



Отчет по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ объемов и состояния объектов незавершенного строительства на территории Липецкой области»



Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Закон Липецкой области «О Контрольно-счетной палате Липецкой области», пункт 3 раздела III Плана работы Контрольно-счетной палаты Липецкой области на 2021 год, приказ председателя Контрольно-счетной палаты Липецкой области от 11.05.2021 №32.

Объект (объекты) контроля:

органы исполнительной власти Липецкой области

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

анализ причин, препятствующих сокращению количества объектов незавершенного строительства в 2019-2020 годах

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия:

с 17 мая по 11 июня 2021 года



Перечень поручений Президента Российской Федерации от 11.06.2016 №Пр-1138ГС по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации 17.05.2016 года.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

- **проводят инвентаризацию объектов незавершённого строительства, при строительстве которых были использованы средства бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, стоимость строительства которых составляет более десяти миллионов рублей.**
- **по итогам принимается решение о завершении строительства, реконструкции, консервации, сносе, приватизации, передаче в концессию таких объектов.**
- **разрабатывается порядок и устанавливаются сроки ввода в эксплуатацию и оформления прав собственности на них.**

Приказ Министерства финансов РФ от 28 декабря 2010 года №191н

Приказ Министерства Финансов РФ от 25.03.2011 №33н

По итогам проведенной инвентаризации, в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, **бюджетные и автономные учреждения с 2017 года обязаны представлять** сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, об объектах незавершенного строительства (ф. 0503190, ф. 0503790) с учетом целевых функций и сроков их реализации.





Вложения в объекты незавершенного строительства (ОНС) по состоянию на 01.01.2021 года



Объекты, строительство (приобретение) которых ведется

Объекты, по которым осуществлены капитальные вложения, но строительство не начиналось, в том числе капитальные вложения на разработку проектной документации и проведение изыскательских работ

Иной статус объекта





Незавершенное строительство: текущая ситуация (1)



Наличие объектов незавершенного строительства, затягивание сроков строительства препятствуют достижению целей и решению задач социально-экономического развития, поскольку не достигается социально-экономический эффект, достижение которого прогнозировалось при завершении строительства соответствующих объектов.



Рациональное сокращение объема и количества объектов незавершенного строительства, а также недопущение возникновения новых объектов незавершенного строительства являются необходимыми условиями повышения эффективности бюджетных расходов и перехода на траекторию устойчивого социально-экономического развития региона.

Объем незавершенного в установленные сроки **строительства**, осуществляемого за счет средств бюджета Липецкой области - **показатель для оценки эффективности деятельности** органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов.

(Постановление Правительства Российской Федерации от 17.12.2012 года №1317 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года №607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» и подпункта «и» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года №601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»).

Администрацией Липецкой области проводится работа по выявлению и сокращению количества ОНС, вовлечению их в хозяйственный оборот. Для достижения данных целей:

- **управление имущественных и земельных отношений Липецкой области наделено полномочием по ведению учета и реестра областного имущества**, в том числе ОНС в Липецкой области (Постановление администрации Липецкой области от 08.04.2004 года №81, Порядок учета областного имущества, ИС «Управление имуществом Липецкой области» (далее – ИС УИЛО),
- **управление строительства и архитектуры Липецкой области** определено ответственным органом за свод отчетов по снижению объемов и количества объектов незавершенного строительства Липецкой области, предоставленных исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления (Протокол оперативного совещания по объектам незавершенного строительства, числящихся на балансе управлений и подведомственных организаций от 02.12.2020 года, утвержденный главой администрации Липецкой области Артамоновым И.Г.)



Незавершенное строительство: текущая ситуация (2)



Ведение реестра осуществляется путем внесения правообладателем (отраслевым исполнительным органом государственной власти Липецкой области, областным государственным предприятием, областным государственным учреждением или иным юридическим либо физическим лицом) сведений об областном имуществе в карты сведений об объекте учета в соответствующих подразделах реестра и исключения из них изменившихся сведений.

Правообладатель для внесения в реестр сведений об имуществе, приобретенном им по договорам или на иных основаниях, поступающем в его хозяйственное ведение или оперативное управление в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, обязан **в течение 14 дней** со дня приобретения имущества сведения о нем **направить в ИС УИЛО**.

