



Контрольно-счетная палата Липецкой области

Заключение на проект закона Липецкой области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» с учетом поправок внесенных в соответствии со статьей 69 Закона Липецкой области от 27.12.2019 №343-ОЗ «О бюджетном процессе Липецкой области»

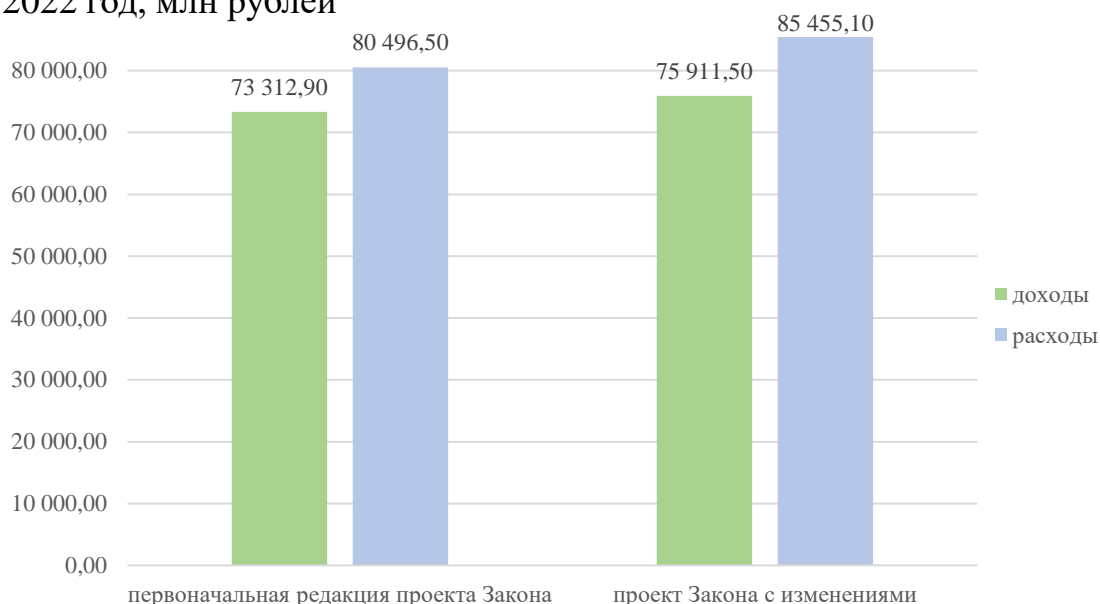
Утверждено
Коллегией Контрольно-счетной палаты
Липецкой области

2021



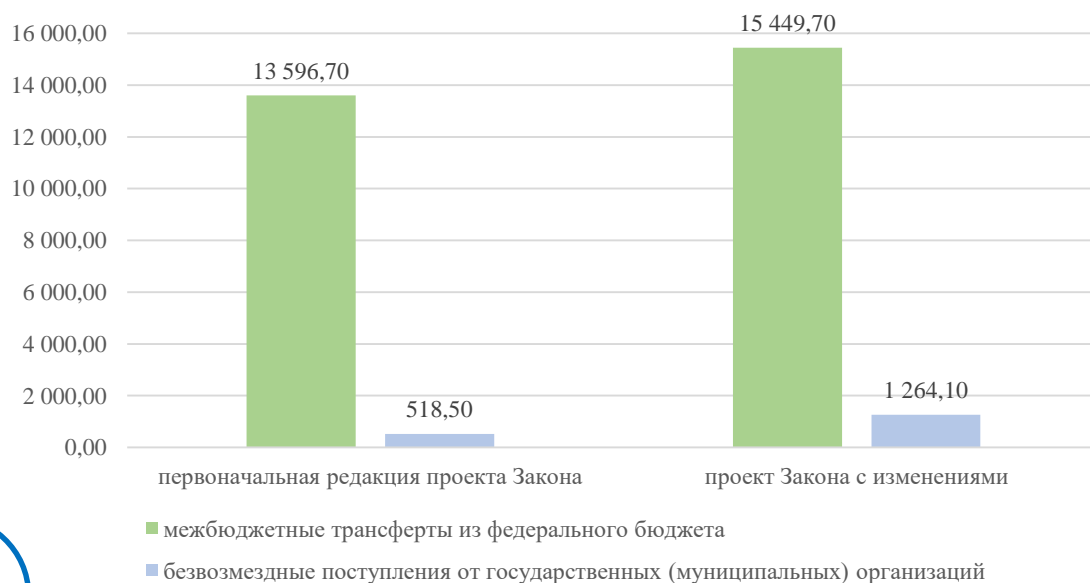
В связи с увеличением объема межбюджетных трансфертов, выделенных Липецкой области из федерального бюджета в 2022-2024 годах изменены основные параметры областного бюджета.

