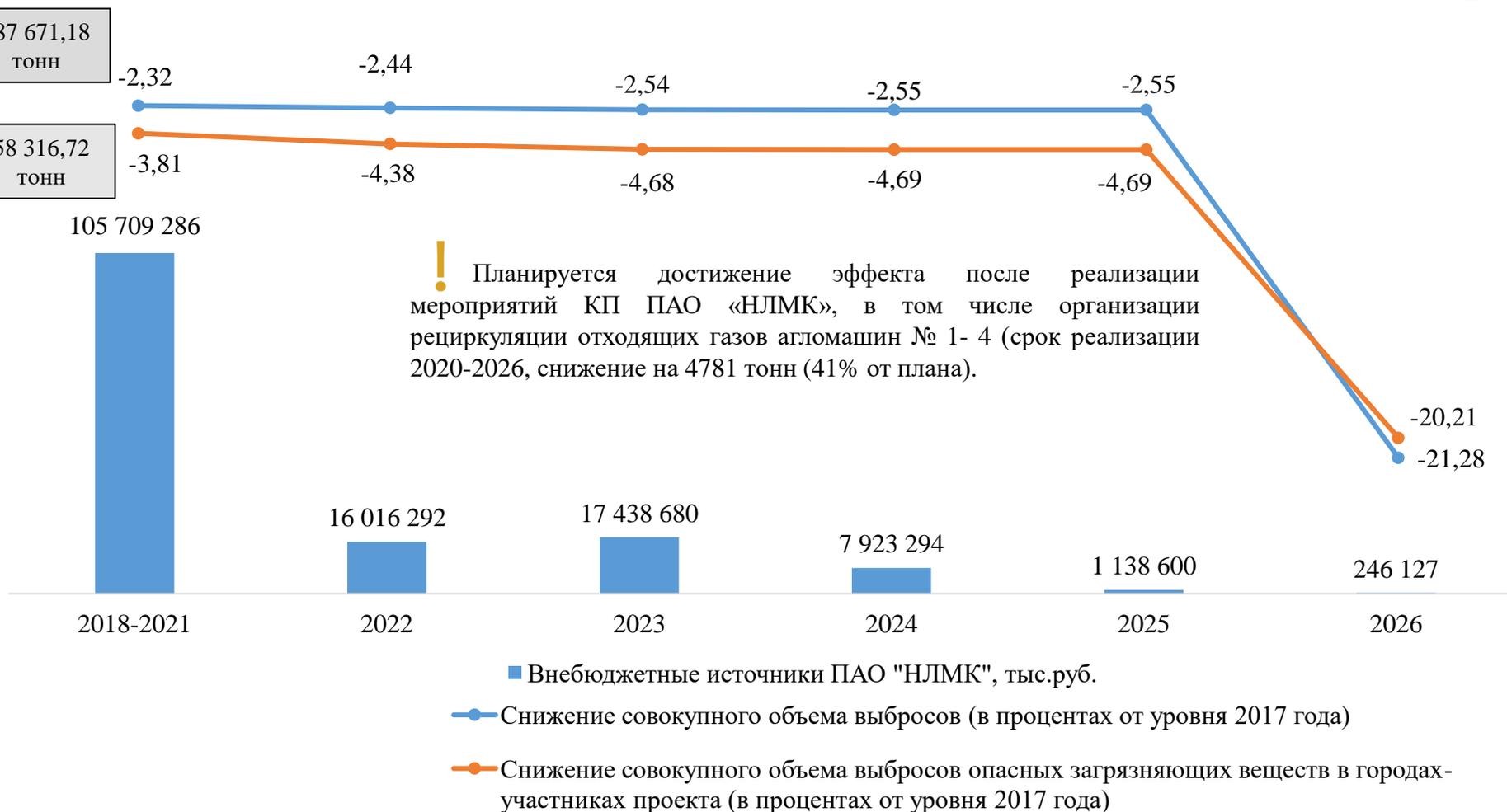
Отметим, что динамика снижения объема выбросов положительная.

