



Контрольно-счетная палата Липецкой области

Заключение на отчет об исполнении областного бюджета за 2021 год

Утверждено
Коллегией Контрольно-счетной палаты
Липецкой области
(протокол от 05 мая 2022 года №5)

2022



Содержание

1. Общие положения	3
2. Итоги социально – экономического развития области	3
3. Общая характеристика исполнения областного бюджета	8
4. Доходы областного бюджета	10
4.1. Налоговые доходы областного бюджета.....	11
4.2. Неналоговые доходы областного бюджета	12
4.3. Безвозмездные поступления.....	13
5. Исполнение расходной части областного бюджета.....	14
6. Исполнение государственных программ Липецкой области	19
7. Дефицит областного бюджета	21
8. Сведения о государственном долге Липецкой области	21
9. Результаты внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств	22
10. Выводы	24
11. Предложения	24



1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Липецкой области на отчет об исполнении областного бюджета за 2021 год (далее - Заключение) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Закона Липецкой области от 27.12.2019 № 343-ОЗ «О бюджетном процессе Липецкой области», Закона Липецкой области от 14.07.2011 № 517-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Липецкой области».

Заключение основано на данных годового отчета об исполнении областного бюджета и результатах внешней проверки бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств.

В соответствии со статьей 264.4 БК РФ и статьей 89 Закона Липецкой области «О бюджетном процессе Липецкой области» годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2021 год (далее – Отчет) представлен в Контрольно-счетную палату области в установленные законом сроки.

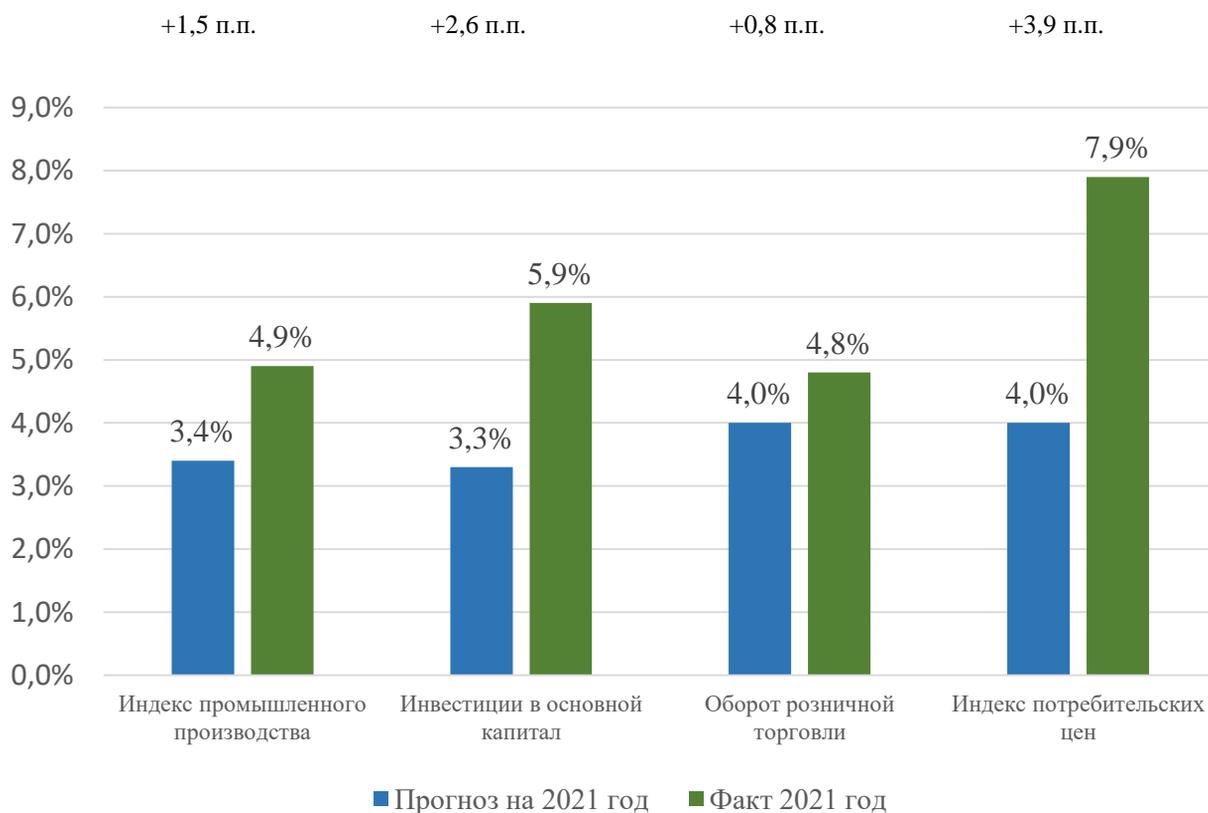
2. Итоги социально – экономического развития Липецкой области за 2021 год

Темпы прироста основных показателей социально-экономического развития Липецкой области в 2021 году¹ превысили значения, прогнозируемые при составлении проекта бюджета² (рисунок 1).

¹ информация по Липецкой области приведена по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Липецкой области «Социально-экономическое положение Липецкой области, январь-декабрь 2021 года».