Динамика изменений основных параметров областного бюджета в соответствии с вносимыми изменениями в Закон о бюджете на 2022 год, млн рублей



Доходы бюджета Липецкой области в 2022 году увеличились на 2 598,6 млн рублей за счет увеличения суммы безвозмездных поступлений. В 2023 году увеличение составит 2 758,4 млн рублей, в 2024 году – 8 156,3 млн рублей.

Безвозмездные поступления в доходы областного бюджета
в 2022 году, млн рублей





В соответствии с поправками в проект закона Липецкой области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Законопроект) дефицит областного бюджета на 2022 год утверждается в объеме 9 543,6 млн. рублей, что на 2 360,0 млн. рублей или на 32,8% больше, чем ранее предлагаемый к утверждению. В 2023 году дефицит областного бюджета составит 7 414,6 млн рублей, в 2024 году - 9 744,7 млн рублей.

Отношение дефицита областного бюджета к прогнозируемому объему налоговых и неналоговых доходов в 2022 году составит 12,8 %, в 2023 году – 10,5%, в 2024 году – 14,0%, что не превышает ограничения, установленного пунктом 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (не выше 15%).

Состав источников финансирования дефицита бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов соответствует предусмотренному статьей 95 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Информация по источникам финансирования дефицита областного бюджета представлена в следующей таблице:

Наименование источника	Законопроект 2022 год	Изменения в Законопроект 2022 год проект	Изменения в Законопроект 2023 год проект	млн. рублей Изменения в Законопроект
				2024 год проект
Государственные ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации	-1 300,0	-1 300,0	-1 300,0	1 050,0
Кредиты, предоставляемые кредитными организациями в валюте Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	3 350,0
Бюджетные кредиты, предоставляемые от других бюджетов бюджетной системы РФ в валюте Российской Федерации	-304,4	1 343,2	1 638,5	-422,1
Исполнение государственных гарантий в валюте Российской Федерации	-7,7	-7,7	-7,7	-7,7
Кредиты, предоставляемые другим бюджетам бюджетной системы РФ из бюджетов субъектов РФ в валюте РФ	250,0	250,0	250,0	250,0
Остатки средств на счетах по учету средств бюджета субъекта Российской Федерации	8 545,7	9 258,1	6 833,8	5 524,5
ВСЕГО ИСТОЧНИКОВ	7 183,6	9 543,6	7 414,6	9 744,7



Анализ структуры источников финансирования дефицита областного бюджета показывает, что в 2022 году основным источником финансирования дефицита являются остатки средств на счетах по учету средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Для финансирования дефицита бюджета планируется получение бюджетных кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году – 6 647,6 млн рублей (в том числе на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в сумме 1 647,6 млн рублей), в 2023 году – 1 942,9 млн рублей. Одновременно планируется произвести погашение бюджетных кредитов в 2022 году в сумме 5 304,4 млн. рублей, в 2023 году – 304,4 млн. рублей, в 2024 году – 422,1 млн. рублей.

Также в 2022 году планируется погашение денежных средств от размещения государственных облигаций (Государственные ценные бумаги Липецкой области) в сумме 1 300,0 млн. рублей, в 2023 году – 1 300,0 млн. рублей, а в 2024 году планируется привлечение денежных средств в размере 2 500,0 млн. рублей и погашение денежных средств в размере 1 450,0 млн. рублей.

В соответствии с изменениями в статье 10 Законопроекта предлагается утвердить верхний предел государственного долга области по состоянию на 01.01.2023 года в сумме 12 075,8 млн. рублей, на 01.01.2024 года в сумме 12 656,6 млн. рублей, на 01.01.2025 года – 16 876,8 млн. рублей.

