

# Контрольно-счетная палата Липецкой области

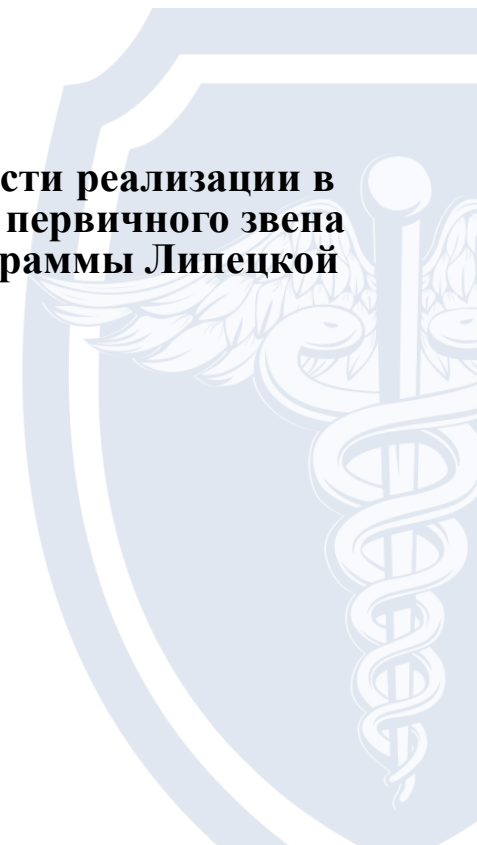


УТВЕРЖДАЮ  
Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Липецкой области

\_\_\_\_\_ Л.В. Хожайнова  
\_\_\_\_\_.\_\_\_\_.20\_\_

**Отчет**  
**по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности реализации в 2021-2022 годах и истекшем периоде 2023 года подпрограммы «Модернизация первичного звена здравоохранения Липецкой области в 2021 - 2025 годах» государственной программы Липецкой области «Развитие здравоохранения Липецкой области»**

Одобен решением коллегии  
Контрольно-счетной палаты  
Липецкой области  
от 21.03.2024 № 4





## Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Закон Липецкой области «О Контрольно-счетной палате Липецкой области», пункт 6 раздела III плана работы Контрольно-счетной палаты Липецкой области на 2023 год, приказы председателя Контрольно-счетной палаты Липецкой области № 59 от 01.08.2023, №62 от 16.08.2023, №105 от 17.10.2023, №3 от 09.01.2024.

## Объект (объекты) контроля:

Управление здравоохранения Липецкой области, управление строительства и архитектуры Липецкой области и их подведомственные учреждения (выборочно).

## Цели экспертно-аналитического мероприятия:

- Оценить полноту финансирования и проверить эффективность планирования и использования бюджетных средств, направленных на реализацию подпрограммы «Модернизация первичного звена здравоохранения Липецкой области в 2021 - 2025 годах» государственной программы Липецкой области «Развитие здравоохранения Липецкой области».
- Оценить достижение целей, задач, индикаторов, показателей и ресурсное обеспечение в разрезе источников финансирования подпрограммы.

## Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия:

с 1 августа 2023 года по 9 февраля 2024 года.

# Документы, регламентирующие разработку и реализацию региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения



Постановление Правительства РФ от 09.10.2019 №1304 «О модернизации первичного звена здравоохранения Российской Федерации» предусматривает разработку и утверждение:

I Методических рекомендаций по разработке региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения (письмо Минздрава России от 15.11.2019 № 17-9/10/2-176)

Постановление Правительства РФ от 26.12.2017 №1640 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения»

Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации», входящего в состав национального проекта «Здравоохранение»

Постановление Правительства Липецкой области от 26.12.2023 №771 «Об утверждении государственной программы Липецкой области «Развитие здравоохранения Липецкой области» (далее – государственная программа Липецкой области)

Пояснительная записка к проекту региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения Липецкой области (далее - Программа) с обоснованием ее реализации

Механизм реализации Программы и контроль хода ее выполнения

Паспорт региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения Липецкой области

II Методических рекомендаций по развитию транспортной инфраструктуры, обеспечивающей доступность медицинской инфраструктуры для населения (<https://www.mintrans.ru>)

# Принципы модернизации первичного звена здравоохранения



Постановлением Правительства РФ от 09.10.2019 №1304 «О модернизации первичного звена здравоохранения Российской Федерации» утверждены:

Принципы модернизации первичного звена здравоохранения

Правила проведения экспертизы проектов региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения, осуществления мониторинга и контроля за реализацией региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения

1



Обеспечение доступности и качества первичной медико-санитарной помощи и медицинской помощи, оказываемой в сельской местности, рабочих поселках городского типа и малых городах с численностью населения до 50 тыс. человек

2



Приоритет интересов пациента при оказании первичной медико-санитарной помощи. Соблюдение прав граждан при оказании первичной медико-санитарной помощи и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий

3



Приоритет профилактики при оказании первичной медико-санитарной помощи

4



Ответственность органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц организаций за обеспечение прав граждан при организации первичной медико-санитарной помощи

# Полномочия в сфере реализации Программы (постановление Правительства Липецкой области от 26.12.2023 №771)



## Правительство Липецкой области:

Осуществляет общий контроль за исполнением Программы.

## Управление здравоохранения Липецкой области:

- обеспечение эффективного и целевого использования средств, выделяемых на реализацию Программы, своевременное и в полном объеме выполнение мероприятий Программы;
- **контроль за эффективным и целевым использованием средств, выделяемых на реализацию Программы, своевременным и в полном объеме выполнением мероприятий Программы;**
- рассмотрение материалов о ходе реализации мероприятий Программы;
- подготовка рекомендаций по эффективному выполнению мероприятий Программы с учетом хода реализации Программы;
- рассмотрение результатов экспертизы проектов и мероприятий Программы, предлагаемых для реализации в очередном финансовом году, в части их содержания и стоимости;
- согласование разработанных государственными заказчиками детализированных организационно-финансовых планов реализации мероприятий Программы и показателей мониторинга реализации мероприятий Программы;
- подготовка информации и отчетов о выполнении Программы;
- подготовка предложений по корректировке Программы;
- **совершенствование механизма реализации Программы.**

## Управление строительства и архитектуры Липецкой области, ОКУ «Управление капитального строительства Липецкой области»:

- организация строительства объектов капитального строительства, предусмотренных Программой;
- контроль в процессе строительства за целевым и эффективным использованием бюджетных средств, направленных на строительство объектов, предусмотренных Программой.

## Управление образования и науки Липецкой области, управление социальной политики Липецкой области

оказание содействия в реализации Программы в рамках межведомственного сотрудничества.

## Управление дорог и транспорта Липецкой области:

- реализация мероприятий по развитию транспортной инфраструктуры (маршрутов общественного транспорта, приближенных к медицинским организациям);
- приоритетный ремонт и строительство автомобильных дорог регионального и муниципального значения, обеспечивающих проезд населения до медицинских организаций.

## Управление социальной политики Липецкой области совместно с управлением здравоохранения Липецкой области

отраслевое регулирование системы оплаты труда медицинских работников, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, скорую медицинскую помощь, и медицинских работников центральных районных и районных больниц с учетом единых подходов к установлению окладов, выплат компенсационного и стимулирующего характера.

# Механизм реализации Программы и контроль хода ее выполнения



Уполномоченным органом исполнительной власти Липецкой области, ответственным за реализацию мероприятий Программы, является управление здравоохранения Липецкой области.



# Паспорт региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения Липецкой области



Постановление Правительства Липецкой области от 26.12.2023 №771 «Об утверждении государственной программы Липецкой области «Развитие здравоохранения Липецкой области»



Паспорт региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения Липецкой области

**Разработчик региональной программы**

Правительство Липецкой области

**Участники региональной программы**

Управление экономического развития Липецкой области

Управление здравоохранения Липецкой области

Управление цифрового развития Липецкой области

Управление строительства и архитектуры Липецкой области

ОКУ «Управление капитального строительства Липецкой области»

Управление дорог и транспорта Липецкой области

Управление образования и науки Липецкой области

Управление социальной политики Липецкой области

**Сроки реализации региональной программы**

**2021 - 2025 годы**



**МОДЕРНИЗАЦИЯ  
ПЕРВИЧНОГО ЗВЕНА  
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ**

# Паспорт региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения Липецкой области



## Цели Программы

- обеспечение доступности и качества первичной медико-санитарной помощи и медицинской помощи, оказываемой в сельской местности, рабочих поселках, поселках городского типа и малых городах с численностью населения до 50 тыс. человек;
- обеспечение приоритетов интересов пациента при оказании первичной медико-санитарной помощи;
- обеспечение соблюдения прав граждан при оказании первичной медико-санитарной помощи и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий;
- обеспечение приоритета профилактики при оказании первичной медико-санитарной помощи.

## Задачи Программы

- организация оказания медицинской помощи с приближением к месту жительства, месту обучения или работы исходя из потребностей всех групп населения с учетом трехуровневой системы оказания медицинской помощи;
- обеспечение транспортной доступности медицинских организаций для всех групп населения, в том числе инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями здоровья;
- оснащение медицинских организаций, на базе которых оказывается первичная медико-санитарная помощь, а также центральных районных и районных больниц оборудованием для оказания медицинской помощи с учетом особых потребностей инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями здоровья;
- устранение дефицита кадров в первичном звене здравоохранения и повышение уровня их квалификации, в том числе в целях обеспечения возможности выбора медицинской организации и врача;
- обеспечение потребности в дорогостоящих диагностических исследованиях, проводимых в амбулаторных условиях, и выделение их из подушевого финансирования оказания первичной медико-санитарной помощи;
- создание механизма мотивации руководителей и медицинских работников медицинских организаций первичного звена здравоохранения с учетом степени соответствия медицинской организации статусу медицинской организации, внедряющей новую модель оказания гражданам первичной медико-санитарной помощи;
- разработка и утверждение территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи с учетом результатов реализации мероприятий региональной программы.



**Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации», входящего в состав национального проекта «Здравоохранение» (утверждены постановлением Правительства РФ от 26.12.2017 № 1640)**



Размер предоставляемой бюджету *i*-го субъекта Российской Федерации (за исключением Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области) субсидии в *n*-м финансовом году ( $S_i$ ) определяется по формуле:

$$S_i = \left[ N_i \times \frac{S_{\text{общ.}} - S_{\text{нс}} - \sum S_{si}}{N} \times \text{ИБР}_i \times \frac{D_i}{D_{\text{срРФ}}} \times \left( \frac{\frac{G_i}{G_{\text{срРФ}}} - 1}{2} + 1 \right) \right] \times \text{КВ}_n \times L_i + S_{si},$$

где:

$N_i$  - количество застрахованных лиц в *i*-м субъекте Российской Федерации (за исключением Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области) на 1 января 2020 г., за исключением количества застрахованных лиц, прикрепленных к медицинским организациям Федерального медико-биологического агентства, расположенным в закрытых административно-территориальных образованиях и на отдельных территориях, в которых медицинские организации Федерального медико-биологического агентства являются единственными медицинскими организациями государственной системы здравоохранения, а также иностранных граждан и лиц без гражданства, временно проживающих на территории Российской Федерации, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию, человек;

$S_{\text{общ.}}$  - общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на предоставление субсидий на соответствующий финансовый год, тыс. рублей;

$S_{\text{нс}}$  - суммарный объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на предоставление субсидий на соответствующий финансовый год в соответствии с утвержденными региональными проектами Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, тыс. рублей;

$S_{si}$  - объем расходов, предусмотренный по отдельным решениям Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации, куратора национального проекта «Здравоохранение» *i*-му субъекту Российской Федерации, тыс. рублей;

$N$  - количество застрахованных лиц в субъектах Российской Федерации, утвердивших региональные проекты (за исключением Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области), на 1 января 2020 г., за исключением количества застрахованных лиц, прикрепленных к медицинским организациям Федерального медико-биологического агентства, расположенным в закрытых административно-территориальных образованиях и на отдельных территориях, в которых медицинские организации Федерального медико-биологического агентства являются единственными медицинскими организациями государственной системы здравоохранения, а также иностранных граждан и лиц без гражданства, временно проживающих на территории Российской Федерации, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию, человек;



**ИБР<sub>i</sub>** - индекс бюджетных расходов субъекта Российской Федерации, используемый для распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации на 2020 год, по данным Министерства финансов Российской Федерации, с ограничением диапазона значений индекса от 1 до 4,5;

**D<sub>i</sub>** - степень износа основных фондов некоммерческих организаций сектора государственного управления, основными видами деятельности которых в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) являются деятельность больничных организаций, общая врачебная практика и специальная врачебная практика, в i-м субъекте Российской Федерации на конец 2019 года, по данным Федеральной службы государственной статистики, процентов;

**D<sub>срРФ</sub>** - средняя степень износа основных фондов коммерческих, за исключением субъектов малого предпринимательства, и некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере здравоохранения, по Российской Федерации на конец 2019 года, по данным Федеральной службы государственной статистики, процент;

**G<sub>i</sub>** - смертность в i-м субъекте Российской Федерации на конец 2019 года, по данным Федеральной службы государственной статистики, процент;

**G<sub>срРФ</sub>** - средняя смертность по Российской Федерации на конец 2019 года, по данным Федеральной службы государственной статистики, процент;

**KB<sub>n</sub>** - поправочный коэффициент, отражающий общий уровень финансового обеспечения из федерального бюджета региональных проектов, предусмотренный на реализацию мероприятий федерального проекта "Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации" в n-м финансовом году;

**L<sub>i</sub>** - предельный уровень софинансирования расходного обязательства i-го субъекта Российской Федерации из федерального бюджета на очередной финансовый год в соответствии с пунктом 13(1.1) Правил формирования, предоставления и распределения субсидий, процент.

Исходя из формулы расчета субсидии из федерального бюджета объем бюджетных ассигнований, предоставляемый Липецкой области, зависит от **количества застрахованных лиц в субъекте и не включает показатели, учитывающие необходимый объем капитальных вложений при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте.**

Также расчет субсидии зависит от **индекса бюджетных расходов субъекта с ограничением диапазона значений от 1 до 4,5.** Т.е. субъектам, в которых индекс бюджетных расходов выше, субсидия рассчитывается в большем объеме, чем субъектам у которых индекс меньше.

Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» установлено, что каждый имеет право на охрану здоровья и право на медицинскую помощь в гарантированном объеме, оказываемую без взимания платы в соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, то есть **при единых условиях.**

При этом, использование при расчете субсидии индекса бюджетных расходов **не позволяет создать единые условия получения медицинской помощи гражданами в различных субъектах РФ.**

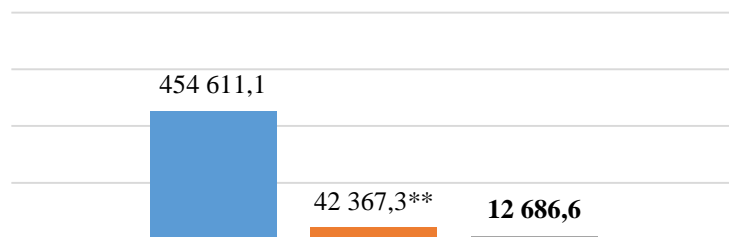
Исходя из имеющихся данных детально рассчитать и оценить достаточность предоставляемой субсидии субъекту не представляется возможным.



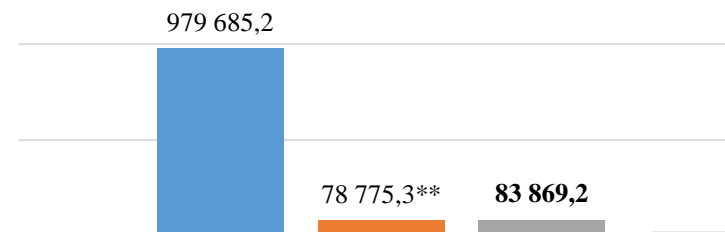
## Уровень софинансирования федерального бюджета в 2021 – 2023 годах

тыс. рублей

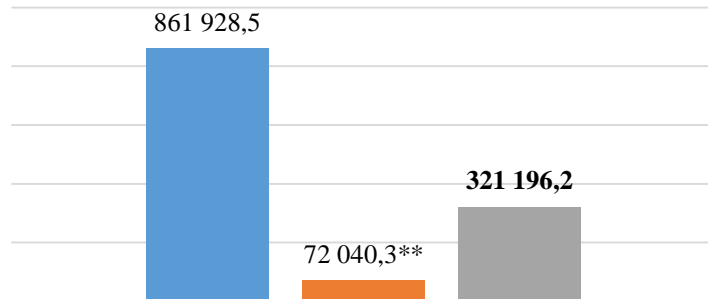
2021 год



2022 год



2023 год



93,8%

- Федеральный бюджет
- Областной бюджет
- Дополнительно выделенные средства из областного бюджета

Из федерального бюджета с учетом софинансирования из областного бюджета **недостаточно выделяется денежных средств** на реализацию запланированных Программой мероприятий, в связи с чем возникает **дополнительная нагрузка на областной бюджет**. Процент дополнительных средств из областного бюджета составил: 2021 год – **2,5**, 2022 год – **7,3**, 2023 год – **25,6**.

\* Соглашения от 30.12.2020 №056-09-2021-045, от 30.12.2021 №056-09-2022-611.

\*\* 42 367,3 тыс. рублей, в том числе меры соцподдержки и обучение без учета софинансирования - 12 000,0 тыс. рублей; 78 775,3 тыс. рублей, в том числе меры соцподдержки и обучение без учета софинансирования – 14 000,0 тыс. рублей; 72 040,3 тыс. рублей, в том числе меры соцподдержки и обучение без учета софинансирования – 15 048,7 тыс. рублей.

# Финансовое обеспечение мероприятий в рамках Программы



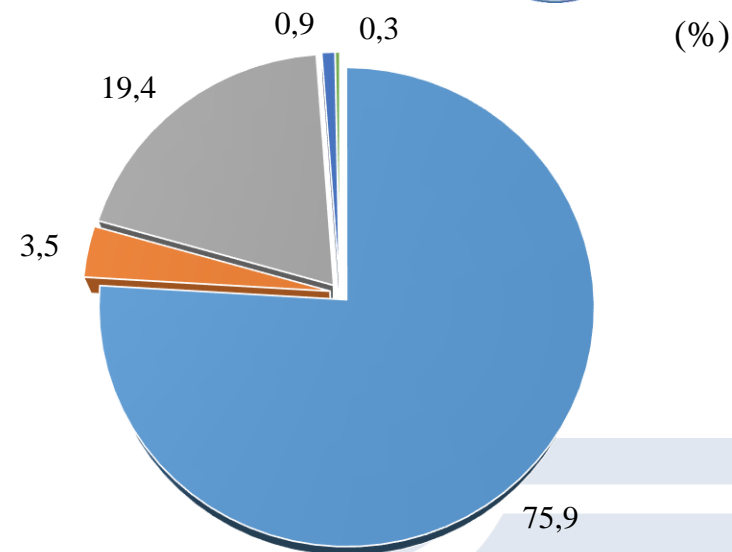
2021 год	2022 год	2023 год
<b>Плановые показатели</b>		
<b>Всего: 823 171,4 тыс. рублей</b>	<b>Всего: 1 353 026,8 тыс. рублей</b>	<b>Всего: 1 532 426,4 тыс. рублей</b>
Средства федерального бюджета 743 677,9 тыс. рублей	Средства федерального бюджета 1 082 917,9 тыс. рублей	Средства федерального бюджета 869 089,3 тыс. рублей
Средства областного бюджета 79 493,5 тыс. рублей (в т. ч. доп. 18 010,4 тыс. рублей)	Средства областного бюджета 270 108,9 тыс. рублей (в т. ч. доп. 184 508,1 тыс. рублей)	Средства областного бюджета 663 337,1 тыс. рублей (в т. ч. доп. 589 872,1 тыс. рублей)
<b>Кассовый расход</b>		
<b>Всего: 509 665,0 тыс. рублей</b>	<b>Всего: 1 142 329,7 тыс. рублей</b>	<b>Всего: 1 255 165,0 тыс. рублей</b>
Средства федерального бюджета 454 611,1 тыс. рублей	Средства федерального бюджета 979 685,2 тыс. рублей	Средства федерального бюджета 861 928,5 тыс. рублей
Средства областного бюджета 55 053,9 тыс. рублей (в т. ч. доп. 12 686,6 тыс. рублей)	Средства областного бюджета 162 644,5 тыс. рублей (в т. ч. доп. 83 869,2 тыс. рублей)	Средства областного бюджета 393 236,5 тыс. рублей (в т. ч. доп. 321 196,2 тыс. рублей)
<b>61,9%*</b>	<b>84,4%</b>	<b>81,9%</b>

\*Низкий процент исполнения в связи с заключением контрактов в декабре 2021 года.