Правообладатели, иные органы и (или) организации несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации за **не предоставление или ненадлежащее предоставление сведений** об областном имуществе **либо предоставление недостоверных и (или) неполных сведений** о нем в уполномоченный орган.

На 01.06.2021г. в реестре областного имущества числится информация только о **16-ти объектах незавершенного строительства (отчет за 2020 год – 445 ОНС)**, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении правообладателями ОНС Порядка учета.

Не предоставление правообладателями сведений об объектах учета областного имущества, в том числе ОНС содержит признаки состава административного правонарушения, административная ответственность за которое предусмотрена статьей 7.1 Кодекса Липецкой области об административных правонарушениях.



Незавершенное строительство: текущая ситуация (3)



Ответственный орган исполнительной власти по учету ОНС в Липецкой области на 01.01.2020 года, отсутствовал (Счетная палата Российской Федерации, <https://ons.ach.gov.ru/>).

Данные мониторинга об ОНС субъектов РФ по состоянию на 01.01.2020 года

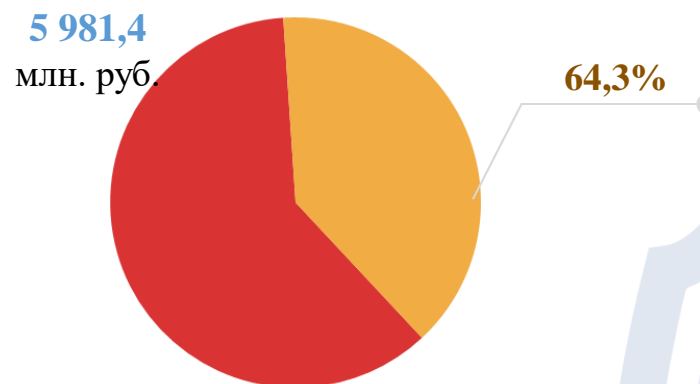
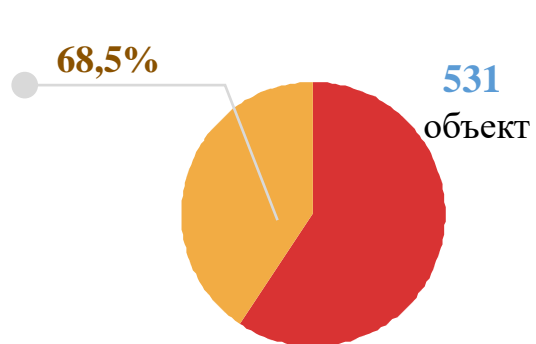
Наименование региона	Принимаемые меры по снижению объема и количества ОНС		
	Планы снижения ОНС по всем органам власти региона	Положение по учету ОНС в регионе	Ответственный орган власти в регионе по учету ОНС
Центральный федеральный округ			
Тамбовская область	есть	есть	есть
Белгородская область	нет	есть	есть
Калужская область	есть	нет	нет
Воронежская область	есть	нет	нет
Владимирская область	нет	есть	нет
Липецкая область	нет	нет	нет
Ярославская область	нет	есть	нет
Тульская область	нет	есть	нет
Московская область	нет	нет	нет
г. Москва	нет	нет	нет
Ивановская область	нет	нет	нет
Костромская область	есть	есть	есть
Рязанская область	есть	нет	нет
Курская область	нет	есть	нет
Смоленская область	нет	нет	нет
Орловская область	нет	есть	есть
Брянская область	есть	есть	есть
Тверская область	нет	нет	нет