Рисунок 1. Отклонение темпов прироста показателей социально-экономического развития Липецкой области в 2021 году от прогнозируемых при составлении проекта бюджета (в процентах к предыдущему году).

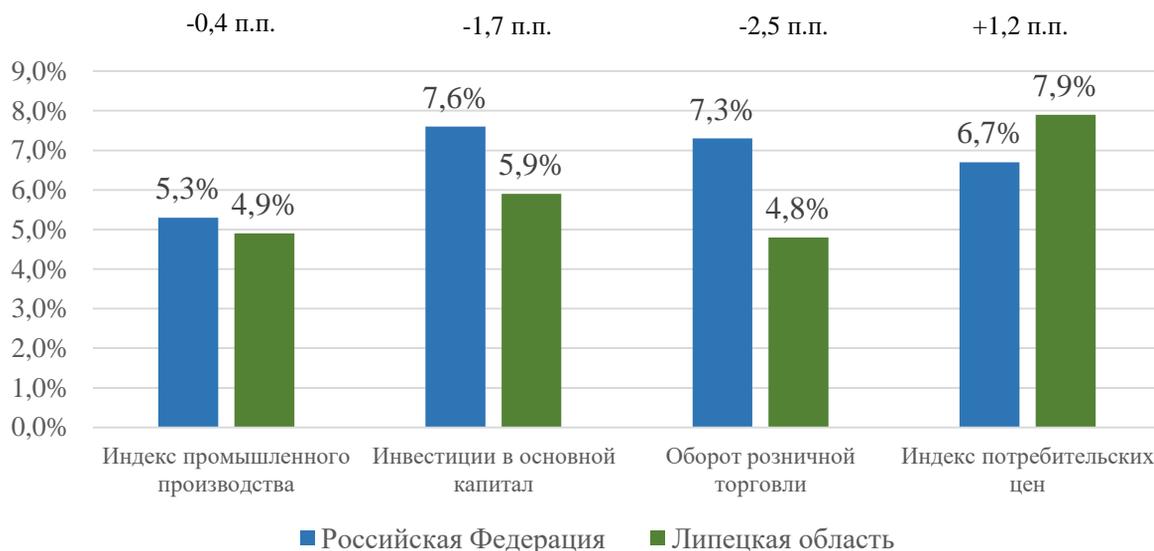


Вместе с тем, приведенные показатели по итогам 2021 года ниже чем в среднем по Российской Федерации.

² прогноз социально-экономического развития Липецкой области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, представленный одновременно с проектом Закона Липецкой области «Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов».



Рисунок 2. Темпы прироста показателей социально-экономического развития Липецкой области и Российской Федерации в 2021 году (в процентах к предыдущему году). Исключение составляет индекс потребительских цен³.



По итогам 2021 года в рейтинге регионов по качеству жизни, подготовленном агентством «РИА Рейтинг»⁴, Липецкая область поднялась на одну позицию и заняла 23-е место (рисунок 3).

Рисунок 3.

РИА РЕЙТИНГ | РОССИЯ СЕГОДНЯ

Инфографика

Рейтинг социально-экономического положения регионов – 2021

Место по итогам 2020 г.	Регион	Интегральный рейтинг по итогам 2020 г., баллы	Место по итогам 2019 г.	Интегральный рейтинг по итогам 2019 г., баллы
1	Москва	83,929	1	88,980
2	Санкт-Петербург	80,347	2	85,549
3	Ханты-Мансийский автономный округ — Югра	74,782	3	77,763
4	Московская область	71,350	4	77,595
5	Республика Татарстан	69,263	5	76,544
20	Пермский край	50,063	16	59,013
21	Мурманская область	47,386	36	44,358
22	Иркутская область	47,139	22	51,251
23	Липецкая область	46,552	24	50,003
24	Новосибирская область	46,426	23	51,167

³ Информация по РФ приведена по данным Федеральной службы государственной статистики (РОССТАТ) «Социально-экономическое положение России, 2021 год», <https://rosstat.gov.ru/compendium/document/50801>.

⁴ Официальный сайт рейтингового агентства «РИА Рейтинг» [/https://riarating.ru/infografika/20210531/630201353.html](https://riarating.ru/infografika/20210531/630201353.html).



В рейтинге регионов по социальной ориентированности бюджетов⁵ Липецкая область занимает 45 место.

Рисунок 4.