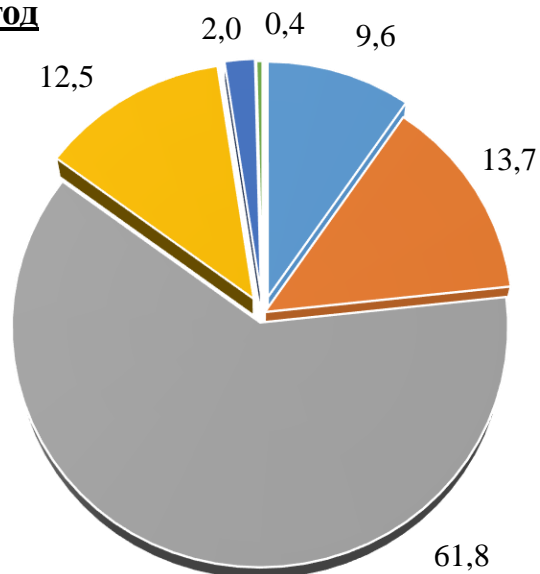
# Направления расходования бюджетных средств в рамках Программы



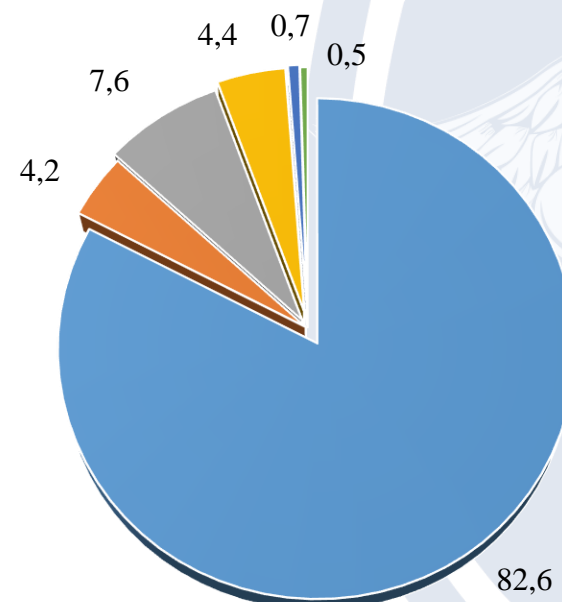
**2022 год**



**2021 год**



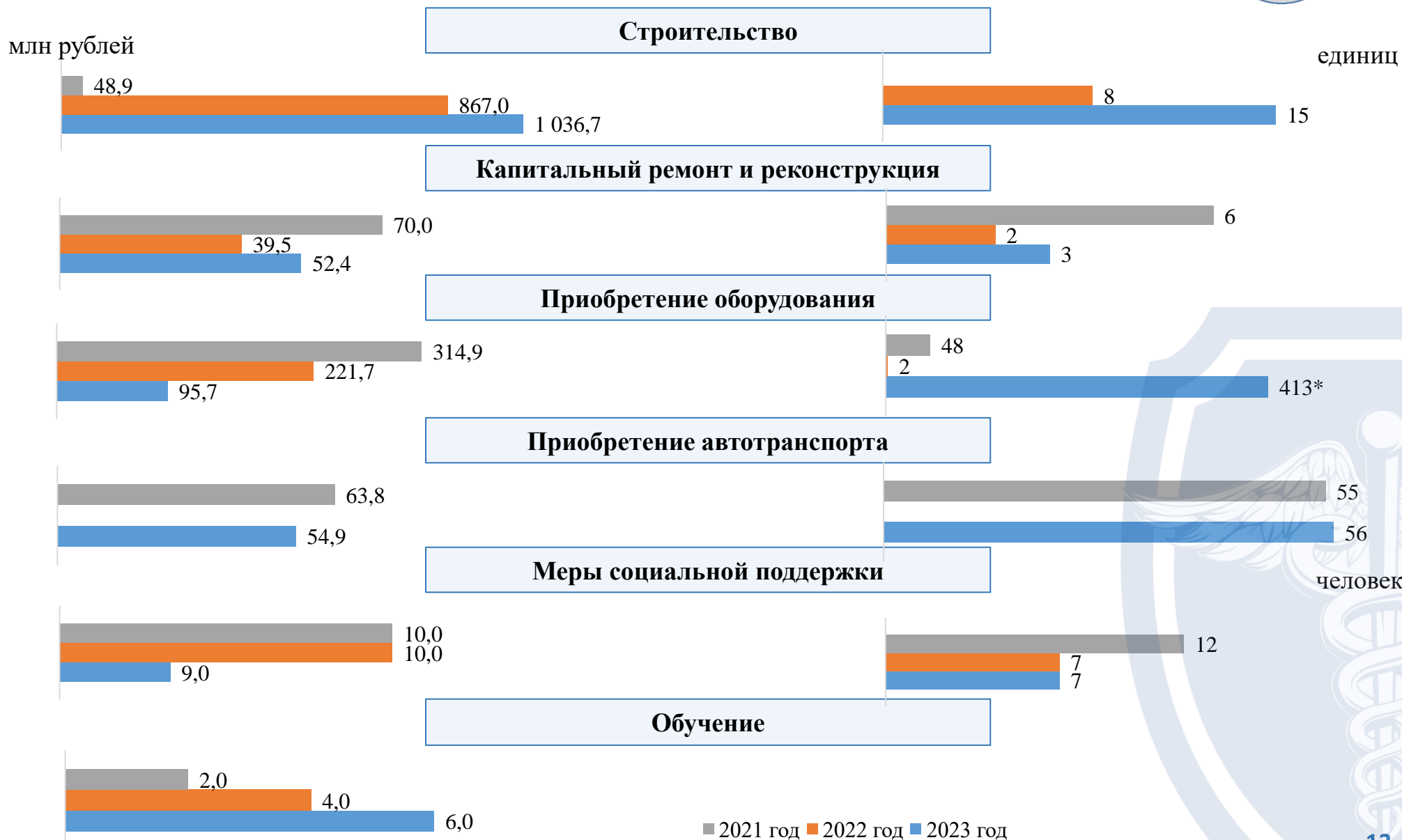
**2023 год**



- Строительство
- Капитальный ремонт и реконструкция
- Приобретение оборудования
- Приобретение автотранспорта
- Меры социальной поддержки
- Обучение

\*В 2021 году строительство не производилось, в связи с проведением закупочных процедур в декабре 2021 года.

# Направления расходования бюджетных средств в рамках Программы



\* В том числе оборудование, приобретенное для поликлинического корпуса ГУЗ «Добровская РБ» в количестве 399 ед. на 94,9 млн рублей.

# Капитальный ремонт и реконструкция объектов здравоохранения Липецкой области в 2021-2023 гг. в рамках Программы (управление здравоохранения Липецкой области)



## Соглашение

о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ (Липецкой области) от 30.12.2020 №056-09-2021-045 на софинансирование расходных обязательств субъекта РФ, возникающих при реализации региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения (далее - Соглашение о предоставлении субсидии от 30.12.2020 №056-09-2021-045)



### Субъект обязуется:

- использовать средства субсидии на проведение капитального ремонта объектов недвижимого имущества медицинских организаций первичного звена здравоохранения в целях **проведения капитального ремонта объектов** недвижимого имущества медицинских организаций, в которых непосредственно осуществляется оказание медицинской помощи и **которые имеют показатель износа в диапазоне от 40 до 80 процентов;**

- проводить капитальный ремонт объектов недвижимого имущества медицинских организаций **по цене, не превышающей установленной Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации предельной стоимости капитального ремонта медицинских организаций** первичного звена здравоохранения, центральных районных и районных больниц по субъектам Российской Федерации.

**В нарушение условий соглашения** в 2021 году в ГУЗ «Данковская ЦРБ» проведен капитальный ремонт поликлиники (контракт от 19.04.2021 №32-2021 на общую сумму 2 530,0 тыс. рублей) при том, что **степень физического износа** данного здания на момент заключения контракта и выполнения работ составляла **89%\***. **Принимая во внимание установленные ограничения степени износа при проведении капитального ремонта в данном случае целесообразно было провести реконструкцию.**

Постановление администрации Липецкой области от 30.04.2013 №213 «Об утверждении государственной программы «Развитие здравоохранения Липецкой области».

# Капитальный ремонт объектов здравоохранения в рамках Программы



Приказы Минстроя России от 31.08.2020 №491/пр, от 01.02.2022 №63/пр «Об утверждении нормативов определения стоимости (предельной стоимости) капитального ремонта медицинских организаций первичного звена здравоохранения, центральных районных и районных больниц по субъектам Российской Федерации»

Субъект Российской Федерации	Период действия	Нормативы определения стоимости (предельной стоимости) капитального ремонта медицинских организаций первичного звена здравоохранения, центральных районных и районных больниц по субъектам Российской Федерации на 1 кв. м общей площади медицинских организаций, тыс. рублей без НДС						
		физический износ медицинских организаций первичного звена здравоохранения, центральных районных и районных больниц, %						
		от 0 до 20	от 21 до 40		от 41 до 60		от 61 до 80	
		$C_{1\%и} <1> *$	$I_{min} <2> **$	$C_{1\%и}$	$I_{min}$	$C_{1\%и}$	$I_{min}$	$C_{1\%и}$
		на каждый 1% износа	21	на каждый 1% износа	41	на каждый 1% износа	61	на каждый 1% износа
Липецкая область	по 19.03.2022	0,158	3,455	0,364	10,940	0,788	26,775	0,409
	с 20.03.2022	0,228	4,968	0,523	15,732	1,133	38,503	0,588

В ходе экспертно-аналитического мероприятия выборочной проверкой определения стоимости (предельной стоимости) капитального ремонта объектов здравоохранения Липецкой области в проверяемом периоде нарушений не установлено.

Следует отметить, что **нормативы определения стоимости (предельной стоимости) капитального ремонта медицинских организаций не индексировались с февраля 2022 года, т.е. размер норматива не соответствует текущим рыночным ценам, что оказывает влияние на проектные решения при планировании проведения капитального ремонта и его эффективность в дальнейшем (слайд 29).**

\* $<1> C_{1\%и}$  - Норматив определения стоимости (предельной стоимости) капитального ремонта медицинских организаций первичного звена здравоохранения, центральных районных и районных больниц по субъектам Российской Федерации (далее - медицинская организация) на 1 кв. м общей площади медицинских организаций по субъектам Российской Федерации на каждый 1% износа.

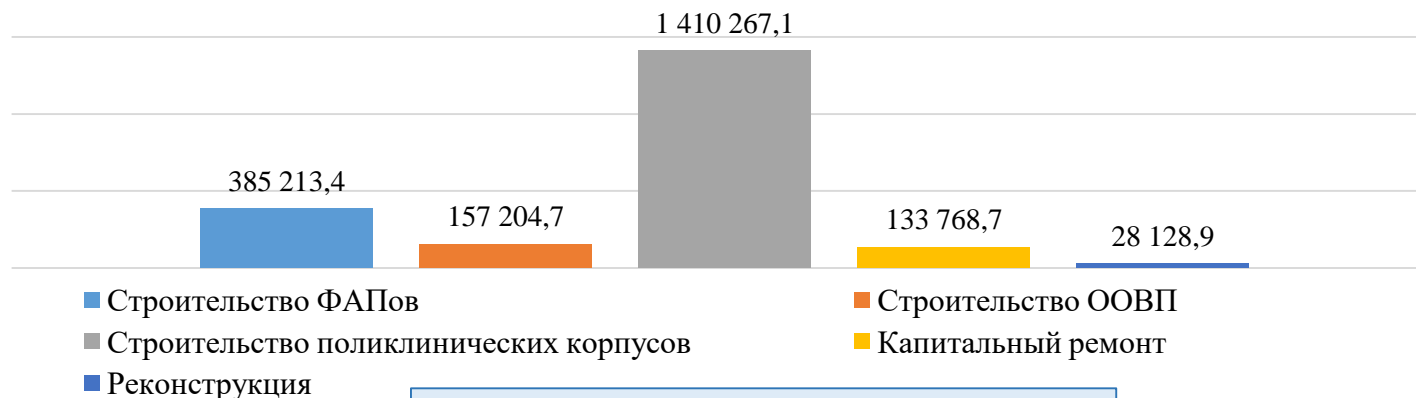
\*\* $<2> I_{min}$  - минимальное значение физического износа медицинской организации в каждом интервале значений износа (от 21% до 40%, от 41% до 60%, от 61% до 80%) в зависимости от технического состояния здания.