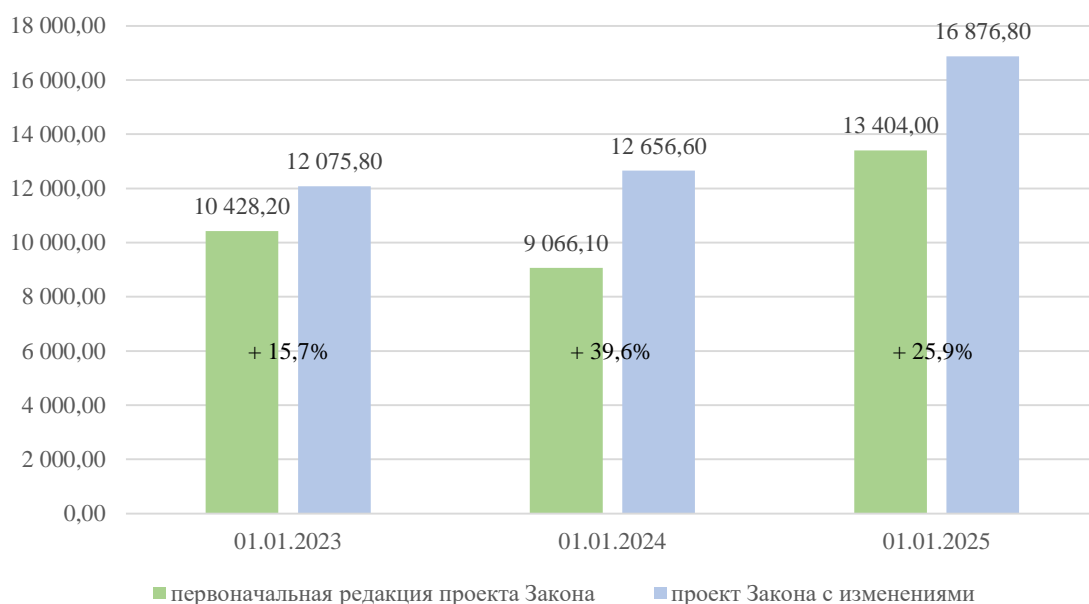
Верхний предел долга по государственным гарантиям Липецкой области по состоянию на 01.01.2023 года законопроектом предлагается к утверждению в сумме 1 204,4 млн. рублей, на 01.01.2024 года – 1 446,7 млн. рублей, на 01.01.2025 – 1 689,0 млн. рублей.

Верхний предел государственного долга области на 2022-2024 годы не превышает ограничений, установленных пунктом 4 статьи 107 БК РФ, статьей 29 Закона Липецкой области от 27.12.2019 года № 343-ОЗ «О бюджетном процессе Липецкой области».



Динамика изменений внутреннего государственного долга Липецкой области :

млн. рублей



Предусмотренные Законопроектом объемы расходов на обслуживание государственного долга отвечают требованиям статьи 111 Бюджетного кодекса РФ об объемах расходов на обслуживание государственного долга субъекта РФ (не превышают 15% объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации).

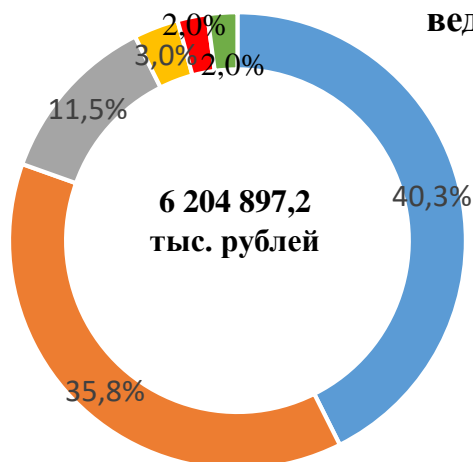
Можно сделать вывод, что за рассматриваемый период величина государственного внутреннего долга Российской Федерации находится на допустимом уровне.

Программа государственных внутренних заимствований Липецкой области на 2022 год с объемом заимствований в сумме 43,1 млн. рублей, на 2023 год – 338,5 млн. рублей и на 2024 год – 3 977,9 млн. рублей (приложение №16 к Законопроекту) соответствует требованиям статьи 110.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.



Также поправки затронули расходную часть бюджета, в связи с чем произошло перераспределение бюджетных назначений между ведомствами.