! Однако, отметим, что показатели совокупного объема выбросов опасных загрязняющих веществ, оказывающих наибольшее негативное воздействие на окружающую среду и здоровье человека, указанные в стратегии социально-экономического развития Липецкой области на период до 2030 года (Закон Липецкой области от 25.10.2022 № 207-ОЗ), не соответствуют аналогичным показателям комплексного плана и регионального проекта «Чистый воздух».

\*На основании данных отчетов о ходе реализации регионального проекта «Чистый воздух» за 2022 год, и за 2023 год.

\*\*Согласно данным предприятий (информация для ежемесячного отчета в Минприроды России).

# Взаимосвязь целевых показателей КП с финансированием ПАО «НЛМК» мероприятий по их достижению.



! Таким образом, согласно данным КП, большая часть внебюджетных источников ПАО «НЛМК» предусмотрена в 2018-2021 гг., между тем, наибольшее снижение выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух г. Липецка планируется достичь к 2026 году.



На основании отчетов организаций, по состоянию на 01.10.2024 снижен совокупный объем выбросов опасных загрязняющих веществ за счет мероприятий, реализуемых промышленными предприятиями, на 4,91% (или на 2862,87 тонн), что составляет 24% от планового значения. При этом за счет мероприятий ПАО «НЛМК» – 2154,62 тонн.

Основной эффект по снижению совокупного объема выбросов опасных загрязняющих веществ получен от реализации следующих мероприятий:

1. Капитальный ремонт доменной печи №6, в том числе с реконструкцией аспирационных систем, заменой воздухонагревателей и техническим перевооружением установок придоменной грануляции шлака (реализация: 2019, эффект: 801,46 тонн);

2. Реконструкция аспирационной системы литейного двора доменной печи №3 (реализация 2018-2021, эффект: 240,53 тонн);

3. Реконструкция конвертеров №2,3 с газоотводящими трактами и сооружение системы улавливания и очистки неорганизованных выбросов в конвертерном цехе №2 (реализация 2019-2020, эффект 692,61 тонн).

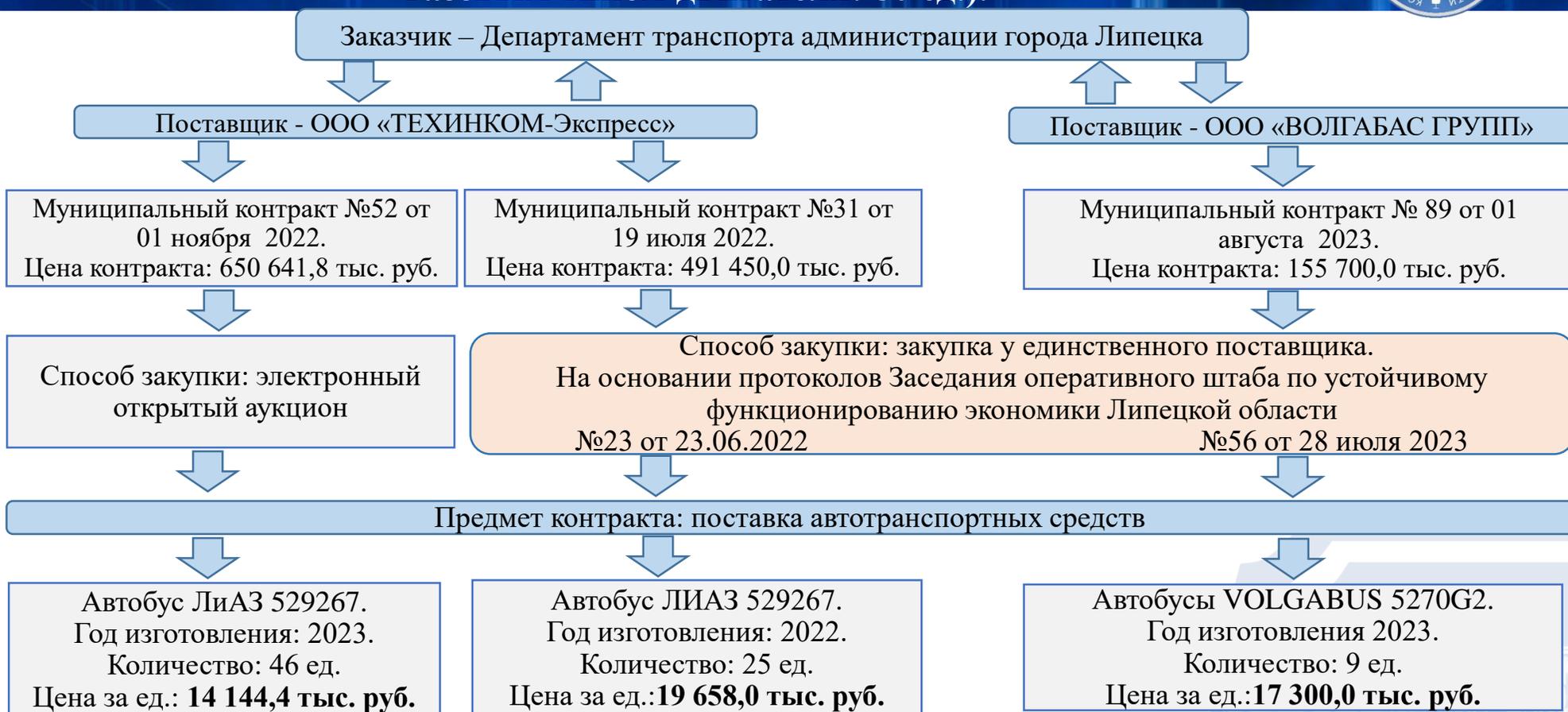
Иными словами основное снижение (1 734,6 тонн опасных загрязняющих веществ) достигнуто за счет 3 мероприятий, реализованных в период 2018-2021 г.