# Финансовое обеспечение строительства, капитального ремонта и реконструкции объектов здравоохранения в рамках Программы в 2021 – 2023 годы



тыс. рублей



## Построено и введено в эксплуатацию

### 2022 год

4 - фельдшерско-акушерских пункта;  
2 – отделения общей врачебной практики;  
2 - детских поликлинических корпуса,  
здание женской консультации.

### 2023 год

14 - фельдшерско-акушерских пунктов (в т. ч. 3 – в рамках опережающего финансового обеспечения строительства; 2 – введены в эксплуатацию 06.01.2024);  
1 отделение общей врачебной практики (введен в эксплуатацию 06.01.2024).

### На момент проверки 3 объекта находятся в стадии строительства:

- фельдшерско-акушерский пункт с. Б. Кузьминка Липецкого района (степень готовности 80%), планируемый срок окончания работ – декабрь 2023 года, ведется претензионная работа;
- отделение общей врачебной практики с. Талицкий Чамлык Добринского района (степень готовности 86%) планируемый срок окончания работ – декабрь 2023 года, ведется претензионная работа;
- поликлинический корпус ГУЗ «Добровская РБ» (степень готовности 58%), планируемый срок окончания работ декабрь 2024 года.

При проведении экспертно-аналитического мероприятия установлено, что первичный **срок окончания строительства** поликлинического корпуса ГУЗ «Добровская РБ» - **10.12.2023**, планируемый объем бюджетных ассигнований **составлял 573 544,6 тыс. рублей** (контракт №112 от 17.09.2021, заключенный с ООО «Стройотдел»).

Данный контракт расторгнут на основании решения ООО «Стройотдел» об одностороннем отказе от исполнения контракта № 195 от 22.05.2023, **причиной расторжения контракта являются недостатки проектно-сметной документации**. Стоимость исполненных и фактически оплаченных обязательств на момент расторжения контракта составила 218 237,0 тыс. рублей.

После **корректировки проектно-сметной документации** и проведения **повторной государственной экспертизы** проверки достоверности определения сметной стоимости **на общую сумму 433,5 тыс. рублей** (контракты №152 от 18.09.2023, №180 от 24.11.2023, № 1081 Д-23/Г 48-0086436/43-05 от 08.12.2023) заключен контракт №190 от 21.12.2023 с ООО «Стройотдел» **на сумму 826 917,0 тыс. рублей**, что в **2,3 раза** превышает остаточную сумму строительства от суммы первоначального контракта. Срок исполнения контракта до **31.12.2024**.



Следует отметить, что **корректировка проектно-сметной документации в связи с изменением объемов и видов работ также осуществлялась и по ряду других объектов**, например при строительстве объектов капитального строительства: «Здание детской поликлиники и женской консультации в г. Чаплыгин» (контракт №30 от 26.05.2022), строительство ООО «Каскад-Энерго» фельдшерско-акушерских пунктов в с. Новоуглянка Усманского района (письмо № 431-4/Л/Ф от 02.10.2023), с. Большая Кузьминка Липецкого района (письмо № 431-2/Л/Ф от 02.10.2023), с. Ярлуково Грязинского района (письмо №431-5/Л/Ф от 02.10.2023), с. Петровка Грязинского района (письмо №431-1/Л/Ф от 02.10.2023), с. Талицкий Чамлык Добринского района (письмо №431-3/Л/Ф от 02.10.2023).

**Динамика изменения цены контракта по причине изменения объемов и видов работ, предусмотренных проектно-сметной документацией.**

Наименование объекта	Начальная цена контракта, тыс. рублей	Конечная цена контракта*, тыс. рублей	Динамика изменения цены контракта, %
Здание детской поликлиники и женской консультации в г. Чаплыгин	146 361,8	185 653,5	126,8
ФАП с.Новоуглянка Усманского района	13 994,5	30 269,9	216,3
ФАП с.Большая Кузьминка Липецкого района	13 995,2	31 442,7	224,7
ФАП с.Ярлуково Грязинского района	35 080,9	55 558,2	158,4
ФАП с.Петровка Грязинского района	14 016,6	32 290,0	230,4
ФАП с.Талицкий Чамлык Добринского района	35 089,9	58 626,9	167,1

**Корректировка проектно-сметной документации в связи с изменением объемов и видов работ (неучтенные работы) приводит к удорожанию объектов капитального строительства и увеличивает нагрузку на областной бюджет.**



Постановление Правительства РФ от 16.04.2022 №680 «Об установлении порядка и случаев изменения существенных условий государственных и муниципальных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия».

# Строительство объектов здравоохранения Липецкой области в 2021-2023 гг. в рамках Программы (ОКУ «Управление капитального строительства Липецкой области»)



(тыс. рублей)

Следует отметить, что соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ не предусматривает увеличение объема бюджетных ассигнований в связи с увеличением сметной или предполагаемой (предельной) стоимости строительства (реконструкции) объекта капитального строительства, в связи с чем возникает дополнительная нагрузка на областной бюджет в сумме **390 705,2 тыс. рублей.**

Таким образом, уровень софинансирования областного бюджета фактически колеблется от **6,5% до 46,6%,** вместо установленного **6,2%.**

\*Строительство данных объектов планируется в 2024 - 2025 годах.

Объект	Всего по объекту				% соф-я без доп. фин-я	% соф-я с доп. фин-м
	всего	ФБ	ОБ (соф.)	ОБ доп.		
ФАП д. Ивановка Воловский р-н	21 551,5	12 193,7	806,3	8 551,5	6,2	43,4
ФАП с. Синдякино Хлевенский р-н	19 323,1	12 047,1	796,6	6 479,4	6,2	37,7
ФАП с. Долгое Данковский р-н	24 062,8	12 846,8	849,4	10 366,6	6,2	46,6
ФАП с. Ратчино Добровский р-н	26 594,3	14 344,4	948,4	11 301,5	6,2	46,1
ФАП с. Бредихино Краснинский р-н	18 158,2	13 188,9	872,1	4 097,2	6,2	27,4
ФАП п. Тимирязевский Долгоруковский р-н	17 626,6	13 188,9	872,1	3 565,6	6,2	25,2
ФАП с. Ольховец Елецкий р-н	21 026,5	13 188,9	872,1	6 965,5	6,2	37,3
ФАП с. Малая Боевка Елецкий р-н	19 625,1	13 188,9	872,1	5 564,1	6,2	32,8
ФАП с. Петровка Грязинский р-н	21 323,1	13 188,9	872,1	7 262,1	6,2	38,1
ФАП с. Новоутлянка Усманский р-н	20 505,5	13 188,9	872,1	6 444,5	6,2	35,7
ФАП с. Нижнее Казачье Задонский р-н	18 669,3	13 188,9	872,1	4 608,3	6,2	29,4
ФАП с. Захаровка Воловский р-н	15 494,3	13 188,9	872,1	1 433,3	6,2	14,9
ФАП с. Домачи Лев-Толстовский р-н	19 081,3	13 188,9	872,1	5 020,3	6,2	30,9
ФАП с. Б. Кузьминка Липецкий р-н	21 581,5	13 188,9	872,1	7 520,5	6,2	38,9
ФАП п. Первомайский Грязинский р-н	18 471,8	13 188,9	872,1	4 410,8	6,2	28,6
ФАП п. совхоза Песковатский Грязинский р-н	20 715,0	13 717,0	907,0	6 091,0	6,2	33,8
ФАП с. Крутогорье Липецкий р-н	18 920,0	13 717,0	907,0	4 296,0	6,2	27,5
ФАП с. Волчье Елецкий р-н	19 314,5	13 717,0	907,0	4 690,5	6,2	29,0
ФАП с. Малинки Данковский р-н	20 200,6	13 717,0	907,0	5 576,6	6,2	32,1
ФАП с. Знаменское Лев-Толстовский р-н	557,4	0,0	0,0	557,4	-	100,0*
ФАП с. Братовщина Долгоруковский р-н	655,2	0,0	0,0	655,2	-	100,0*
ФАП с. Богородицкое Добринский р-н	471,4	0,0	0,0	471,4	-	100,0*
ФАП с. Казаково Воловский р-н	531,4	0,0	0,0	531,4	-	100,0*
ФАП с. Медовка Усманский р-н	631,2	0,0	0,0	631,2	-	100,0*
ФАП с. Студеные Хутора Липецкий р-н	121,9	0,0	0,0	121,9	-	100,0*
ООВП с. Воронец Елецкий р-н	40 728,5	31 731,6	2 098,1	6 898,8	6,2	22,1
ООВП с. Косыревка Липецкий р-н	39 213,1	30 434,5	2 012,6	6 766,0	6,2	22,4
ООВП с. Ярлуково Грязинский р-н	39 706,4	32 919,1	2 176,6	4 610,6	6,2	17,1
ООВП с. Талицкий Чамлык Добринский р-н	37 549,5	32 919,1	2 176,6	2 453,7	6,2	12,3
ООВП с. Б. Самовец Грязинский р-н	2,4	0,0	0,0	2,4	-	100,0*
ООВП с. Сенцово Липецкий р-н	2,4	0,0	0,0	2,4	-	100,0*
ООВП с. Двуречки Грязинский р-н	2,4	0,0	0,0	2,4	-	100,0*
Стац. поликли. корпус с. Доброе	646 791,7	604 822,9	39 992,5	1 976,3	6,2	6,5
Здание детской поликли. ж/к г. Чаплыгин	188 771,7	170 466,1	11 270,6	7 035,0	6,2	9,7
Поликл. корп. детск., г. Липецк, ул. Гагарина	574 703,8	310 877,9	20 555,5	243 270,3	6,2	45,9
Штрафные санкции, возврат в доход бюджета	473,6	0,0	0,0	473,6	-	-
<b>ВСЕГО:</b>	<b>1 953 158,8</b>	<b>1 465 549,6</b>	<b>96 904,0</b>	<b>390 705,2</b>	<b>6,2</b>	<b>25,0</b>

Строительство объектов здравоохранения Липецкой области  
в 2021-2023 гг. в рамках Программы  
(ОКУ «Управление капитального строительства Липецкой области»)



Экспертно-аналитическое мероприятие показало, что управлением здравоохранения Липецкой области в ходе реализации Программы вносились изменения, касающиеся уменьшения площадей, запланированных к строительству фельдшерско-акушерских пунктов и отделений общей врачебной практики (семейной медицины) в Липецкой области, что привело к дополнительной нагрузке на областной бюджет и свидетельствует о неэффективной работе на этапе планирования Программы.

Например, 28.03.2022 ОКУ «Управление капитального строительства Липецкой области» заключены контракты с АО «ПИ «Липецкгражданпроект» (реестровые номера 2482600871622000008, 2482600871622000009) на выполнение работ по разработке проектной и рабочей документации для строительства ФАП-ов, запланированная площадь строительства которых в 2023 году была уменьшена (письмо управления здравоохранения Липецкой области от 19.01.2023 №И27/01-13/09/-90), что привело к не востребоваемости разработанной проектной документации по причине отсутствия ее актуальности. Кассовый расход по данным объектам составил – 3 400,6 тыс. рублей.