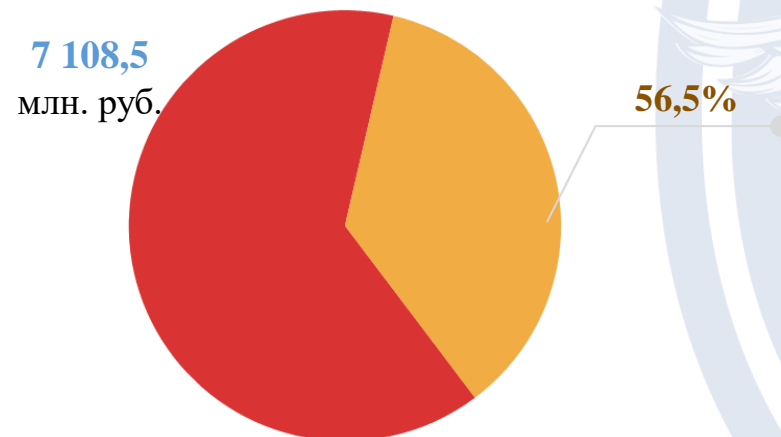
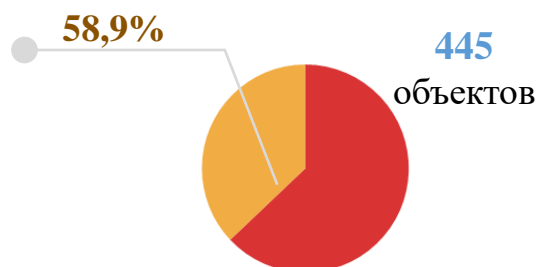
Общее количество и объем вложений в ОНС



2019 год



2020 год



 количество и объем вложений в ОКУ УКС Липецкой области



Количество и объем вложений в объекты недвижимого имущества и ОНС



№ п/п	Наименование объекта	Количество объектов по состоянию на 01.01.2020 г.	Количество объектов по состоянию на 01.01.2021 г.	Удельный вес, на 01.01.2021 г., (%)	Общий объем вложений с начала реализации проекта по состоянию на 01.01.2020 г., тыс. рублей	Общий объем вложений с начала реализации проекта по состоянию на 01.01.2021 г., тыс. рублей	Удельный вес, на 01.01.2021 г., (%)
1.	Управление строительства и архитектуры Липецкой области (ОКУ УКС Липецкой области)	364	262	58,9	3 843 201,7	4 017 594,4	56,5
2.	Управление ЖКХ Липецкой области	105	98	22,0	591 146,4	694 709,1	9,8
3.	Управление здравоохранения Липецкой области	8	10	2,2	18 631,3	72 332,9	1,0
4.	Управление дорог и транспорта Липецкой области	32	29	6,5	1 412 174,8	2 187 144,5	30,8
5.	Управление социальной политики Липецкой области	11	13	2,9	96 489,5	111 016,2	1,6
6.	Управление образования и науки Липецкой области	2	21	4,7	12 592,9	5 486,8	0,1
7.	Управление МВД России по Липецкой области	7	7	1,6	4 432,2	4 432,2	0,1
8.	Управление лесного хозяйства Липецкой области	2	3	0,7	2 751,1	2 658,9	0,04
9.	Управление административных органов Липецкой области	-	1	0,2	-	12 550,0	0,2
10.	Управление физической культуры и спорта Липецкой области	-	1	0,2	-	560,6	0,01
	ИТОГО	531	445	100,0	5 981 419,9	7 108 485,6	100,0



Сведения о состоянии объектов незавершенного строительства



№ п/п	Состояние ОНС	Количество объектов по состоянию на 01.01.2020 г.	Количество объектов по состоянию на 01.01.2021 г.	Удельный вес, на 01.01.2021 г., (%)	Общий объем вложений с начала реализации проекта по состоянию на 01.01.2020 г., тыс. рублей	Общий объем вложений с начала реализации проекта по состоянию на 01.01.2021 г., тыс. рублей	Удельный вес, на 01.01.2021 г., (%)
1.	Строительство (приобретение) ведется	34	50	11,2	1 690 444,3	3 522 864,8	49,6
2.	Строительство объекта не начиналось	60	53	11,9	411 620,5	388 500,1	5,5
3.	Документы не направлены на государственную регистрацию	78	5	1,1	1 138 874,0	27 242,1	0,4
4.	Акт на ввод в эксплуатацию отсутствует	29	4	0,9	144 475,0	46 714,6	0,7
5.	Объект законсервирован	1	1	0,2	303 300,6	303 300,6	4,3
6.	Строительство объектов приостановлено без консервации	-	2	0,4	-	158 767,6	2,2
7.	Списание и снос объекта незавершенного строительства	3	4	0,9	2 559,5	4 578,7	0,1
8.	Передача объекта незавершенного строительства бюджетному (автономному) учреждению	3	2	0,4	180 256,6	180 256,6	2,5
9.	Передача объекта незавершенного строительства иному субъекту хозяйственной деятельности	1	1	0,2	535,6	535,6	0,01
10.	Передача объекта незавершенного строительства в собственность иному публично-правовому образованию	171	67	15,1	1 429 515,3	1 513 284,0	21,3
11.	Документы находятся на государственной регистрации	11	83	18,7	228 893,8	430 273,5	6,1
12.	Иной статус объекта	140	151	33,9	450 944,4	431 871,4	6,1
13.	Государственная регистрация права хозяйственного ведения пройдена	-	22	4,9	-	100 295,7	1,4
	ИТОГО	531	445	100,0	5 981 419,6	7 108 485,3	100,0