Фактический объем финансирования за счет внебюджетных источников отражен в сумме:

- нарастающим итогом по состоянию на 01.07.2024: 117 130 770,3 тыс. рублей, из них средства ПАО «НЛМК» - 116 931 678,8 тыс. рублей (99,83%);

- нарастающим итогом по состоянию на 01.10.2024: 119 568 041,3 тыс. рублей, из них средства ПАО «НЛМК» - 119 368 949,8 тыс. рублей (99,83%).

# Реализация администрацией города Липецка мероприятия по снижению выбросов от объектов транспортной инфраструктуры (закупка автобусов, с газовым типом двигателя: 80 ед.).



Итого закуплено: 80 ед. техники на 1 297 791,8 тыс. руб.\*

Стоит отметить, что цена одного автобуса при конкурентном способе закупки ниже цены одного автобуса, приобретенного неконкурентным способом.

\*Администрации г. Липецка предоставлен иной межбюджетный трансферт управлением экологии и природных ресурсов Липецкой области (соглашение №42701000-1-2022-014 от 01.07.2022) в сумме 498 281,7 тыс. руб. в 2022 г., 799 510,1 тыс. руб. в 2023 г. (доп. соглашение № 42701000-1-2022-014/2 от 29.09.2023).

# Эксплуатация автобусов, приобретенных в рамках мероприятия по снижению выбросов от объектов транспортной инфраструктуры по муниципальным контрактам №31 от 19.07.2022, №89 от 01.08.2023.



Администрация города Липецка

Приобретенные 80 ед. техники переданы в хозяйственное ведение

МУП «Липецкпассажиртранс»

Автомобили, которые вносят основной вклад в загрязнение атмосферного воздуха жилой зоны и зон с особыми условиями являются:

- автомагистрали «Проспект Победы», «Петровский мост», «Улица Гагарина» : 1 источник с наибольшим вкладом в максимальную концентрацию;
- **автомагистраль «Окружное шоссе»: 3 источника с наибольшим вкладом в максимальную концентрацию.\***

Наименование автомагистрали	Количество источников с наибольшим вкладом в максимальную концентрацию	Загрязняющие вещества
Петровский мост	1	азота диоксид
Улица Гагарина	1	азота диоксид, группа суммации 6010
Проспект Победы	1	азота диоксид, группа суммации 6010, группа суммации 6204
Окружное шоссе	3	азота диоксид, группа суммации 6010, группа суммации 6204



Транспорт задействован в эксплуатации на муниципальных маршрутах регулярных перевозок: №2, 2Т, 3, 5К, 8, 12,17, 27, 28,30,33,35,37,317,346,359\*\*

Данные маршруты задействованы в том числе и на основных автодорогах:\*\*\*

Петровский мост:  
7 маршрутов

Проспект Победы:  
8 маршрутов

Улица Гагарина:  
8 маршрутов

**Окружное шоссе:  
0 маршрутов**

При этом, автомагистраль «Окружное шоссе» вносит наибольший вклад в загрязнение атмосферного воздуха жилой зоны и зон с особыми условиями.