РИА РЕЙТИНГ | РОССИЯ СЕГОДНЯ

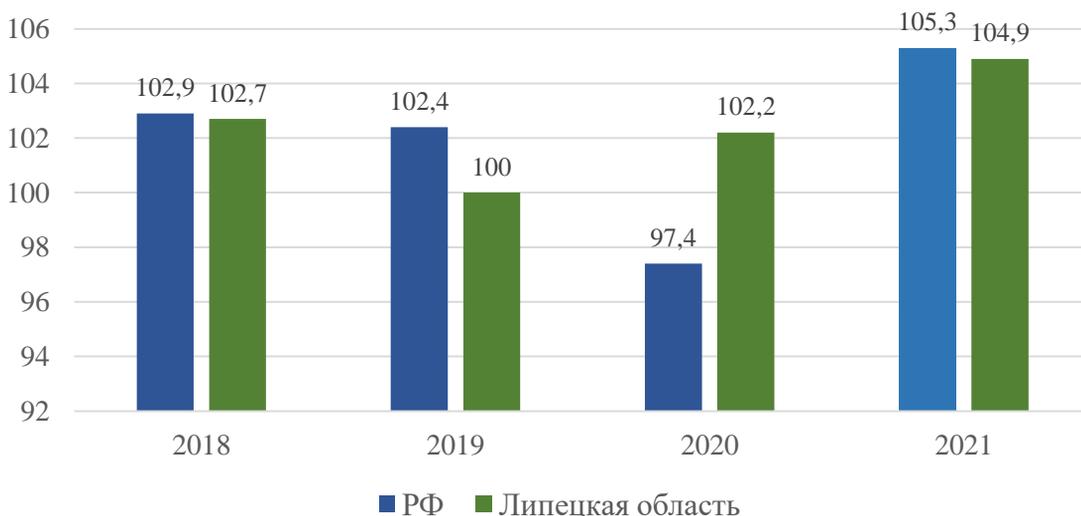
Инфографика

Рейтинг регионов по социальной ориентированности бюджетов в 2021 году

Место	Регион	Социальные расходы консолидированного бюджета на одного жителя в 2021 г., тыс. руб.	Изменение социальных расходов консолидированного бюджета на одного жителя в 2021 г., %	Доля социальных расходов в суммарных расходах консолидированного бюджета в 2021 г., %	Номинальный объем социальных расходов консолидированного бюджета на одного жителя в 2021 г., тыс. руб.
1	Москва	133,72	7,2	46,1	126,1
2	Санкт-Петербург	113,31	5,3	62,6	93,0
3	Сахалинская область	107,44	-0,2	56,9	217,9
4	Ямало-Ненецкий автономный округ	97,55	2,9	53,7	258,4
5	Тюменская область	94,27	2,8	56,6	91,3
43	Владимирская область	60,85	13,2	73,6	54,3
44	Саратовская область	60,19	7,4	69,2	48,0
45	Липецкая область	60,17	5,1	62,4	50,9
46	Омская область	60,10	11,7	70,2	55,6
47	Республика Мордовия	59,74	10,4	64,0	51,4

Индекс промышленного производства в Липецкой области, по сравнению с 2020 годом, увеличился на 2,7 процентных пункта.

Рисунок 5. Индекс промышленного производства в Липецкой области (в % к предыдущему году)



⁵ официальный сайт рейтингового агентства «РИА Рейтинг»/
<https://riarating.ru/infografika/20220309/630218504.html>.



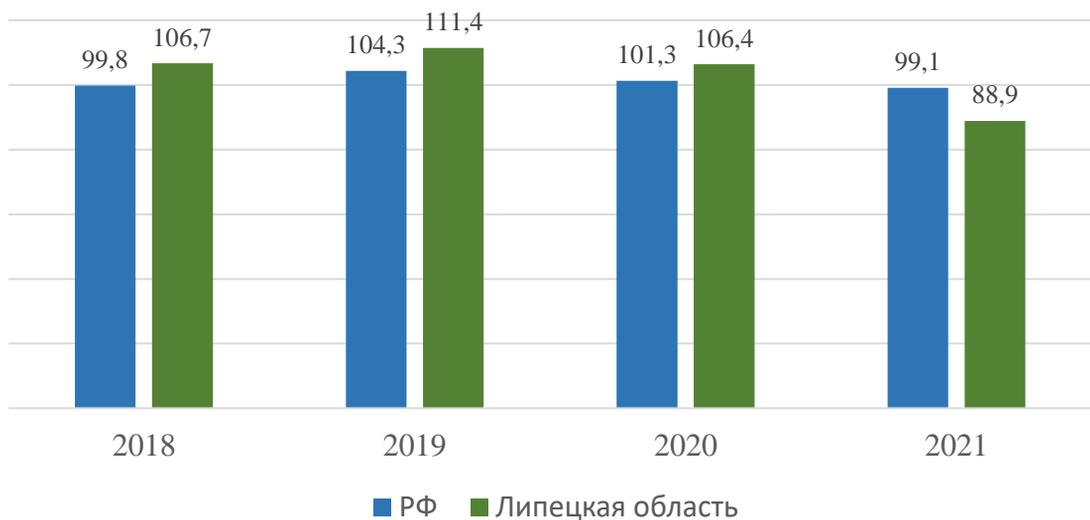
Наиболее низкими темпами увеличивается добыча полезных ископаемых.

Рисунок 6. Динамика промышленного производства по видам экономической деятельности в 2021 году (в % к предыдущему году).



Значительно снизились темпы роста в сельском хозяйстве, опустившись ниже среднего значения по Российской Федерации.

Рисунок 7. Темпы роста продукции сельского хозяйства (в % к предыдущему году).





В национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в регионах России⁶, подготовленном Агентством стратегических инициатив, Липецкая область в отчетном году поднялась с 24 на 23 позицию (11-я группа) .