Сведения о количестве и объеме вложений в объекты недвижимого имущества и ОНС по состоянию на 01.01.2021 года в разрезе сроков начала реализации инвестиционного проекта



№ п/п	Начало срока реализации инвестиционного проекта	Количество объектов по состоянию на 01.01.2020 г.	Общий объем вложений с начала реализации проекта по состоянию на 01.01.2020 г., тыс. рублей	Количество объектов по состоянию на 01.01.2021 г.	Удельный вес, (%)	Общий объем вложений с начала реализации проекта по состоянию на 01.01.2021 г., тыс. рублей	Удельный вес, (%)
1.	1993-2000	146	258 089,1	79	17,8	222 468,3	3,1
2.	2000-2005	76	258 108,1	36	8,1	230 034,1	3,2
3.	2005-2010	19	936 164,4	17	3,8	1 404 308,4	19,8
4.	2010-2015	115	2 275 248,2	111	24,9	1 862 354,8	26,2
5.	2015-2020	169	2 249 153,4	198	44,5	3 370 441,1	47,4
6.	2020-2026	-	-	2	0,4	223,9	0,003
7.	Срок начала реализации проекта не указан	6	4 656,5	2	0,4	18 654,9	0,3
	ИТОГО	531	5 981 419,9	445	100,0	7 108 485,6	100,0



По состоянию на 01.01.2020 года за управлением лесного хозяйства Липецкой области и подведомственных учреждений числится 2 объекта незавершенного строительства с общей суммой вложений бюджетных средств 2 751,1 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2021 года – 3 объекта с общей суммой вложений 2 658,9 тыс. рублей.

Проблемы.

На балансе ГАУ «Куликовский лесхоз» по состоянию на 01.01.2021 года числится объект незавершенного строительства – дом кордон (Липецкая область, Усманский район, с. Куликово) с суммой капитальных вложений 125,6 тыс. рублей и степенью технической готовности 100%. **Данный объект не введен в эксплуатацию** и относится к незавершенным объектам капитального строительства с 1995 года **в связи с отсутствием оформленных в установленном порядке прав на земельный участок.**

Не указаны плановые сроки реализации инвестиционного проекта: форма 0503790 бухгалтерской отчетности по состоянию на 01.01.2020 года (п. 75 Инструкции №33н).

Рекомендации.

Принять меры по оформлению правоустанавливающих документов на земельный участок и последующей государственной регистрации объекта дом-кордон.

Заполнять бухгалтерскую отчетность формы 0503790 в соответствии с требованиями Инструкции №33н.



Текущая ситуация: Управление дорог и транспорта Липецкой области (1)



Сведения о количестве и объеме вложений в объекты недвижимого имущества и объекты незавершенного строительства по состоянию на 01.01.2020 года

№ п/п	Состояние объектов капитальных вложений	Количество, шт.	Общий объем капитальных вложений, тыс. рублей	Доля в общем количестве, %
1.	Строительство (приобретение) ведется	17	684 053,1	48,4
2.	Строительство объекта не начиналось	2	35 736,1	2,5
3.	Документы не направлены на государственную регистрацию	13	692 385,6	49,0
Итого		32	1 412 174,8	100,0

Сведения о количестве и объеме вложений в объекты недвижимого имущества и объекты незавершенного строительства по состоянию на 01.01.2021 года

№ п/п	Состояние объектов капитальных вложений	Количество, шт.	Общий объем капитальных вложений, тыс. рублей	Доля в общем количестве, %
1.	Строительство (приобретение) ведется	27	2 151 408,5	98,4
2.	Строительство объекта не начиналось	2	35 736,1	1,6
Итого		29	2 187 144,6	100,0

Проблемы.