\*Приказ Росприроднадзора от 30.10.2020 №1457 «Об утверждении заключения о проведении сводного расчета загрязнения атмосферного воздуха в городском округе Липецк», п.2.3.

\*\*Письмо администрации города Липецка №4963-01-01-12 от 07.10.2024.

\*\*\*Реестр муниципальных маршрутов регулярных перевозок ([https://deptrans.lipetskcity.ru/passazhiram/reestr\\_marshrutov/](https://deptrans.lipetskcity.ru/passazhiram/reestr_marshrutov/)).

# Достигнутый эффект от замены транспорта на более экологичный в рамках реализации мероприятия по снижению выбросов от объектов транспортной инфраструктуры



Вид автобуса	на 31.12.2021	на 31.12.2022	на 31.12.2023	на 31.01.2024	31.12.2022 от 31.12.2021*	31.12.2023 от 31.12.2022*	31.01.2024 от 31.12.2023	Итого
Транспортные средства на ДТ, ед.	125	104	88	88	-21	-16	0	<b>-37</b>
Транспортные средства на КПП, ед.	102	127	173	182	+25	+46	+9	<b>+80</b>
<b>Итого:</b>	<b>227</b>	<b>231</b>	<b>261</b>	<b>270</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>

Таким образом, в МУП «Липецкпассажиртранс», в период с 2022 по 2024 на 80 ед. увеличилось количество транспортных средств, работающих на КПП (компримированный природный газ).

Количество транспортных средств, работающих на ДТ (дизельном топливе) за это период сократилось на 37 ед.\*

Экологический класс списанного автобуса, работающего на дизельном топливе	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	Итого
ЕВРО 1, ед.	23	6	11	0	<b>40</b>
ЕВРО3, ед.	9	7	9	15	<b>40</b>
<b>Итого:</b>	<b>32</b>	<b>13</b>	<b>20</b>	<b>15</b>	<b>80</b>

## Достигнутый эффект\*\*

Совокупный объем выбросов, уровень 2017 года – **287 671,18 тонн.**



На 70,62 тонны

**- 0,025 %    - 0,021 %\*\*\***

Совокупный объем выбросов опасных загрязняющих веществ, уровень 2017 года – **58 316,72 тонн.**



На 51,10 тонны

**- 0,09%**

\*Часть автобусов списана в 2020-2021 г.: 2020 год: 32 ед., 2021 год: 13 ед., 2 автобуса списано не в рамках замены автотранспорта.

\*\*Эффект от приобретения автобусов рассчитывается как разница между выбросами загрязняющих веществ от списанного транспорта, работающего на ДТ, и от закупленного транспорта, работающего на КПП. При этом, оценка выбросов загрязняющих веществ в атмосферу от транспорта осуществлена в соответствии с методическими рекомендациями по оценке выбросов загрязняющих веществ в атмосферу от передвижных источников (автомобильный и железнодорожный транспорт), указанными в распоряжении Росприроднадзора от 01.11.2013 №6-р «Об утверждении Порядка организации работ по оценке выбросов от отдельных видов передвижных источников».

\*\*\*При условии учета в уровне 2017 г. совокупных выбросов от автотранспорта в целом.



1. Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204 в части снижения выбросов загрязняющих веществ, оказывающих наибольшее негативное воздействие на окружающую среду и здоровье человека, на территории Липецкой области в рамках федерального проекта «Чистый воздух», сроки исполнения которого с 01.10.2018 по 31.12.2026, в период с 10.01.2019 по 25.12.2024 реализуется региональный проект «Чистый воздух».

Основными показателями регионального проекта являются: «Снижение совокупного объема выбросов опасных загрязняющих веществ в городах - участниках», «Объем потребления природного газа в качестве моторного топлива за отчетный год» и «Снижение совокупного объема выбросов».

Отметим, что установленные плановые показатели по снижению объема выбросов загрязняющих веществ (в том числе опасных) достигнуты.