Наибольший рост расходов бюджета наблюдается по следующим ведомствам



- Управление строительства и архитектуры Липецкой области
- Управление дорог и транспорта Липецкой области
- Управление жилищно-коммунального хозяйства Липецкой области
- Управление здравоохранения Липецкой области
- Управление лесного хозяйства Липецкой области
- Управление культуры и туризма Липецкой области

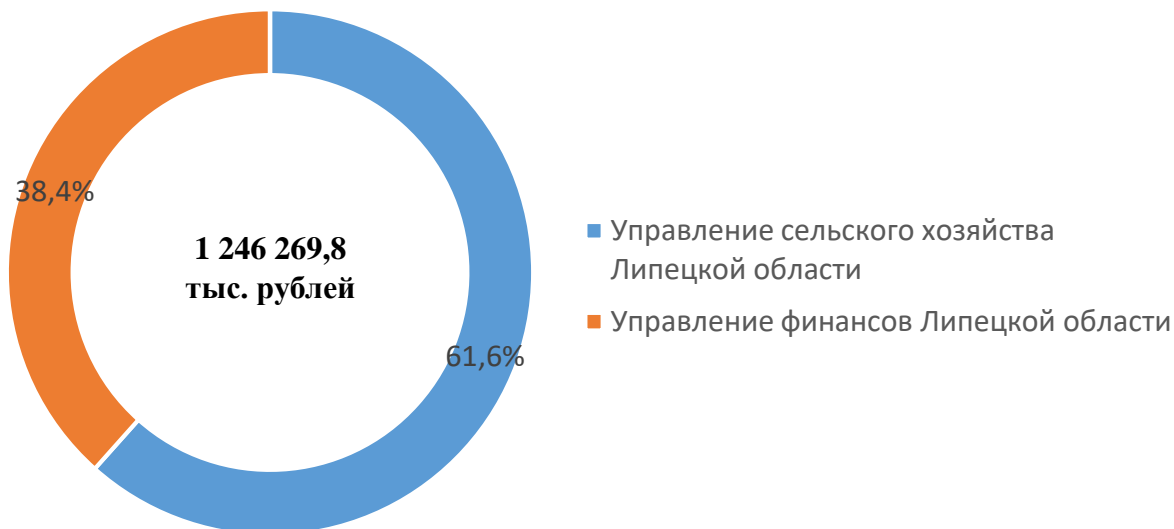
Рост расходов в ведомственной структуре

тыс. рублей

ГРБС	Проект закона	Изменение	Разница
Управление строительства и архитектуры Липецкой области	4 675 787,2	7 175 961,5	2 500 174,3
Управление дорог и транспорта Липецкой области	9 258 076,7	11 478 072,5	2 219 995,8
Управление жилищно-коммунального хозяйства Липецкой области	3 479 120,4	4 190 491,8	711 371,4
Управление здравоохранения Липецкой области	12 579 024,1	12 765 037,5	186 013,4
Управление лесного хозяйства Липецкой области	343 993,3	467 555,7	123 562,4
Управление культуры и туризма Липецкой области	1 672 264,2	1 789 839,8	117 575,6
Управление экономического развития Липецкой области	327 601,2	403 893,4	76 292,2
Управление экологии и природных ресурсов Липецкой области	278 676,0	344 909,8	66 233,8
Управление физической культуры и спорта Липецкой области	1 435 291,3	1 498 261,5	62 970,2
Управление образования и науки Липецкой области	18 057 998,2	18 115 955,6	57 957,4
Управление административных органов Липецкой области	1 157 524,3	1 202 287,8	44 763,5
Управление социальной политики Липецкой области	12 931 514,8	12 942 843,0	11 328,2
Управление цифрового развития Липецкой области	548 962,1	560 080,4	11 118,3
Управление инвестиций и инноваций Липецкой области	1 059 775,0	1 070 515,7	10 740,7
Управление делами администрации Липецкой области	1 000 678,0	1 005 478,0	4 800,0



Наибольшее снижение расходов бюджета наблюдается по следующим ведомствам



Снижение расходов в ведомственной структуре

тыс. рублей

ГРБС	Проект закона	Изменение	Разница
Управление сельского хозяйства Липецкой области	3 726 986,1	2 959 283,7	-767 702,4
Управление финансов Липецкой области	5 816 091,9	5 337 525,6	-478 566,3
Управление ветеринарии Липецкой области	409 590,2	409 589,1	-1,1

Анализ паспортов Государственных программ, представленных одновременно с законопроектом на 2022 год и плановый период, показал, что предусмотренный Законопроектом объем бюджетных ассигнований на реализацию Государственных программ не соответствует объему финансирования утвержденных паспортов Государственных программ, представленных одновременно с Законопроектом.

По всем Государственным программам Законопроектом предлагается внести изменения в объемы бюджетных ассигнований, установленные утвержденными паспортами.