За управлением дорог и транспорта Липецкой области по состоянию на 01.01.2021 года на балансе **числятся расходы на проектно-изыскательские работы по объектам, строительство которых не начиналось - с 2012 года «Строительство автодороги обход г.Чаплыгина в Чаплыгинском районе Липецкой области» и с 2016 года «Реконструкция моста через ручей на км 55+000 автодороги Усмань-Добринка в Добринском районе Липецкой области».** Кассовый расход на проведение изыскательных работ и разработку проектной документации составил 34 604,6 тыс. рублей и 1 131,5 тыс. рублей соответственно.

В настоящее время данные проекты потеряли актуальность и требуют переработки.

Расходы на разработку невостребованной проектной документации и проведение изыскательских работ противоречат принципам статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части эффективности использования бюджетных средств в сумме 35 736,1 тыс. рублей.

Кроме того, отражены вложения в объекты недвижимого имущества и объекты незавершенного строительства, имеющие статус объекта 01 «строительство (приобретение) ведется».



Фактически по данным объектам осуществлены расходы на проектно-изыскательские работы и проектно-сметную документацию, а строительство не начиналось, что соответствует статусу объекта 04 «строительство объектов не начиналось».

Вышеуказанный факт **не приводит к искажению** объема и количества ОНС, однако **влияет на информативность** отчетности формы 0503190 в части статуса объектов незавершенного строительства, что затрудняет анализ фактического состояния данных объектов.

Объекты, по которым не верно указан статус объекта по состоянию на 01.01.2020 года и 01.01.2021 года, представлены в Приложении №1.



Реконструкция автомобильной дороги в г.
Задонск Липецкой области

Рекомендации.

При осуществлении деятельности соблюдать принцип эффективности использования бюджетных средств, закрепленный в статье 34 Бюджетного кодекса РФ.

Соблюдать требования Инструкции №191н от 28.12.2010 года при заполнении формы 0503190.



Текущая ситуация: Управление здравоохранения Липецкой области (1)



Сведения о количестве и объеме вложений в объекты недвижимого имущества и объекты незавершенного строительства по состоянию на 01.01.2020 года

№ п/п	Состояние объектов капитальных вложений	Количество, шт.	Общий объем капитальных вложений, тыс. рублей	Доля в общем количестве, %
1.	Строительство (приобретение) ведется	3	16 600,2	89,1
2.	Строительство объекта не начиналось	2	223,9	1,2
3.	Передача объекта незавершенного строительства бюджетному (автономному) учреждению	1	0,0	0,0
4.	Списание и снос объекта незавершенного строительства	2	1 807,2	9,7
Итого		8	18 631,3	100,0

Сведения о количестве и объеме вложений в объекты недвижимого имущества и объекты незавершенного строительства по состоянию на 01.01.2021 года

№ п/п	Состояние объектов капитальных вложений	Количество, шт.	Общий объем капитальных вложений, тыс. рублей	Доля в общем количестве, %
1.	Строительство (приобретение) ведется	5	70 051,8	96,8
2.	Строительство объекта не начиналось	3	473,9	0,7
3.	Списание и снос объекта незавершенного строительства	2	1 807,2	2,5
Итого		10	72 332,9	100,0

Проблемы.

На балансе управления здравоохранения Липецкой области в 2019 году числится объект незавершенного строительства «Хирургический корпус, Липецкая область, Добровский район, село Доброе, ул. Ленина, дом №171а» **со степенью технической готовности 29%** и с вложениями бюджетных средств в сумме 752,3 тыс. рублей. Данный объект был передан в ОКУ «УКС Липецкой области» (акт приема-передачи государственного имущества от 25.03.2019 года), **а в последующем был списан и снят с кадастрового учета** (государственный контракт на выполнение работ по сносу объекта незавершенного строительства от 16.05.2019 года №0346200015619000010-138658).

Кроме того, в 2019-2020 годах числятся **два объекта**, которые по согласованию с управлением имущественных и земельных отношений (письмо №1185И28-7884 от 30.08.2019 года) **были списаны и сняты с кадастрового учета**, а именно:

- Здание хозяйственного корпуса, Липецкая область, г. Липецк, ул. Ленина, д.35 со степенью технической готовности 43% и вложениями бюджетных средств в сумме 1 118,8 тыс. рублей;
- Основная пристройка к зданию с подвалом, Липецкая область, г. Липецк, ул. Ленина, д.35 со степенью технической готовности 41% и вложениями бюджетных средств в сумме 688,4 тыс. рублей.