Кроме того, город Липецк, на основании Федерального закона №195-ФЗ, одним из первых был включен в эксперимент по квотированию выбросов вредных веществ, направленных на снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах (далее – эксперимент) (срок реализации эксперимента с 1 января 2020 года по 31 декабря 2026 года). В рамках данного эксперимента разработан и актуализирован КП, мероприятия которого должны быть реализованы в период с 2019 по 2026.

Стоит обратить внимание, что срок реализации регионального проекта «Чистый воздух» не соответствует срокам реализации федерального проекта «Чистый воздух», КП, сроку проведения эксперимента по квотированию выбросов вредных веществ.

2. Изначально, эксперимент по квотированию выбросов на основе сводных расчетов должен был проводиться с 1 января 2020 по 31 декабря 2024. Федеральным законом от 26.03.2022 №71-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Федеральный закон №195-ФЗ были внесены изменения, и срок проведения эксперимента был продлен по 31 декабря 2026.

Для проведения эксперимента были проведены сводные расчеты загрязнения атмосферного воздуха в городском округе город Липецк (приказ Росприроднадзора от 30.10.2020 №1457 «Об утверждении заключения о проведении сводного расчета загрязнения атмосферного воздуха в городском округе город Липецк»).

Согласно Федеральному закону №195-ФЗ высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации) несет персональную ответственность за достижение целевых показателей, включенных в КП.

Обращаем внимание, что на уровне региона дополнительные нормативные правовые акты, устанавливающие ответственность за не достижение целевых показателей, включенных в КП, не принимались.



Органом государственной власти области, ответственным за проведение эксперимента на территории города Липецка является управление экологии и природных ресурсов Липецкой области (Постановление Правительства Липецкой области от 08.02.2024 № 107 «Об утверждении Положения об управлении экологии и природных ресурсов Липецкой области»).

В целях реализации Федерального закона №195-ФЗ разработано и принято распоряжение Правительства Липецкой области от 4 октября 2022 № 362-р «О создании организационного комитета для обеспечения при проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ согласованных действий заинтересованных органов исполнительной власти, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на квотируемых объектах городского округа город Липецк». 11 октября 2024 в данное распоряжение внесены изменения в части состава, прав и основных задач созданного комитета: председателем комитета является Губернатор области, в раздел II «Основные задачи организационного комитета» добавлена задача: мониторинг и контроль за достижением показателей и результатов федерального проекта «Чистый воздух», выявление рисков отклонения исполнения мероприятий, разработка и утверждение дорожных карт по их устранению, а также в разделе III «Права организационного комитета» отмечено, что в целях реализации возложенных задач комитет вправе приглашать на свои заседания представителей юридических лиц, осуществляющих деятельность на квотируемых объектах.

3. В рамках проведения эксперимента разработано 4 КП. Актуальным является КП, утвержденный Правительством Российской Федерации от 14 марта 2023 года №2596п-П11.

Целевые показатели КП следующие: к 2026 году снижение совокупного объема выбросов в атмосферный воздух на 61 217,96 тонн (21,28 % от уровня 2017 года); к 2026 году снижение совокупного объема выбросов опасных загрязняющих веществ на 11 786,08 тонн (20,21 % от уровня 2017 года).

Согласно приказа Минприроды России от 06.10.2022 № 657 «Об утверждении методик расчета целевых показателей «Снижение совокупного объема выбросов», «Снижение совокупного объема выбросов опасных загрязняющих веществ в городах-участниках проекта» федерального проекта «Чистый воздух» национального проекта «Экология» для определения базового значения целевых показателей использованы результаты сводных расчетов в части выбросов от автономных источников теплоснабжения, от автотранспорта на основных дорогах, а также от стационарных источников (по статистической отчетности №2-ТП (воздух)). Так, объем выбросов загрязняющих веществ в базовом 2017 году рассчитан как сумма выбросов: от стационарных источников (286 032 тонны в год), от автономных источников теплоснабжения (916,82 тонны в год) и выбросов от автотранспортных источников только на основных дорогах (722,36 тонны в год).

При этом, отметим, что объем совокупных выбросов от автотранспорта в городе Липецке в целом по году - 43 400 тонн, что свидетельствует о занижении базового значения показателя.