Наименование объекта	Кассовый расход, тыс. рублей
ФАП с.Нижнее Казачье Задонского района	98,2
ФАП с.Домачи Лев-Толстовского района	811,7
ФАП с.Бредихино Краснинского района	100,0
ФАП с.Ольховец Елецкого района	1 278,9
ФАП с.Малая Боевка Елецкого района	811,7
ФАП п.Тимирязевский Долгоруковского района	100,0
ФАП п.Первомайский Грязинского района	100,0
ФАП с.Захаровка Воловского района	100,0
<b>ВСЕГО</b>	<b>3 400,6</b>

Кроме того, данная проектная документация прошла государственную экспертизу проверки достоверности определения сметной стоимости, расход составил 130,1 тыс. рублей.

Вышеперечисленные факты свидетельствуют о неэффективном расходовании бюджетных средств на общую сумму 3 530,7 тыс. рублей.

# Проведение закупок ОКУ «Управление капитального строительства Липецкой области»



В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия проведен анализ закупочной деятельности ОКУ «Управление капитального строительства Липецкой области», связанной с реализацией бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства в рамках реализации Программы.

**Федеральный закон от 08.03.2022 №46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**



**Постановление Правительства Липецкой области №14 от 16.01.2023 «Об установлении случаев осуществления закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в целях обеспечения государственных и муниципальных нужд и порядка осуществления закупок в таких случаях»**

## Статья 15

1. Установить, что в период до 31 декабря 2023 года включительно Правительство Российской Федерации в дополнение к случаям, предусмотренным частью 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», вправе **устанавливать иные случаи осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), а также определять порядок осуществления закупок в таких случаях.**

2. Установить, что в период до 31 декабря 2023 года включительно **решением высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации** в дополнение к случаям, предусмотренным частью 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», **могут быть установлены иные случаи осуществления закупок** товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в целях обеспечения нужд соответствующего субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на его территории, а также определен порядок осуществления закупок в таких случаях.

Установить, что в период до 31 декабря 2023 года включительно в дополнение к случаям, предусмотренным частью 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», **заказчик вправе осуществить закупку** товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в следующих случаях:

- 1) протокол заседания **Оперативного штаба по устойчивому функционированию экономики Липецкой области** содержит решение, определяющее единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- 2) протокол заседания **Оперативного штаба по устойчивому функционированию экономики Липецкой области (далее – Оперативный штаб)** содержит решение, определяющее конкретную закупку, которая может быть осуществлена заказчиками у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

**Информация и документы, включенные в реестр контрактов, заключенных заказчиками, не размещаются на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационной-телекоммуникационной сети «Интернет».**

## Распоряжение Правительства Липецкой области от 26.07.2022 №143-р «О создании Оперативного штаба по устойчивому функционированию экономики Липецкой области»

ОКУ «Управление капитального строительства Липецкой области» в 2023 году проведены закупки товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями постановления Правительства Липецкой области №14 от 16.01.2023 «Об установлении случаев осуществления закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в целях обеспечения государственных и муниципальных нужд и порядка осуществления закупок в таких случаях».

Доля финансового обеспечения таких закупок составила 98,6% от общего финансового обеспечения закупок или 1 677 671,9 тыс. рублей, проведенных ОКУ «Управление капитального строительства Липецкой области» в 2023 году в рамках Программы (предметом данного рода закупок является выполнение работ по подготовке проектной документации, строительству, поставке оборудования).

Закупочная деятельность ОКУ «Управление капитального строительства Липецкой области» в 2023 году характеризуется **большой долей закупок у единственного поставщика, проводимых на основании решений Оперативного штаба**

Однако, выбранный способ закупки у единственного поставщика **не всегда приводит к оперативности выполнения работ\***

По отдельным контрактам – срок поставки медицинского оборудования предусматривался до года\*, **что указывает на возможность и целесообразность применения конкурентных процедур.**

\* Например, поставка медицинского оборудования в поликлинический корпус ГУЗ «Добровская РБ».

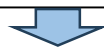
# Проведение закупок ОКУ «Управление капитального строительства Липецкой области»



Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ)



Предметом контракта может быть одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства. Порядок и основания заключения таких контрактов устанавливаются Правительством Российской Федерации (часть 16.1. статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ).



Постановление Правительства РФ от 12.05.2017 №563 «О порядке и об основаниях заключения контрактов, предметом которых является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее - постановление Правительства РФ от 12.05.2017 №563)

ОКУ «Управление капитального строительства Липецкой области» в 2023 году в рамках реализации Программы на основании решений Оперативного штаба заключает контракты, предметом которых является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства.





Постановление Правительства РФ от 12.05.2017 №563

Правила заключения контрактов, предметом которых является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства

**Контракт заключается** в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, **при наличии следующих оснований:**

- получено **заключение по результатам** проведенного в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, **технологического и ценового аудита обоснования инвестиций**, осуществляемых в инвестиционный проект по созданию объекта капитального строительства, в отношении которого планируется заключение контракта;
- решение о заключении контракта **принято высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации** в отношении объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации или главой муниципального образования в отношении объектов капитального строительства муниципальной собственности.

Решение включает в себя, в том числе **предполагаемую (предельную) стоимость строительства объекта** капитального строительства в соответствии с заключением технологического и ценового аудита обоснования инвестиций, осуществляемых в инвестиционный проект по созданию объекта капитального строительства, в отношении которого планируется заключение контракта, **которая не должна превышать соответствующую стоимость, указанную в решении об осуществлении капитальных вложений. В случае ее превышения необходимо внесение в установленном законодательством Российской Федерации порядке изменений в решение об осуществлении капитальных вложений до принятия решения о заключении контракта.**

Постановление Правительства РФ от 12.05.2017 №563



**Контракт предусматривает следующие условия, в том числе:**

- **сметная стоимость строительства**, включая затраты на проектно-изыскательские работы (в ценах соответствующих лет), с учетом распределения объемов работ в пределах срока исполнения контракта по годам в соответствии с подготовленной проектной документацией **не превышает цены контракта**, установленной с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или **цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)**;
- **подрядчик не вправе требовать увеличения цены контракта, а заказчик ее уменьшения, в том числе в случае, когда в момент заключения контракта исключалась возможность предусмотреть полный объем подлежащих выполнению работ или необходимых для этого расходов.**

Следует отметить, что по соглашению сторон изменение существенных условий контракта возможно, если данные изменения не приведут к увеличению цены контракта более чем на тридцать процентов:

Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ



**Статья 95 «Изменение, расторжение контракта»**

**Изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях, в том числе:**

- **если при исполнении контракта, предметом которого является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства, сметная стоимость строительства, реконструкции, капитального ремонта, определенная по результатам проверки на предмет достоверности ее определения в ходе проведения государственной экспертизы проектной документации, превышает цену такого контракта. Предусмотренное настоящим пунктом изменение существенных условий осуществляется с учетом такой сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства на основании решения высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации при осуществлении закупки для нужд субъекта Российской Федерации и при условии, что такое изменение существенных условий не приведет к увеличению цены контракта более чем на тридцать процентов.**

# Проведение закупок ОКУ «Управление капитального строительства Липецкой области»



Таким образом, ОКУ «Управление капитального строительства Липецкой области» в 2023 году было заключено 12 контрактов, предметом которых является одновременное выполнение работ по подготовке проектной документации, строительству и вводу в эксплуатацию следующих объектов. По данным контрактам в процессе реализации **изменялись существенные условия, а именно цена (от 19,6 до 30,0%)**.

тыс. рублей

Объекты	Наименование подрядчика	Начальная цена контракта	Конечная цена контракта	Цена аудита
ФАП в с.Ольховец, Елецкого района	ООО «СЕРВИС СТРОЙ-48»	14 061,0	17 545,7	250,0
ФАП в с.Малая Боевка, Елецкого района	ООО «СЕРВИС СТРОЙ-48»	14 061,0	17 496,6	250,0
ФАП в с.Нижнее Казачье, Задонского района	ООО «ЦФТ»	14 061,0	17 256,2	250,0
ФАП в п.Первомайский, Грязинского района	ООО «ЦФТ»	14 061,0	17 277,5	250,0
ФАП в с.Домачи, Лев-Толстовского района	ООО «ЦФО-ЭНЕРГО»	14 061,0	17 336,3	250,0
ФАП в с. Бредихино, Краснинского района	ООО «ЦФО-ЭНЕРГО»	14 061,0	17 052,5	250,0
ФАП в п.Тимирязевский, Долгоруковского района	ООО «ЦФО-ЭНЕРГО»	14 061,0	17 065,4	250,0
ФАП в с.Захаровка, Воловского района	ООО «ЦФО-ЭНЕРГО»	14 061,0	16 816,0	250,0
ФАП в с.Малинки, Данковского района	ООО «СЕРВИС СТРОЙ-48»	14 624,0	18 386,4	432,4
ФАП в с.Крутогорье, Липецкого района	ООО «СЕРВИС СТРОЙ-48»	14 624,0	17 862,1	432,4
ФАП в поселке совхоза Песковатский, Грязинского района	ООО «СЕРВИС СТРОЙ-48»	14 624,0	19 011,2	450,3
ФАП в с.Волчье Елецкого района	ООО «СЕРВИС СТРОЙ-48»	14 624,0	18 701,5	432,4

Кроме того, **обязательным условием** для заключения данных контрактов является **проведение технологического и ценового аудита обоснования инвестиций** (постановление Правительства РФ от 12.05.2017 №563), **стоимость которого фактически составляет от 1,4% до 2,4%** от общей стоимости объекта (контракты заключены с ООО «Атриум»).



**!** Учитывая, что данные закупки работ и услуг проведены с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании решений Оперативного штаба, а законодательством установлено право, а не обязанность заключения данного типа контрактов, проведение вышеуказанного аудита **привело к дополнительной нагрузке на областной бюджет.**

# Капитальный ремонт и реконструкция объектов здравоохранения Липецкой области в рамках Программы (управление здравоохранения Липецкой области)



Проведен капитальный ремонт в  
**9 объектах** здравоохранения

**2021 год**

**69 962,0 тыс. рублей**

(в т. ч. 4 609,2 тыс. рублей – доп. областной бюджет)

ГУЗ «Воловская РБ»

ГУЗ «Данковская ЦРБ»

ГУЗ «Краснинская РБ»

ГУЗ «ЛГБ №4 «Липецк-Мед»

ГУЗ «Лебедянская ЦРБ»

ГУЗ «Лев-Толстовская РБ»

**2022 год**

**39 541,3 тыс. рублей**

(в т. ч. 4 340,1 тыс. рублей – доп. областной бюджет)

ГУЗ «Липецкая городская детская больница»

ГУЗ «Лебедянская ЦРБ»

**2023 год**

**24 265,4 тыс. рублей**

(в т. ч. 18 097,6 тыс. рублей – доп. областной бюджет)

ГУЗ «Липецкая РБ»

Проведена реконструкция  
**2 объектов** здравоохранения

**2023 год**

**28 128,9 тыс. рублей**

ГУЗ «Добринская ЦРБ»

ГУЗ «Хлевенская РБ»



# Капитальный ремонт и реконструкция объектов здравоохранения Липецкой области в рамках Программы (управление здравоохранения Липецкой области)



В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что реализация мероприятий по **проведению капитального ремонта и реконструкции** ряда объектов здравоохранения в рамках Программы **не привела к уменьшению степени их физического износа (увеличение от 4% до 11%)**.