3. Общая характеристика основных параметров исполнения областного бюджета за 2021 год

В течение прошедшего финансового года в первоначально принятый закон об областном бюджете шесть раз вносились изменения, в том числе и в части его основных характеристик. В результате значительно увеличены как общий объем доходов областного бюджета, так и объем расходов по сравнению с первоначально утвержденными показателями, а именно:

Основные характеристики	Первоначальная редакция закона об областном бюджете	Окончательная редакция закона об областном бюджете	Увеличение	
			в абсолютной величине	%
Доходы	67 441,2	83 238,1	15 796,9	123,4
Расходы	69 387,3	83 238,1	13 850,8	119,9
Дефицит	1 946,1	0,0	- 1 946,1	-

⁶ официальный сайт Агентства стратегических инициатив: / https://asi.ru/government_officials/rating/



Как видно из данных таблицы, в течение года областной бюджет уточнен в сторону увеличения по доходам на 23,4% (15 796,9 млн. рублей), расходам – на 19,9% (13 850,8 млн. рублей), плановый дефицит снижен и бюджет утвержден сбалансированным.

Проверка Отчета показала, что отраженные в нём показатели в графе «утвержденные бюджетные назначения» по доходам (+404,6 млн. рублей) и расходам (-336,8 млн. рублей) отличаются от показателей утвержденных Законом Липецкой области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в ред. от 13.12.2021 №29-ОЗ). Данное отклонение, а именно, изменение бюджетной росписи без внесения соответствующих изменений в закон о бюджете, в соответствии со статьей 217 БК РФ допускается.

Исполнение областного бюджета в 2021 году характеризуется следующими показателями, отраженными в Отчете:

Показатели	Утвержденные бюджетные назначения на 2021 год	Фактически исполнено за 2021 год	Отклонение «+,-»	Исполнение (%)
Доходы	83 642,7	113 211,5	29 568,8	135,3
Расходы	82 901,3	77 707,0	-5 194,3	94,5
Дефицит (-) Профицит (+)	741,4	35 504,5	34 763,1	-

Таким образом, оценивая итоги исполнения областного бюджета, можно констатировать, что доходы областного бюджета исполнены на 135,3%, расходная часть бюджета - на 93,7%.

В отчетном году сохранена тенденция роста доходной и расходной частей бюджета.



Рисунок 8. Динамика основных параметров областного бюджета в 2017-2021 годах, млн рублей.



При исполнении областного бюджета соблюдены требования БК РФ к предельным величинам дефицита областного бюджета, государственного долга и расходов на его обслуживание.

4. Доходы областного бюджета

Общая характеристика доходной части областного бюджета в 2021 году приведена в следующей таблице:

Вид дохода	2021 год			Изменения к 2020 году	
	Поступило (млн. рублей)	Доля в общей сумме доходов (%)	Исполнение плана (%)	%	млн. рублей
Налоговые доходы	90 971,8	80,4	144,2	186,4	42 183,0
Неналоговые доходы	2 513,5	2,2	в 4 раза	в 3,3 раза	1 763,9
Безвозмездные поступления	19 726,2	17,4	98,2	82,8	4 077,5
Итого доходов	113 211,5	100,0	135,4	154,3	39 869,4

По сравнению с 2020 годом доходы областного бюджета выросли на 54,3%, рост обеспечен по всем видам доходных источников, за исключением безвозмездных поступлений.



4.1. Налоговые доходы областного бюджета

Структура, динамика и исполнение плана по видам налоговых доходов отражена в таблице:

Виды налоговых доходов	2021 год			Изменения к 2020 году	
	Поступило (млн. рублей)	Доля в общей сумме доходов (%)	Исполнение плана (%)	%	млн. рублей
Налог на прибыль организаций	57 312,7	63,0	176,8	305,0	38 521,1
Налог на доходы физических лиц	15 460,8	17,0	109,1	99,3	-115,7
Акцизы	9 121,7	10,0	103,6	143,0	2 741,1
Налог на имущество организаций	5 477,3	6,0	116,5	114,2	681,1
Прочие налоги	3 599,3	4,0	120,5	111,0	355,4
Всего налоговых доходов	90 971,8	100,0	101,2	186,5	42 183,0

По сравнению с 2020 годом налоговые доходы увеличились на 42 183,0 млн. рублей или на 86,5%. Положительная динамика сложилась, в основном, по налогу на прибыль организаций за счет значительного роста цен на металлопродукцию и увеличения объемов продаж, акцизам на нефтепродукты в связи с изменением ставок и нормативов отчислений в бюджеты субъектов Российской Федерации.

Средняя номинальная заработная плата, начисленная за ноябрь 2021 года, составила 39807,9 рублей. По сравнению с ноябрем 2020 года она увеличилась на 2,8%. Реальная заработная плата, рассчитанная с учетом индекса потребительских цен, в ноябре 2021 года составила 93,9% к уровню ноября 2020 года.

Наиболее высокая заработная плата сложилась у работников, занятых в металлургическом производстве; в производстве компьютеров, электронных и оптических изделий; табачных изделий; производство химических веществ и химических продуктов. Разрыв между их заработной платой и средней заработной платой в целом по области достиг в январе-декабре 2021 года 1,8 - 1,5 раза.



Самая низкая заработная плата (от 45,7 – до 68,4% от среднеобластного уровня) сложилась у работников, занятых в полиграфической деятельности и копировании носителей информации; рыболовстве и рыбоводстве; производстве мебели; кожи и изделий из кожи; занятых в деятельности гостиниц и предприятий общественного питания.