В соответствии со статьей 65 Закона Липецкой области от 27.12.2019 №343-ОЗ «О бюджетном процессе Липецкой области», проект закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период вносится одновременно с паспортами (проектами паспортов) Государственных программ, проектами изменений указанных паспортов.



В рамках формирования проекта областного бюджета на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов ответственными исполнителями была проведена работа по уточнению элементов Государственных программ, в связи с этим проекты паспортов не соответствуют утвержденным паспортам программ. Предложенные в них суммы финансирования на реализацию мероприятий программ изменены как в сторону увеличения, так и в сторону уменьшения по отношению к паспортам программ.

При анализе паспортов региональных проектов, размещенных в подсистеме управления национальными проектами на портале бюджетного планирования «Электронный бюджет» (<https://ssl.budgetplan.minfin.ru/>) были установлены отклонения объёмов бюджетных ассигнований, предусмотренных в Законопроекте на реализацию региональных проектов от объёмов средств на финансовое обеспечение, предусмотренных в паспортах региональных проектов.

Региональные проекты, реализуемые в 2022-2024 годах, тыс. рублей

Наименование регионального проекта	2022 год перв. ред.	2022 год ут. ред.	Изменения, 2022 год	%	Изменения 2023 год	%	Изменения, 2024 год	%
Региональный проект "Информационная инфраструктура"	57 815,3	2 073,4	-55 741,9	-96,4	-7 849,3	-10,8	-8 250,0	-2,8
Региональный проект "Культурная среда"	614 278,0	555 057,0	-59 221,0	-9,6	28 571,4	5,5	5 672,7	0,6
Региональный проект "Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации"	811 856,0	811 856,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-259 480,1	-31,8
Региональный проект "Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда"	1 445 046,0	711 833,8	-733 212,2	-50,7	-245 875,5	-18,9	0,0	0,0
Региональный проект "Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям"	804 878,4	209 268,4	-595 610,0	-74,0	-910 032,6	-76,7	-1 252 498,5	-64,8



Наименование регионального проекта	2022 год перв. ред.	2022 год ут. ред.	Изменения, 2022 год	%	Изменения 2023 год	%	Изменения, 2024 год	%
Региональный проект "Региональная и местная дорожная сеть"	6 435 730,3	4 470 574,2	-1 965 156,1	-30,5	-3 008 062,5	-38,1	-4 124 254,7	-44,7
Региональный проект "Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами"	4 483,8	3 809,3	-674,5	-15,0	-856,0	-15,8	-960,8	-16,2
Региональный проект "Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса"	29 959,6	38 795,4	8 835,8	29,5	10 894,0	28,6	13 280,0	29,8
Региональный проект "Сохранение лесов"	71 568,3	66 232,7	-5 335,6	-7,5	-1 153,6	-1,9	-4 506,4	-6,7
Региональный проект "Сохранение уникальных водных объектов"	65 000,0	0,0	-65 000,0	-100,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Региональный проект "Спорт - норма жизни"	609 169,5	595 205,0	-13 964,5	-2,3	558,2	0,8	649,8	1,0
Региональный проект "Формирование комфортной городской среды"	721 875,1	721 875,1	0,0	0,0	0,0	0,0	-9 090,0	-1,7
Региональный проект "Цифровая образовательная среда"	47 546,8	47 532,2	-14,6	0,0	-96,3	-0,1	0,0	0,0
Региональный проект "Чистая вода"	102 769,6	154 317,4	51 547,8	50,2	-47 332,2	-20,6	-3 287,8	-2,7
Региональный проект "Экспорт продукции АПК"	78 886,9	1 258 259,5	1 179 372,5	1 495,0	1 266 362,4	2 464,4	1 384 090,3	2 745,5
ИТОГО	14 937 899,1	12 683 724,8	-2 254 174,3	-15,1	-2 914 871,9	-17,9	-4 258 635,5	-23,4

В связи с вышеизложенным предлагаем:

Привести государственные программы Липецкой области в соответствие с Законом о бюджете на 2022 год и плановый период 2022 и 2023 годов не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

Проводить работу по сдерживанию роста объема государственного долга и снижению затрат на обслуживание государственного долга.



Привести в соответствие объемы бюджетных ассигнований по региональным проектам, предусмотренных законопроектом и паспортами региональных проектов.

Внесенные изменения в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства. Законопроект может быть принят в представленной редакции.