4. Согласно данным сводных расчетов основной вклад в загрязнение атмосферного воздуха жилой зоны и зон с особыми условиями вносят промышленные объекты - 89,34% (ПАО «НЛМК», ООО «Липецкий силикатный завод»), автомагистрали («Окружное шоссе», «Петровский мост», «пр. Победы», «ул. Гагарина»), а также источники кратковременного воздействия ПАО «Ростелеком».

Для достижения целевых показателей КП **реализуются мероприятия:**

- **промышленными предприятиями**, на которые приходится 99,6% эффекта по снижению выбросов опасных загрязняющих веществ (11 734,98 тонн): ПАО «НЛМК» - 93,93% вклада в снижение выбросов опасных загрязняющих веществ от промышленных предприятий, АО «Липецкцемент» (5,80% вклада), 0,27 % вклада в снижение выбросов от: АО «ЭкоПром-Липецк», ООО «НПП «ВАЛОК-Ч», АО «Ай Эйч Пи Апплаенсес», АО «Лимак», АО «Прогресс», ООО «РУС СОШКИ», ООО «Липецкая трубная компания «Свободный сокол», МУП «Липецкая станция аэрации». Финансирование данных мероприятий в КП предусмотрено за счет внебюджетных источников (154 261 772,6 тыс. руб. (из них ПАО «НЛМК» – 148 472 279,0 тыс. руб.);

- **администрацией города Липецка**, на которые приходится 0,4% эффекта по снижению выбросов опасных загрязняющих веществ (51,10 тонн), за счет замены автобусов (с ДТ на КПГ). Финансирование данных мероприятий в КП предусмотрено за счет федерального бюджета - 1 298 281,8 тыс. руб.

Стоит обратить внимание, что в КП отсутствуют мероприятия, реализуемые ООО «Липецкий силикатный завод».

5. Липецкая область исполняет целевые показатели КП. По состоянию на 01.10.2024: снижен совокупный объем выбросов на 4,36%; снижен совокупный объем выбросов опасных загрязняющих веществ на 5% и динамика снижения объема выбросов положительная.

Отметим, что большая часть внебюджетных источников основного участника эксперимента – ПАО «НЛМК» предусмотрена в 2018-2021 гг. (72,2%). Между тем, наибольшего снижения выбросов опасных загрязняющих веществ в атмосферный воздух г. Липецка (на 20,21%) планируется достичь к 2026 году.

На основании отчетов организаций, по состоянию на 01.10.2024 снижен совокупный объем выбросов опасных загрязняющих веществ за счет мероприятий, реализуемых промышленными предприятиями, на 4,9092% (или на 2862,87 тонн), что составляет 24% от планового значения.

Для реализации мероприятия в части транспортной инфраструктуры, предусматривающего замену части общественного транспорта на более экологичные виды, администрацией города Липецка приобретено 80 единиц автотранспортных средств (автобусов), работающих на газомоторном топливе, за счет средств федерального бюджета в сумме 1 297 791,8 тыс. рублей (в 2022 году приобретено 25 ед. автотранспортных средств, в 2023 году - 55 ед. автотранспортных средств).



В рамках данного мероприятия заключено 3 муниципальных контракта: 2 заключены с единственным поставщиком на основании протоколов заседания оперативного штаба по устойчивому функционированию экономики Липецкой области, 1 – путем проведения электронного открытого аукциона. Стоит отметить, что в ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что цена одного автобуса при конкурентном способе закупки ниже цены одного автобуса, приобретенного неконкурентным способом. Приобретенный транспорт задействован на муниципальных маршрутах регулярных перевозок, в том числе на основных дорогах, за исключением автомагистрали «Окружное шоссе». При этом, указанная автомагистраль входит в перечень объектов, которые вносят основной вклад в загрязнение атмосферного воздуха жилой зоны и зон с особыми условиями.

Достигнутый эффект от мероприятия по замене части общественного транспорта следующий:

- снижен совокупный объем выбросов на 70,62 тонны (на 0,02% от уровня 2017 года);
- снижен совокупный объем выбросов опасных загрязняющих веществ на 51,10 тонны (на 0,09 % от уровня 2017 года).