4.2. Неналоговые доходы областного бюджета

В областной бюджет за 2021 год поступило неналоговых доходов 2 513,5 млн. рублей или 2,2% доходов областного бюджета. По сравнению с 2020 годом данные поступления увеличились на 1 763,9 млн. рублей (более чем в 3,3 раза).

Характеристика неналоговых доходов представлена в следующей таблице:

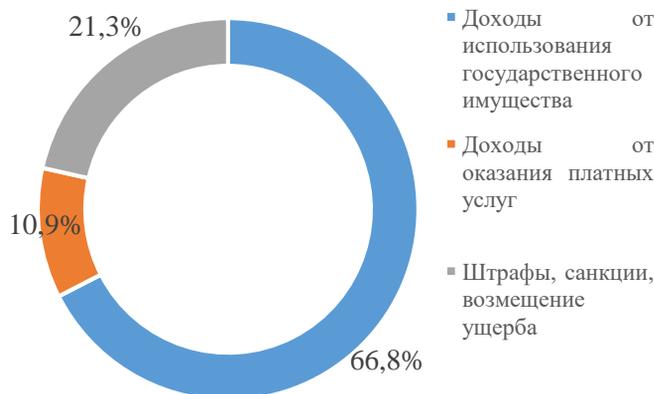
Виды неналоговых доходов	2021 год		Изменения к 2020 году	
	Поступило (млн. рублей)	Исполнение плана (%)	%	млн. рублей
Доходы от использования государственного имущества	1 678,3	Более чем в 10 раз	Более чем в 8 раз	1 476,5
Платежи при пользовании природными ресурсами	7,5	230,9	20,2	-29,7
Доходы от оказания платных услуг	273,6	Более чем в 5 раз	269,0	171,9
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	13,8	75,8	Более чем в 11 раз	12,6
Административные платежи и сборы	4,4	Более чем в 24 раза	Более чем в 44 раза	4,3
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	535,4	207,3	131,4	128,0
Прочие	0,5	147,1	250,0	0,3
Всего неналоговых доходов	2 513,5	Более чем в 5 раз	Более чем в 3,3 раза	1 763,9

Основным источником неналоговых доходов являются доходы от использования государственного имущества 1 678,3 млн рублей (66,8%) и денежные взыскания (штрафы) 535,4 млн рублей (21,3%) от общего объема неналоговых поступлений. Из них сумма штрафов за нарушение законодательства в области дорожного движения, составила 427,3 млн рублей.



Рисунок 9. Основные источники поступления неналоговых доходов в 2021 году.

По сравнению с предыдущим годом доходы от использования государственного имущества увеличились на 1 476,5 млн рублей; сумма штрафов на 128,0 млн. рублей.



4.3. Безвозмездные поступления

Согласно Отчету безвозмездные поступления в 2021 году составили 19 726,2 млн. рублей или 17,4% общей суммы доходов. По сравнению с 2020 годом объем поступлений уменьшился на 4 077,5 млн. рублей. Структура и состав безвозмездных поступлений представлены в следующей таблице:

Безвозмездные поступления	2021 год		Изменение к 2020 году	
	Поступило (млн. рублей)	Доля в общей сумме безвозмездных поступлений (%)	%	млн. рублей
Дотации	2 325,4	11,8	38,9	-3 659,40
Субвенции	3 294,8	16,7	95,1	-168,10
Субсидии	7 504,6	38,0	93,7	-503,50
Иные межбюджетные трансферты и прочие безвозмездные поступления	5 024,7	25,5	87,2	-739,00
Безвозмездные поступления от государственных организаций	1 488,8	7,5	Более чем в 3 раза	1 038,60
Прочие безвозмездные поступления	-1,2	-	-5,5	-23,20
Доходы от возврата остатков безвозмездных поступлений и возврат остатков имеющих целевое назначение прошлых лет	89,1	0,5	79,6	-22,90
Итого:	19 726,2	100,0	82,9	- 4 077,50



Следует отметить, что по сравнению с предыдущим годом наблюдается снижение доходов практически по всем безвозмездным поступлениям, что непосредственно связано со стабилизацией ситуации с COVID-19. Общий объем поступлений по сравнению с 2020 годом снизился на 17,1% с исполнением плановых назначений на 98,2%.

5. Исполнение расходной части областного бюджета

На исполнение расходной части бюджета направлено 77 707,0 млн. рублей (93,7% плана). По сравнению с предыдущим годом расходы возросли на 3 758,7 млн. рублей или на 5,1%.

Рисунок 10. Динамика расходов областного бюджета, млрд рублей.