Следует отметить, что за управлением здравоохранения Липецкой области с 2019 года **числятся затраты на разработку проектной документации** на реконструкцию водоподготовки и оборотного водоснабжения минерализованной бассейновой воды по адресу: Липецкая область, Добровский р-н, с. Капитанцино в сумме 100,0 тыс. рублей. Согласно бюджетной отчетности формы 0503790, **начало реализации проекта по данному объекту – 2026 год**, т.е. с момента разработки проектной документации и **до начала реализации проекта пройдет 7 лет, что может привести к необходимости ее актуализации и, как следствие, к дополнительным расходам бюджетных средств.**

Вложения в объекты незавершенного строительства, которые потеряли актуальность и были снесены, а также преждевременная разработка проектной документации, согласно принципам статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, привели к неэффективному использованию бюджетных средств в сумме 2 659,5 тыс. рублей.

В нарушение п. 173.1 Инструкции №191н, п. 75 Инструкции №33н при заполнении бухгалтерской отчетности форм 0503190 и 0503790 **не в полном объеме указаны плановые сроки реализации инвестиционного проекта.**

Рекомендации.

При осуществлении деятельности соблюдать принцип эффективности использования бюджетных средств, закрепленный в статье 34 Бюджетного кодекса РФ.

Бухгалтерскую отчетность (форма 0503190, 0503790) заполнять в соответствии с требованиями Инструкций №191н, №33н.



Текущая ситуация: Управление МВД России по Липецкой области



Проблемы.

С 2008 года на балансе управления МВД России по Липецкой области числятся расходы по вложениям в объекты недвижимого имущества из областного бюджета в сумме 4 432,2 тыс. рублей, которые на настоящее время потеряли актуальность, а именно:

Сведения о количестве и объеме вложений в объекты недвижимого имущества и объекты незавершенного строительства по состоянию на 01.01.2020 года и на 01.01.2021 года

№ п/п	Наименование объекта	Вложения бюджетных средств, тыс. рублей
1.	Строительство и реконструкция фрагментов интегрированной мультисервисной телекоммуникационной системы в Краснинском ОП МОМВД России "Лебедянский" по адресу: Липецкая область, Краснинский район, ул. Газовиков, д. 8	535,6
2.	Строительство и реконструкция фрагментов интегрированной мультисервисной телекоммуникационной системы в Отделе полиции № 2 УМВД России по г. Липецку (Московский) по адресу: г. Липецк, проезд Сержанта Кувшинова, д. 9	872,6
3.	Строительство и реконструкция фрагментов интегрированной мультисервисной телекоммуникационной системы в Отделе полиции № 3 УМВД России по г. Липецку (Октябрьский) по адресу: г. Липецк, ул. Доватора, д. 14	609,4
4.	Строительство и реконструкция фрагментов интегрированной мультисервисной телекоммуникационной системы в Отделе полиции № 4 УМВД России по г. Липецку (Правобережный) по адресу: г. Липецк, ул. Титова, д. 3	656,3
5.	Строительство и реконструкция фрагментов интегрированной мультисервисной телекоммуникационной системы в Отделе полиции № 5 УМВД России по г. Липецку (Сокольский) по адресу: г. Липецк, ул. Смыслова, д. 4	542,9
6.	Строительство и реконструкция фрагментов интегрированной мультисервисной телекоммуникационной системы в Отделе полиции № 6 УМВД России по г. Липецку (Тракторозаводской) по адресу: г. Липецк, ул. 6-ой Гвардейской Дивизии, д. 11	617,6
7.	Строительство и реконструкция фрагментов интегрированной мультисервисной телекоммуникационной системы в Отделе полиции № 7 УМВД России по г. Липецку (Юго-Западный) по адресу: г. Липецк, ул. Стаханова, д. 13 а	597,8
ИТОГО		4 432,2

№ п/п	Состояние объектов капитальных вложений	Кол-во, шт.	Общий объем капитальных вложений, тыс. рублей	Доля в общем количестве, %
1.	Иной статус объекта	6	3 896,5	87,9
2.	Передача объекта незавершенного строительства иному субъекту хозяйственной деятельности	1	535,6	12,1
Итого		7	4 432,2	100,0

Вложения в объекты недвижимого имущества, которые в настоящее время потеряли актуальность, противоречат принципам статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части эффективности использования бюджетных средств в сумме 4 432,2 тыс. рублей.