Например:

Наименование	Степень физического износа декабрь 2020 год, %	Степень физического износа январь 2024 год, %	Общая стоимость капитального ремонта/реконструкции, тыс. рублей
Поликлиника ГУЗ «Воловская районная больница» с. Волово, ул. Советская, д. 100	42	46	7 605,5
Поликлиника ГУЗ «Краснинская районная больница» с. Красное, ул. 9 Мая, д. 1	65	76	18 828,4
ГУЗ «Лебедянская центральная районная больница» г. Лебедянь, ул. Шахрая, д. 71/а	46	51	18 020,6
Поликлиника ГУЗ «Липецкая городская детская больница» г. Липецк, ул. П. Смородина, д. 2	43	47	26 968,8
Детская поликлиника ГУЗ «Липецкая районная больница» г. Липецк, ул. Детская, д. 16	40	48	24 265,4
Поликлиника ГУЗ «Добринская центральная районная больница» п. Добринка, ул. Воронского, д. 37	76	86	10 128,9

Данные таблицы свидетельствуют о том, что разработанные проектные решения при планировании проведения капитальных ремонтов и реконструкций объектов не привели к достижению заданного результата, что также говорит о **недостаточно эффективной работе в данном направлении**.

Кроме того, следует отметить, что на проведение капитальных ремонтов и реконструкций указанных объектов здравоохранения в 2021 - 2023 годах дополнительно выделены **средства областного бюджета в сумме 22 437,7 тыс. рублей** или **21,2%** от общего финансового обеспечения.

# Расходование бюджетных средств на социальные выплаты и создание бюджетных мест в медицинских образовательных учреждениях



## Меры социальной поддержки

Единовременная социальная выплата врачам государственных медицинских организаций области, впервые трудоустроившимся на территории области по специальностям, отнесенным к наиболее дефицитным в соответствии с Законом Липецкой области от 30 декабря 2004 года № 165-ОЗ «О мерах социальной поддержки педагогических, медицинских, фармацевтических, социальных работников, работников культуры и искусства, специалистов ветеринарных служб»

Год	Кассовый расход, тыс. рублей	Количество получивших выплату, чел.
2021	10 000,0	12
2022	10 000,0	7
2023	9 048,7*	7*

## Обучение (создание бюджетных мест)

В рамках предоставленных государственным бюджетным и автономным учреждениям ООАУ СПО «Липецкий медицинский колледж» и ООАУ СПО «Елецкий медицинский колледж» субсидий на обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг выделены бюджетные средства на увеличение количества обучающихся студентов

Год	Кассовый расход, тыс. рублей
2021	2 000,0
2022	4 000,0
2023	6 000,0

\*951,3 тыс. рублей – возврат социальной выплаты 1 чел.

# Приобретение автотранспортных средств для медицинских учреждений в рамках Программы (управление здравоохранения Липецкой области)



2021 год

2023 год

Кассовый расход

63 771,7 тыс. рублей

Кассовый расход

54 858,9 тыс. рублей

Приобретено автомобилей

55 шт., в том числе:

Приобретено автомобилей

56 шт., в том числе:

Количество приобретенных автомобилей, 2021 г.	Наименование медицинского учреждения	Количество приобретенных автомобилей, 2023 г.
3	ГУЗ «Воловская районная больница»	1
6	ГУЗ «Грязинская центральная районная больница»	5
4	ГУЗ «Данковская центральная районная больница»	3
2	ГУЗ «Долгоруковская районная больница»	1
3	ГУЗ «Елецкая районная больница»	3
4	ГУЗ «Задонская центральная районная больница»	5
1	ГУЗ «Измалковская районная больница»	2
2	ГУЗ «Краснинская районная больница»	2
4	ГУЗ «Лебедянская центральная районная больница»	4
5	ГУЗ «Липецкая районная больница»	8
4	ГУЗ «Усманская центральная районная больница»	6
3	ГУЗ «Чаплыгинская районная больница»	3
2	ГУЗ «Становлянская районная больница»	1
3	ГУЗ «Тербунская центральная районная больница»	2
2	ГУЗ «Хлевенская районная больница»	2
4	ГУЗ «Добринская центральная районная больница»	4
2	ГУЗ «Добровская районная больница»	2
1	ГУЗ «Лев-Толстовская районная больница»	2
<b>55</b>	<b>ИТОГО</b>	<b>56</b>



# Оснащение и переоснащение оборудованием медицинских организаций в рамках Программы



Приказ Минздравсоцразвития РФ от 01.12.2005 №753 «Об оснащении диагностическим оборудованием амбулаторно-поликлинических и стационарно-поликлинических учреждений муниципальных образований», приказ Минздрава России от 28.12.2020 №1379н «Об утверждении перечня оборудования для оснащения и переоснащения медицинских организаций при реализации региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения»



Перечень оборудования для оснащения и переоснащения медицинских организаций при реализации региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения

Год	Кассовый расход, тыс. рублей	Количество приобретаемого оборудования, шт.
2021	309 849,9	48
2022	46 358,7	2
2023	840,0	14

Дооснащение и переоснащение медицинских учреждений (без учета оборудования, приобретенного в ходе строительства нового объекта здравоохранения).

Кроме того, оборудование приобретается в рамках строительства объектов здравоохранения:

2021	5 094,3
2022	175 392,5
2023	94 888,4*

Оснащение новых объектов здравоохранения в ходе строительства.

\* 2021 год, 2022 – 2023 годы закупки оборудования для оснащения медицинских учреждений возложены на управление здравоохранения Липецкой области, 2023 год - на ОКУ «Управление капитального строительства Липецкой области».

Следует отметить, что при строительстве стационарно-поликлинического корпуса ГУЗ «Добровская РБ» в 2022 году приобретены медицинские изделия в количестве 321 единицы на сумму 11 559,6 тыс. рублей. В настоящее время данные медицинские изделия (кровать медицинские электрические функциональные, штативы и инфузионные стойки для длительных вливаний, столики стоматологические и др.) **находятся на хранении в ГУЗ «Добровская РБ» от 1 года 2 месяцев до 1 года 8 месяцев** (срок окончания строительства стационарно-поликлинического корпуса декабрь 2024 года, слайд №17), в связи с чем возникает **риск утраты функциональных возможностей данных медицинских изделий и неэффективного использования областного имущества в сумме 11 559,6 тыс. рублей.**

Кроме того срок **гарантийных обязательств на указанные медицинские изделия истек в июне - декабре 2023 года.**



# Оснащение и переоснащение оборудованием медицинских организаций в рамках Программы



ОКУ «Управление капитального строительства Липецкой области» заключен контракт №122 от 31.07.2023 с ООО «Волга-Мед» на поставку медицинского оборудования для ГУЗ «Добровская районная больница» на сумму 328 820,5 тыс. рублей.

Данным контрактом п.2.4 предусмотрено следующее условие - «Цена Контракта может быть снижена по соглашению Сторон без изменения предусмотренного Контрактом количества и качества поставляемого Товара и иных условий Контракта».

Однако, на основании протокола заседания Оперативного штаба по устойчивому функционированию экономики Липецкой области от 21.12.2023 №73 в контракт №122 от 31.07.2023 внесены изменения в части снижения цены контракта на 135 170,7 тыс. рублей или на 41,1% в связи с уменьшением количества приобретаемого медицинского оборудования (согласование с управлением здравоохранения Липецкой области не предоставлено).

Данный факт свидетельствует о недостаточной проработке потребности при планировании Программы.

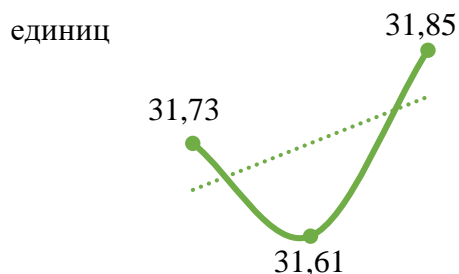
Наименование оборудования	Количество по контракту №122, ед.	Количество по дополнительному соглашению №4, ед.	Сумма уменьшения, тыс. рублей
Аппарат для высокочастотной электрохирургии гинекологический ЭХВЧ BOWA ARC 350	2	1	3 612,4
Электрокоагулятор (коагулятор) хирургический монобиполярный с комплектом инструментария ЭХВЧ BOWA ARC 350	2	1	3 174,0
Наркозно-дыхательная система WATO EX-65 компрессор	4	2	13 605,1
Система ультразвуковая диагностическая медицинская «РуСкан 70П»	4	1	14 178,0
Видеоэндоскопическая стойка Fujinon на базе Видеопроцессора, вариант исполнения EP-6000 с принадлежностями	6	2	13 460,3
Гастроскоп EG-720R	5	1	10 400,0
Колоноскоп EC-720R/L	5	1	12 400,0
Система ультразвуковая диагностическая медицинская «РуСкан 60» (конвексный, внутриволокнистый и линейный)	4	1	21 897,0
Система ультразвуковая диагностическая медицинская «РуСкан 60» (конвексный, микроконвексный, линейный, фазированный комплектно с ИБП)	4	1	24 675,0
Система ультразвуковая диагностическая медицинская «РуСкан 50» (конвексный, микроконвексный, линейный, фазированный, карандашный датчики комплектно с ИБП и принтером)	4	1	17 769,0
<b>ИТОГО</b>			<b>135 170,8</b>

# Результат работы по ликвидации кадрового дефицита (меры социальной поддержки)

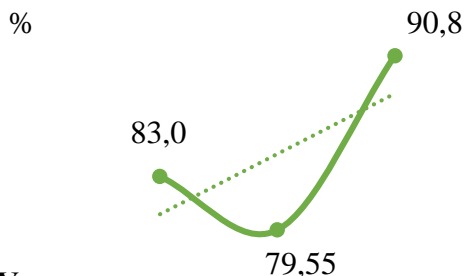


Динамика изменений показателей, характеризующих **эффективность работы** в части ликвидации кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь\* в 2021 – 2023 годы.