Характеристика расходной части по разделам функциональной классификации приведена в таблице:



Вид расходов	Исполнение 2021 год			Исполнение к 2020 году	
	Сумма (млн. рублей)	Доля в общей сумме расходов (%)	Исполнение плана (%)	%	млн. рублей
1	2	3	4	5	6
Общегосударственные вопросы	3 488,2	4,5	80,4	115,6	471,0
Национальная оборона	36,0	0,0	100	91,4	-3,4
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	859,1	1,1	99,7	119,5	140,0
Национальная экономика	15 344,6	19,7	90,3	99,4	-94,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	4 258,6	5,5	94,3	139,2	1 198,4
Охрана окружающей среды	152,6	0,2	96,5	142,9	45,8
Образование	16 278,9	20,9	98,8	102,8	449,2
Культура, кинематография	1 064,9	1,4	96,6	110,6	102,1
Здравоохранение	8 979,9	11,6	90,3	95,6	-414,9
Физическая культура и спорт	1 036,6	1,3	92,9	81,5	-235,9
Социальная политика	20 420,4	26,3	97,8	106,5	1 244,7
Средства массовой информации	218,7	0,3	99,5	87,9	-30,0
Обслуживание государственного и муниципального долга	430,2	0,6	99,9	94,9	-23,1
Межбюджетные трансферты	5 138,3	6,6	88,3	121,5	909,3
ИТОГО	77 707,0	100,0	93,7	105,1	3 758,7

Основная доля расходов областного бюджета, как и в предыдущие годы, приходится на финансирование отраслей социальной сферы (образования, здравоохранения, социальной политики, культуры, физической культуры и спорта), по сравнению с 2020 годом расходы увеличились на 1 145,2 млн. рублей (2,5%) и составили 47 780,7 млн рублей или 61,5% общей суммы.

Также значительная часть средств (19,7%, или 15 344,6 млн. рублей) направлена на исполнение раздела «Национальная экономика».

Освоение бюджетных ассигнований по разделам «Общегосударственные вопросы», «Межбюджетные трансферты», «Национальная экономика», «Здравоохранение» и «Физическая культура и спорт» сложилось на наиболее низком уровне по сравнению с остальными разделами классификации расходов областного бюджета – 80,4%, 88,3%, 90,3%, 90,3% и 92,9% соответственно.



Более подробная информация по разделам с низким освоением бюджетных ассигнований представлена ниже.

5.1. Расходы на общегосударственные вопросы

По данному разделу исполнение составило 3 488,2 млн. рублей или 80,4% от плановых показателей, что на 852,8 млн. рублей ниже запланированного. В сравнении с показателями 2020 года в целом расходы увеличились на 471,0 млн. рублей или на 15,6%.

Расходы по подразделам отражены в таблице:

(млн. рублей)

Наименование подраздела	Сумма (млн. рублей)	Исполнение (%)
0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»	4,1	85,2
0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти» и представительных органов муниципальных образований	98,7	95,9
0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»	281,6	96,9
0105 «Судебная система»	0,1	59,8
0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора»	129,9	98,3
0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов»	164,6	97,0
0111 «Резервные фонды»	0,0	0,0
0113 «Другие общегосударственные вопросы»	2 809,3	97,7
Итого:	3 488,2	80,4

5.2. Расходы на межбюджетные трансферты

По данному разделу исполнение составило 5 138,3 млн. рублей или 88,3% от плановых показателей, что на 683,6 млн. рублей ниже запланированного. В сравнении с показателями 2020 года в целом расходы увеличились на 909,3 млн. рублей или на 21,5%.

(млн. рублей)



(млн. рублей)

Наименование подраздела	Сумма (млн. рублей)	Исполнение (%)
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ и муниципальных образований	1 708,3	100,0
Иные дотации	2 964,2	87,8
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	465,8	63,0
Итого:	5 138,3	88,3

5.3. Расходы на национальную экономику

Расходы по разделу составили 15 344,6 млн. рублей или 90,3 % от плановых назначений, что на 1 653,9 млн. рублей меньше ассигнований предусмотренных бюджетом. В сравнении с показателями 2020 года в целом расходы уменьшились на 94,5 млн. рублей, или на 0,6%.

Расходы по подразделам отражены в таблице:

(млн. рублей)

Наименование подраздела	Сумма (млн. рублей)	Исполнение (%)
Общэкономические вопросы	365,7	96,8
Воспроизводство минерально-сырьевой базы	4,5	100,0
Сельское хозяйство и рыболовство	3 721,0	99,8
Водное хозяйство	151,6	100,0
Лесное хозяйство	509,4	99,8
Транспорт	920,4	93,3
Дорожное хозяйство	8 696,3	86,6
Другие вопросы в области национальной экономики	975,6	81,8
Итого:	15 344,6	90,3

5.4. Расходы на здравоохранение

Расходы по разделу составили 8 979,9 млн. рублей или 90,3% от плановых назначений, что на 965,4 млн. рублей меньше ассигнований предусмотренных бюджетом. В сравнении с показателями 2020 года в целом расходы уменьшились на 414,9 млн. рублей или на 4,4%.



Расходы по подразделам отражены в таблице:

(млн. рублей)

Наименование подраздела	Сумма (млн. рублей)	Исполнение (%)
Стационарная медицинская помощь	4 285,1	91,6
Амбулаторная помощь	406,3	98,9
Скорая медицинская помощь	160,1	90,1
Санаторно-оздоровительная помощь	298,2	93,0
Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов	179,0	100,0
Другие вопросы в области здравоохранения	3 651,2	87,3
Итого:	8 979,9	90,3

5.5. Расходы на физическую культуру и спорт

Расходы по разделу составили 1 036,6 млн. рублей или 92,9% от плановых назначений, что на 79,1 млн. рублей меньше ассигнований предусмотренных бюджетом. В сравнении с показателями 2020 года в целом расходы снизились на 235,9 млн. рублей или на 18,5%.

Расходы по подразделам отражены в таблице:

(млн. рублей)

Наименование подраздела	Сумма (млн. рублей)	Исполнение (%)
Массовый спорт	509,3	86,5
Спорт высших достижений	509,8	100
Другие вопросы в области физической культуры и спорта	17,5	100
Итого:	1 036,6	92,9



6. Исполнение государственных программ Липецкой области

На территории Липецкой области в 2021 году осуществлялась реализация 21 государственной программы области.

Общая сумма расходов на реализацию государственных программ Липецкой области в 2021 году составила 73 860,1 млн руб.

Около 89,4 % от общей суммы ассигнований областного бюджета, предусмотренных на реализацию государственных программ, пришлось на 8 государственных программ:

- «Развитие образования Липецкой области» (21,2 %);
- «Развитие здравоохранения Липецкой области» (18,6 %);
- «Социальная поддержка граждан, реализация семейно-демографической политики Липецкой области» (17,9 %);
- «Развитие транспортной системы Липецкой области» (12,1 %);
- «Управление государственными финансами и государственным долгом Липецкой области» (7,3 %);
- «Обеспечение населения Липецкой области качественным жильем, социальной инфраструктурой и услугами ЖКХ» (5,5 %);
- «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Липецкой области» (4,8%);
- «Развитие культуры и туризма в Липецкой области» (2,1 %).

По 14 государственным программам освоение средств составило 95 % и более.

По 6 государственным программам отмечается освоение от 85 % до 95 %.

Освоение средств менее 80 % сложилось по 1 государственной программе: «Комплексное развитие сельских территорий Липецкой области»– 65,9 %.

В рамках государственных программ осуществлялось строительство объектов социальной, транспортной, инженерной, коммунальной инфраструктуры, в том числе в рамках реализации национальных проектов, реализовывались инвестиционные проекты с государственной поддержкой.



Финансирование государственных программ Липецкой области в 2021



Наименование показателя	Уточненный план	Кассовый расход	Процент исполнения уточненного плана
"Социальная поддержка граждан, реализация семейно-демографической политики Липецкой области"	13 618,66	13 188,59	96,8
"Развитие рынка труда и содействие занятости населения в Липецкой области"	607,70	586,97	96,6
"Развитие здравоохранения Липецкой области"	14 592,52	13 754,56	94,3
"Развитие физической культуры и спорта Липецкой области"	1 115,00	1 035,86	92,9
"Развитие образования Липецкой области"	15 778,04	15 641,37	99,1
"Развитие культуры и туризма в Липецкой области"	1 558,10	1 517,03	97,4
"Развитие кооперации и коллективных форм собственности в Липецкой области"	115,17	115,16	100,0
"Обеспечение населения Липецкой области качественным жильем, социальной инфраструктурой и услугами ЖКХ"	4 538,46	4 059,01	89,4 ⁷
"Обеспечение общественной безопасности населения и территории Липецкой области"	1 253,33	1 245,42	99,4
"Реализация внутренней политики Липецкой области"	416,13	407,83	98,0
"Модернизация и инновационное развитие экономики Липецкой области"	439,56	437,62	99,6
"Энергоэффективность и развитие энергетики в Липецкой области"	302,25	278,68	92,2
"Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Липецкой области"	3 523,67	3 515,15	99,8
"Развитие транспортной системы Липецкой области"	10 340,76	8 969,75	86,7 ⁸
"Обеспечение инвестиционной привлекательности Липецкой области"	66,69	65,00	97,5
"Охрана окружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов Липецкой области"	431,19	424,06	98,3
"Развитие лесного хозяйства в Липецкой области"	510,39	509,43	99,8
"Эффективное государственное управление и развитие муниципальной службы в Липецкой области"	1 145,30	1 139,18	99,5
"Управление государственными финансами и государственным долгом Липецкой области"	5 842,46	5 401,26	92,4
"Формирование современной городской среды в Липецкой области"	1 112,23	1 081,68	97,3
"Комплексное развитие сельских территорий Липецкой области"	737,69	486,49	65,9 ⁹
В С Е Г О по госпрограммам	78 045,29	73 860,11	

Высокий процент исполнения – более 99,5% **Низкий процент исполнения** – менее 90,0%.

⁷ в том числе, неисполнение по контрактам на реконструкцию лицея в п. Добринка и по капитальному ремонту помещений здания школы в г. Чаплыгин.

⁸ в том числе, неисполнение по контрактам на строительство объекта Восточного обхода промзоны г. Липецка и ремонту дорог регионального назначения.

⁹ в том числе, неисполнение по контрактам на строительство школ в Елецком и Лебедянском муниципальных районах.



7. Дефицит областного бюджета

Согласно представленному Отчету профицит областного бюджета за 2021 год составил 35 504,5 млн. рублей при планируемом дефиците 1 946,1 млн. рублей.