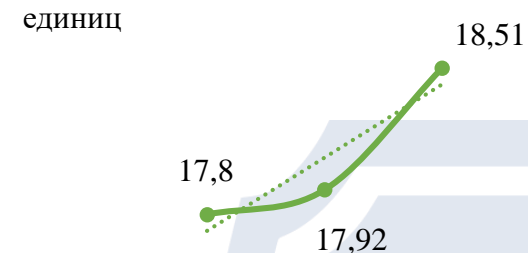
**Обеспеченность населения врачами, работающими в государственных и муниципальных медицинских организациях, чел. на 10 тыс. населения**



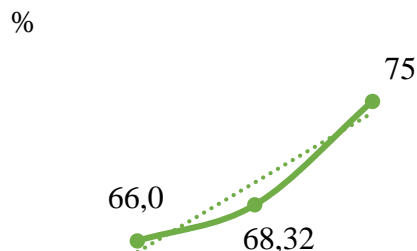
**Укомплектованность фельдшерских пунктов, фельдшерско-акушерских пунктов, врачебных амбулаторий медицинскими работниками**



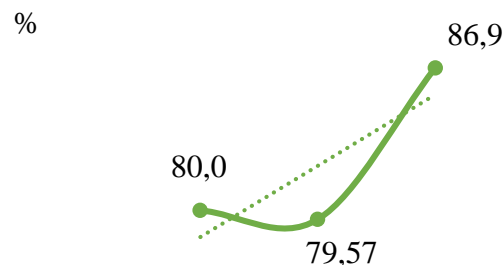
**Обеспеченность населения врачами, оказывающими первичную медико-санитарную помощь, чел. на 10 тыс. населения**



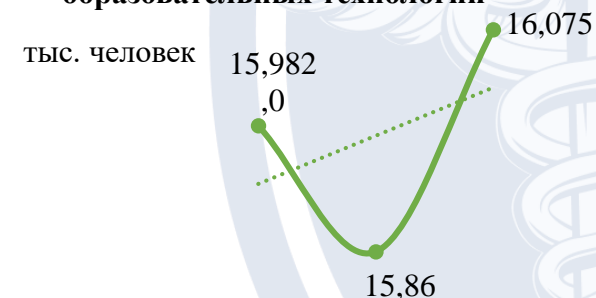
**Укомплектованность медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях врачами**



**Укомплектованность медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях средними медицинскими работниками**



**Число специалистов, участвующих в системе непрерывного образования медицинских работников, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий**



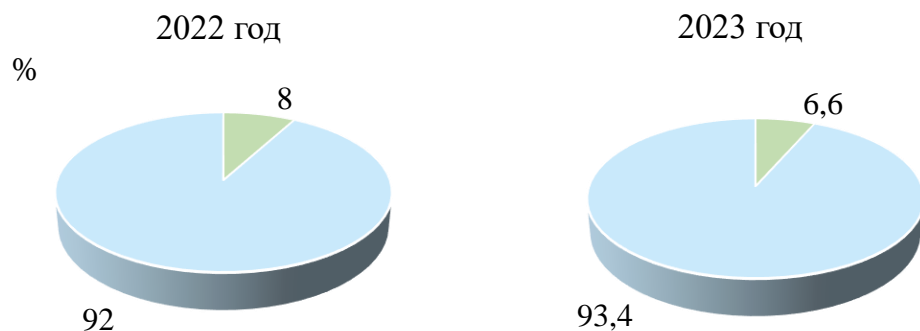
\* Региональный проект «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами (Липецкая область)».

# Результат работы по капитальному ремонту, реконструкции, оснащению и переоснащению оборудованием медицинских организаций в 2022 – 2023 годы



## Капитальный ремонт, реконструкция

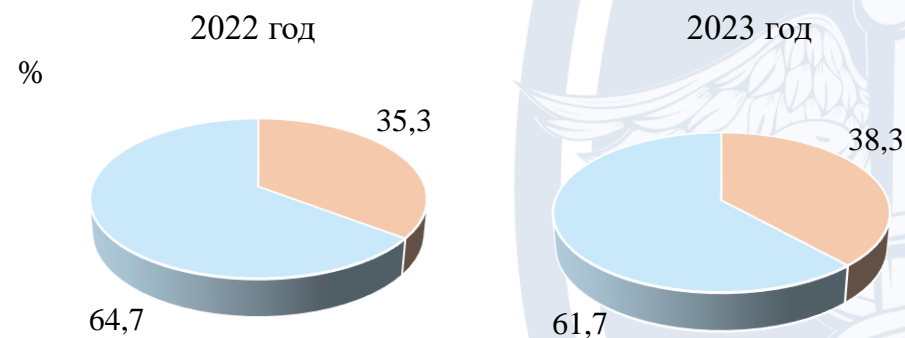
Не смотря на то, что реализация мероприятий по проведению капитального ремонта и реконструкции ряда объектов здравоохранения в рамках Программы не привела к уменьшению степени физического износа ряда объектов (слайд 29), в целом по Липецкой области исполнение показателя свидетельствует об **уменьшении доли зданий медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, находящихся в аварийном состоянии, требующих сноса, реконструкции и капитального ремонта\***.



◆ Доля зданий МО, находящихся в аварийном состоянии, требующих сноса, реконструкции и капитального ремонта.

## Оснащение оборудованием

Динамика изменения доли **оборудования в подразделениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, со сроком эксплуатации свыше 10 лет от общего числа данного вида оборудования** свидетельствует о **неэффективности работы** в части оснащения и переоснащения оборудованием медицинских организаций\*.



◆ Доля оборудования со сроком эксплуатации свыше 10 лет от общего числа данного вида оборудования.

\* Региональный проект «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации (Липецкая область)».

# Значение целевых показателей задач Программы, 2021 год (1)



## Задачи Программы:

Организация оказания медицинской помощи с приближением к месту жительства, месту обучения или работы исходя из потребностей всех групп населения с учетом трехуровневой системы оказания медицинской помощи.

Обеспечение транспортной доступности медицинских организаций для всех групп населения, в том числе инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями здоровья.

Оснащение медицинских организаций, на базе которых оказывается первичная медико-санитарная помощь, а также центральных районных и районных больниц оборудованием для оказания медицинской помощи с учетом особых потребностей инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями здоровья.

Показатели Программы	Единица измерения	План	Факт	% исполнения
Доля охвата населения Липецкой области первичной медико-санитарной помощью	%	80	80	100
Число посещений сельскими жителями медицинских организаций на 1 человека в год	посещений на человека	5,2*	5,1	98,1
Число посещений медицинскими работниками пациентов на дому	посещение	559 123*	559 123	100
Повышение комфортности получения медицинских услуг	%	86,5	86,5	100
Снижение количества оборудования для оказания медицинской помощи со сроком эксплуатации свыше 10 лет в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь	единиц	239	239	100

## Значение целевых показателей задач Программы, 2021 год (2)



**Задача Программы:** Устранение дефицита кадров в первичном звене здравоохранения и повышение уровня их квалификации, в том числе в целях обеспечения возможности выбора медицинской организации и врача.

Показатели Программы:	Единица измерения	План	Факт	% исполнения
Число среднего медицинского персонала государственных медицинских организаций, оказывающего медицинскую помощь в амбулаторных условиях	человек	4958*	4958	100
Число врачей (физических лиц), работающих в государственных медицинских организациях	человек	3573*	3573	100
Число медицинских работников со средним профессиональным образованием (физических лиц), работающих в государственных и муниципальных медицинских организациях	человек	10773*	10773	100
Число врачей, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях в медицинских организациях, расположенных в сельской местности	человек	401*	401	100
Число среднего медицинского персонала, оказывающего медицинскую помощь в амбулаторных условиях в медицинских организациях, расположенных в сельской местности	человек	1367*	1367	100
Доля трудоустроенных выпускников, завершивших обучение в рамках целевой подготовки по специальностям специалитета «Педиатрия» и «Лечебное дело»	%	65*	65	100
Доля трудоустроенных выпускников, завершивших обучение в рамках целевой подготовки по специальностям ординатуры	%	77,5*	77,5	100

## Значение целевых показателей задач Программы, 2021 год



Показатели Программы:	Единица измерения	План	Факт	% исполнения
Доля выпускников образовательных организаций среднего профессионального образования, трудоустроенных в государственные медицинские организации, на базе которых оказывается первичная медико-санитарная помощь	%	59*	59	100
Доля медицинских работников первичного звена здравоохранения и скорой медицинской помощи, медицинских работников центральных районных и районных больниц, обеспеченных жилыми помещениями, к нуждающимся в обеспечении жилой площадью и улучшении жилищных условий	%	49*	49	100

\* При проведении анализа плановых показателей 2021 года установлен ряд случаев, при которых управление здравоохранения Липецкой области **корректирует значения целевых показателей под фактическое исполнение.**

Например, в **2021** году плановое значение показателя «Число посещений сельскими жителями медицинских организаций на 1 человека в год» в действующей государственной программе Липецкой области от **26.12.2023** составляет **5,2 посещения (процент исполнения – 100%)**, а в постановлении администрации Липецкой области от 30.04.2013 №213 (ред. от 15.12.2020) «Об утверждении государственной программы «Развитие здравоохранения Липецкой области» - **5,85 посещений. При данном значении процент исполнения составил бы 87,2%** (далее - постановлении администрации Липецкой области от 30.04.2013 №213).



# Значение целевых показателей задач Программы, 2022 год, 9 месяцев 2023 года



Показатели Программы:	Единица измерения	План 2022 года	Факт 2022 года	% исполнения	План 2023 года	Факт 9 месяцев 2023 года*	% исполнения
<b>Задача Программы:</b> Организация оказания медицинской помощи с приближением к месту жительства, месту обучения или работы исходя из потребностей всех групп населения с учетом трехуровневой системы оказания медицинской помощи.							
Доля зданий медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, находящихся в аварийном состоянии, требующих сноса, реконструкции и капитального ремонта	%	8	7,1	112,7	7,5	6,6	113,6
Оценка общественного мнения по удовлетворенности населения медицинской помощью	%	43,5	45,7	105,06	47	52,4	111,5
<b>Задача Программы:</b> Обеспечение транспортной доступности медицинских организаций для всех групп населения, в том числе инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями здоровья.							
Число посещений сельскими жителями медицинских организаций на 1 сельского жителя в год	посещение	5,27	5,6	106,3	5,37	4,1	76,4
<b>Задача Программы:</b> Оснащение медицинских организаций, на базе которых оказывается первичная медико-санитарная помощь, а также центральных районных и районных больниц оборудованием для оказания медицинской помощи с учетом особых потребностей инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями здоровья.							
Доля оборудования в подразделениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, со сроком эксплуатации свыше 10 лет от общего числа данного вида оборудования	%	35,3	35,1	100,6	35,3	38,3	92,2

\* Срок предоставления годового отчета о достижении значений индикаторов целей, показателей задач госпрограммы на момент проверки не наступил.