Сведения о видах и объемах источников покрытия дефицита бюджета в 2021 году представлены в таблице:

Вид источников внутреннего финансирования дефицита	Сумма (млн. рублей)
Государственные ценные бумаги	- 1 300,0
Кредиты кредитных организаций	- 1 000,0
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	-31 374,8
Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	-304,4
Иные источники внутреннего финансирования	-1 525,3
Итого	- 35 504,5

Основным источником внутреннего финансирования дефицита бюджета в 2021 году стало Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

8. Сведения о государственном долге Липецкой области

Объем государственного внутреннего долга Липецкой области по состоянию на 01.01.2022 г. составляет 10 907,7 млн. рублей. Снижение долговых обязательств за отчетный год произошло на 2 612,2 млн. рублей или на 19,3%.

Сложившийся на конец отчетного периода объем государственного долга Липецкой области не превышает верхнего предела государственного внутреннего долга области, установленного в соответствии со статьей 107 БК РФ и Законом Липецкой области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Объем долговых обязательств по государственным гарантиям области также не превышает законодательно установленной величины.

Динамика изменений объема и структуры государственного долга за отчетный период по сравнению с предыдущим отражена в следующей таблице:



(млн. рублей)

	01.01.2021	01.01.2022	отклонение
Государственные ценные бумаги Липецкой области	6 300,0	5 000,0	-1 300,00
Бюджетные кредиты из федерального бюджета	6 138,0	5 830,8	-307,20
Государственные гарантии, предоставленные предприятиям области	81,9	76,9	-5,00
Кредиты, полученные от кредитных организаций	1 000,0	0,0	-1 000,00
Итого:	13 519,9	10 907,7	-2 612,20

Рисунок 11.

В структуре долговых обязательств на 01.01.2022 наибольший объем долга приходится на бюджетные кредиты, полученные из федерального бюджета и на государственные облигации Липецкой области.



9. Результаты внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств

При подготовке настоящего заключения проведены внешние проверки годовой бюджетной отчетности за 2021 год 36-ти главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС), определенных Законом Липецкой области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», в результате которых:

- проверено соответствие бюджетной отчетности ГАБС требованиям нормативных правовых актов по составу, содержанию и представлению;
- проведена проверка взаимосвязанных между собой показателей отдельных форм годовой бюджетной отчетности;
- проверено соответствие плановых показателей, указанных в отчетности ГАБС, показателям, указанным в Законе Липецкой области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» с учетом изменений, внесенных в закон в ходе исполнения бюджета;



- проанализировано использование средств областного бюджета и соблюдение принципов и правил бухгалтерского учета, применяемых при подготовке бюджетной отчетности.

Полнота представленной бюджетной отчетности соответствует требованиям статьи 264.1 Бюджетного Кодекса РФ, Приказу Министерства РФ от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджета бюджетной системы Российской Федерации» (далее - Инструкция № 191н).

Однако, в отчетности некоторых ГАБС установлены отдельные нарушения и недостатки.

Так, в нарушение пункта 167 Инструкции № 191н у управления дорог и транспорта Липецкой области в отчетности не выделена долгосрочная дебиторская задолженность в сумме 261 698,1 тыс. руб. по заключенным долгосрочным контрактам на строительство объекта Восточного обхода промзоны г. Липецка (ООО «ТК Руслан-1») и ремонту дорог регионального назначения (ООО «АРКС7»). Кроме того в текстовой части пояснительной записки к отчетности не отражена информация о проведенных годовых инвентаризациях подведомственными казенными учреждениями.

В бюджетной отчетности Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области, в нарушение пункта 166 Инструкции № 191н, в справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах на начало и конец текущего года не отражено имущество областной собственности, полученное по договору безвозмездного пользования и используемое главным распорядителем бюджетных средств.

В целом, проведенные внешние проверки позволяют сделать вывод об условной достоверности бюджетной отчетности как носителя информации о финансовой деятельности главных распорядителей бюджетных средств.



10. Выводы

1. Контрольно-счетная палата отмечает, что при представлении документов для проведения внешней проверки Отчета об исполнении областного бюджета соблюдены требования Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона Липецкой области «О бюджетном процессе Липецкой области».

2. Отклонения утвержденных бюджетных назначений, отраженных в отчетности, от показателей, утвержденных Законом Липецкой области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», не противоречат требованиям в бюджетной сфере.

3. Оценивая итоги исполнения областного бюджета по отношению к утвержденным бюджетным назначениям по Отчету, можно констатировать, что доходы областного бюджета исполнены на 135,3% (113 211,5 млн. рублей), расходная часть бюджета - на 93,7% (77 707,0 млн. рублей), профицит составил 35 504,5 млн. рублей.

4. В ходе внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета и внешней проверки бюджетной отчетности за 2021 год в отчетности некоторых ГАБС установлены отдельные нарушения и недостатки.

Вместе с тем, проведенные внешние проверки позволяют сделать вывод об условной достоверности бюджетной отчетности, как носителя информации о финансовой деятельности главных распорядителей бюджетных средств.

11. Предложения

1. Главным администраторам бюджетных средств при составлении и предоставления годовой отчетности соблюдать требования Инструкции № 191н.

2. Управление остатками средств областного бюджета осуществлять в соответствии с возможностями, предоставленными бюджетным законодательством.