## Значение целевых показателей задач Программы, 2022 год, 9 месяцев 2023 года



При проведении анализа установленных значений целевых показателей задач Программы и их исполнения выявлены **расхождения показателей, отраженных в отчете о достижении значений индикаторов целей, показателей задач госпрограммы с аналогичными показателями, отраженными в отчете о ходе реализации регионального проекта в 2022 и 2023 годах, а именно:**

Показатели Программы:	Единица измерения	План 2022 года		Факт 2022 года		План 2023 года		Факт 9 месяцев 2023 года	
		Госпрограмма	Региональный проект	Госпрограмма	Региональный проект	Госпрограмма	Региональный проект	Госпрограмма	Региональный проект
Число посещений сельскими жителями медицинских организаций на 1 сельского жителя в год	посещение (возрастающий)	5,27	5,27	5,6	5,3	5,37	5,37	4,1	4,1
Доля зданий медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, находящихся в аварийном состоянии, требующих сноса, реконструкции и капитального ремонта	% (убывающий)	8	8	7,1	8	7,5	6,6	6,6	6,6
Доля оборудования в подразделениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, со сроком эксплуатации свыше 10 лет от общего числа данного вида оборудования	% (убывающий)	35,3	35,3	35,1	35,3	35,3	38,3	38,3	38,3
Оценка общественного мнения по удовлетворенности населения медицинской помощью	% (возрастающий)	43,5	43,5	45,7	45,7	47	49	52,4	52,4

**Данные факты не позволяют корректно оценить выполнение показателей Программы в ходе ее реализации.**

# Выводы по итогам экспертно-аналитического мероприятия



1. В проверяемом периоде источником формирования финансовых ресурсов на реализацию мероприятий в рамках программы модернизации первичного звена здравоохранения Липецкой области являются средства федерального и областного бюджета.

Объем планируемого финансирования в 2021 году составил 823 171,4 тыс. рублей, в том числе 9,7% - средства областного бюджета или 79 493,5 тыс. рублей, в 2022 году – 1 353 026,8 тыс. рублей, в том числе 20,0% - средства областного бюджета или 270 108,9 тыс. рублей, в 2023 году – 1 532 426,4 тыс. рублей, в том числе - средства областного бюджета 663 337,1 тыс. рублей (43,3%).

2. Расходы составили: в 2021 году – 61,9% от плановых показателей, в 2022 году – 84,4% и в 2023 году – 81,9%. Низкий процент исполнения расходов в 2021 году связан с проведением закупочных процедур в декабре 2021 года.

3. Исходя из формулы расчета субсидии из федерального бюджета объем бюджетных ассигнований, предоставляемый Липецкой области, зависит от количества застрахованных лиц в субъекте и не включает показатели, учитывающие необходимый объем капитальных вложений при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте.

Кроме того, Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» установлено, что каждый имеет право на охрану здоровья и право на медицинскую помощь в гарантированном объеме, оказываемую без взимания платы в соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, то есть при единых условиях.

При этом, использование при расчете субсидии индекса бюджетных расходов оказывает влияние на объем финансирования, получаемого субъектом РФ, что не позволяет создать единые условия получения медицинской помощи гражданами в различных субъектах РФ.

Исходя из имеющихся данных детально рассчитать и оценить достаточность предоставляемой субсидии субъекту не представляется возможным.



4. Дополнительный объем средств, выделенный из областного бюджета на реализацию запланированных Программой мероприятий составил в 2021 году 12 686,6 тыс. рублей или 2,5% от общего финансового обеспечения, в 2022 году – 83 869,2 тыс. рублей или 7,3%, в 2023 году – 321 196,2 тыс. рублей или 25,6%.

5. В нарушение условия соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета в 2021 году в ГУЗ «Данковская ЦРБ» проведен капитальный ремонт поликлиники при том, что степень физического износа данного здания на момент заключения контракта и выполнения работ составлял 89%.

Принимая во внимание ограничения степени износа (от 40 до 80 процентов) при проведении капитального ремонта в данном случае целесообразно было провести реконструкцию.

6. Нормативы определения стоимости (предельной стоимости) капитального ремонта медицинских организаций, установленные приказом Минстроя России от 01.02.2022 №63/пр «Об утверждении нормативов определения стоимости (предельной стоимости) капитального ремонта медицинских организаций первичного звена здравоохранения, центральных районных и районных больниц по субъектам Российской Федерации» с февраля 2022 года до настоящего времени не индексировались, т.е. размер норматива не соответствует текущим рыночным ценам, что оказывает влияние на проектные решения при планировании проведения капитального ремонта и его эффективность в дальнейшем.

7. В ходе строительства ряда объектов здравоохранения возникает необходимость корректировки проектно-сметной документации в связи с изменениями объемов и видов работ, что приводит к удорожанию объектов капитального строительства и увеличивает нагрузку на областной бюджет.

8. Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ не предусматривает увеличение объема бюджетных ассигнований в связи с увеличением сметной или предполагаемой (предельной) стоимости строительства (реконструкции) объекта капитального строительства, что привело в 2021 – 2023 годы к дополнительной нагрузке на областной бюджет в сумме 390 705,2 тыс. рублей.

Таким образом, уровень софинансирования областного бюджета фактически варьируется от 6,5% до 46,6%, вместо установленного 6,2%.

## Выводы по итогам экспертно-аналитического мероприятия



9. Управлением здравоохранения Липецкой области в ходе реализации Программы вносились изменения, касающиеся уменьшения площадей, запланированных к строительству фельдшерско-акушерских пунктов и отделений общей врачебной практики (семейной медицины) в Липецкой области, что привело к дополнительной нагрузке на областной бюджет и свидетельствует о неэффективной работе на этапе планирования Программы.

Разработанная проектно-сметная документация утратила свою актуальность, что привело к неэффективному расходованию бюджетных средств на общую сумму 3 530,7 тыс. рублей.

10. Проведен анализ закупочной деятельности, связанной с реализацией бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства в рамках реализации Программы, в результате которого установлено, что ОКУ «Управление капитального строительства Липецкой области» в 2023 году проведены закупки товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями постановления Правительства Липецкой области №14 от 16.01.2023 «Об установлении случаев осуществления закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в целях обеспечения государственных и муниципальных нужд и порядка осуществления закупок в таких случаях», доля финансового обеспечения таких закупок составила 98,6% от общего финансового обеспечения закупок или 1 677 671,9 тыс. рублей (предметом данного рода закупок является выполнение работ по подготовке проектной документации, строительству, поставке оборудования).

Однако, выбранный способ закупки у единственного поставщика не всегда приводит к оперативности выполнения работ, что указывает на возможность и целесообразность применения конкурентных процедур.

11. ОКУ «Управление капитального строительства Липецкой области» в 2023 году заключено 12 контрактов, предметом которых является одновременное выполнение работ по подготовке проектной документации, строительству и вводу в эксплуатацию. По всем данным контрактам в процессе реализации изменялись существенные условия, а именно цена (от 19,6 до 30,0%).

## Выводы

### по итогам экспертно-аналитического мероприятия



Обязательным условием для заключения контрактов, предмет которых - одновременное выполнение работ по подготовке проектной документации, строительству и вводу в эксплуатацию, является проведение технологического и ценового аудита обоснования инвестиций (постановление Правительства РФ от 12.05.2017 №563), стоимость которого фактически составляет от 1,4% до 2,4% от общей стоимости объекта (контракты заключены с ООО «Атриум»).

Учитывая, что данные закупки работ и услуг проведены с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании решений Оперативного штаба, а законодательством установлено право, а не обязанность заключения данного типа контрактов, проведение вышеуказанного аудита привело к дополнительной нагрузке на областной бюджет.

12. Реализация мероприятий по проведению капитального ремонта и реконструкции ряда объектов здравоохранения в рамках Программы не привела к уменьшению степени их физического износа (увеличение от 4% до 11%), что говорит о недостаточно эффективной работе по проведению капитального ремонта и реконструкции ряда объектов здравоохранения в рамках Программы.

13. При строительстве стационарно-поликлинического корпуса ГУЗ «Добровская РБ» в 2022 году приобретены медицинские изделия в количестве 321 единицы на сумму 11 559,6 тыс. рублей. В настоящее время данные медицинские изделия (кровать медицинские электрические функциональные, штативы и инфузионные стойки для длительных вливаний, столики стоматологические и др.) находятся на хранении в ГУЗ «Добровская РБ» от 1 года 2 месяцев до 1 года 8 месяцев (срок окончания строительства стационарно-поликлинического корпуса декабрь 2024 года), в связи с чем возникает риск утраты функциональных возможностей данных медицинских изделий и неэффективного использования областного имущества в сумме 11 559,6 тыс. рублей.

Срок гарантийных обязательств на указанные медицинские изделия истек в июне - декабре 2023 года.

14. На основании протокола заседания Оперативного штаба по устойчивому функционированию экономики Липецкой области от 21.12.2023 №73 в контракт №122 от 31.07.2023 внесены изменения в части снижения цены контракта на 135 170,7 тыс. рублей или на 41,1% в связи с уменьшением количества приобретаемого медицинского оборудования (согласование с управлением здравоохранения Липецкой области не предоставлено).

Данный факт свидетельствует о недостаточной проработке потребности при планировании Программы.



## Выводы по итогам экспертно-аналитического мероприятия

15. Динамика изменения доли оборудования в подразделениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, со сроком эксплуатации свыше 10 лет от общего числа данного вида оборудования (2022 год – 35,3%, 2023 год – 38,3%) свидетельствует о неэффективной работе в части оснащения и переоснащения оборудованием медицинских организаций.
16. Установлен ряд случаев, при которых управление здравоохранения Липецкой области корректирует значения плановых целевых показателей 2021 года под фактическое исполнение.
17. Выявлены расхождения показателей, отраженных в отчете о достижении значений индикаторов целей, показателей задач государственной программы Липецкой области с аналогичными показателями, отраженными в отчете о ходе реализации регионального проекта в 2022 и 2023 годах, что не позволяет корректно оценить выполнение показателей Программы в ходе ее реализации.



# Предложения по итогам экспертно-аналитического мероприятия



## **1. Управлению здравоохранения Липецкой области:**

- рассмотреть возможность инициировать внесение изменений в механизм распределения субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ;
- урегулировать механизм взаимодействия с подведомственными медицинскими учреждениями с целью получения актуальных сведений для дальнейшего планирования и реализации мероприятий Программы;
- усилить контроль за эффективным использованием средств, выделяемых на реализацию Программы, своевременным и в полном объеме выполнением мероприятий участниками Программы;
- целевые показатели, отраженные в отчете о достижении значений индикаторов целей, показателей задач государственной программы Липецкой области привести в соответствие с аналогичными показателями, отраженными в отчете о ходе реализации регионального проекта;

## **2. Управлению строительства и архитектуры Липецкой области, ОКУ «Управление капитального строительства Липецкой области»:**

- провести мониторинг объемов произведенных фактических затрат, по результатам которого рассмотреть вопрос о целесообразности заключения контрактов, предметом которых является одновременное выполнение работ по подготовке проектной документации, строительству и вводу в эксплуатацию;
- не допускать неэффективного расходования денежных средств, выделенных на создание объектов капитального строительства в дальнейшей деятельности;
- рассмотреть вопрос о возможности инициировать внесение изменений в приказ Минстроя России от 01.02.2022 №63/пр «Об утверждении нормативов определения стоимости (предельной стоимости) капитального ремонта



## Предложения по итогам экспертно-аналитического мероприятия



медицинских организаций первичного звена здравоохранения, центральных районных и районных больниц по субъектам Российской Федерации» в части увеличения размера нормативов определения стоимости (предельной стоимости) капитального ремонта медицинских организаций с учетом рыночных цен.