Рекомендации.

Следовать закрепленному статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации принципу эффективности использования бюджетных средств.

Принять меры по списанию затрат, не являющихся объектами недвижимого имущества.



Текущая ситуация: Управление социальной политики Липецкой области (1)



Сведения о количестве и объеме вложений в объекты недвижимого имущества и объекты незавершенного строительства по состоянию на 01.01.2020 года

№ п/п	Состояние объектов капитальных вложений	Количество, шт.	Общий объем капитальных вложений, тыс. рублей	Доля в общем количестве, %
1.	Строительство (приобретение) ведется	5	83 201,4	86,2
2.	Строительство объекта не начиналось	2	1 035,0	1,1
3.	Иной статус объекта	4	12 253,1	12,7
	Итого	11	96 489,5	100,0

Сведения о количестве и объеме вложений в объекты недвижимого имущества и объекты незавершенного строительства по состоянию на 01.01.2021 года

№ п/п	Состояние объектов капитальных вложений	Количество, шт.	Общий объем капитальных вложений, тыс. рублей	Доля в общем количестве, %
1.	Строительство (приобретение) ведется	4	58 961,3	53,1
2.	Строительство объекта приостановлено без консервации	1	4 256,1	3,8
3.	Строительство объекта не начиналось	5	4 400,0	4,0
4.	Иной статус объекта	1	2 200,0	2,0
5.	Документы не направлены на государственную регистрацию	1	1 988,1	1,8
6.	Акт на ввод в эксплуатацию отсутствует	1	39 210,7	35,3
	Итого	13	111 016,2	100,0

Проблемы.

За управлением социальной политики Липецкой области по состоянию на 01.01.2021 года на балансе с 2018 года числятся расходы в сумме 3 000,0 тыс. рублей на проектно-изыскательные работы и проектно-сметную документацию по объекту «Спортивно-оздоровительный комплекс ОГБУ «Реабилитационно-оздоровительный центр «Лесная сказка», расположенному по адресу - г.Липецк, пос. Сухоборье» и с 2019 года расходы в сумме 250,0 тыс. рублей на проведение проектно-изыскательных работ по объекту «Конно - спортивный комплекс «Золотая подкова» в ОГБУ «Центр реабилитации инвалидов и пожилых людей» Сосновый бор», расположенного по адресу - 398901 г.Липецк, ул. Морская, владение 2а. Строительство данных объектов было запланировано на условиях государственно-частного партнерства, **источники финансирования по настоящее время не определены, строительство данных объектов не ведется.**



Текущая ситуация: Управление социальной политики Липецкой области (2)



Управлением ведется работа по списанию данных затрат (письмо управлению строительства и архитектуры Липецкой области от 01.04.2021 года №И43-1124И42/03/-954). Данные расходы на не востребоваанные проектно-изыскательские работы и проектно-сметную документацию противоречат принципам статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части эффективности использования бюджетных средств в сумме 3 250,0 тыс. рублей.

Рекомендации.

При осуществлении деятельности соблюдать принцип эффективности использования бюджетных средств, закрепленный в статье 34 Бюджетного кодекса РФ.





Текущая ситуация: Управление жилищно-коммунального хозяйства Липецкой области (1)



Сведения о количестве и объеме вложений в объекты недвижимого имущества и объекты незавершенного строительства по состоянию на 01.01.2020 года

№ п/п	Состояние объектов капитальных вложений	Количество, шт.	Общий объем капитальных вложений, тыс. рублей	Доля в общем количестве, %
1.	Строительство объекта не начиналось	10	16 686,6	2,8
2.	Документы находятся на государственной регистрации	3	7 303,1	1,2
3.	Документы не направлены на государственную регистрацию	64	422 807,3	71,5
4.	Акт на ввод в эксплуатацию отсутствует	28	144 349,4	24,4
	Итого	105	591 146,4	100,0

Сведения о количестве и объеме вложений в объекты недвижимого имущества и объекты незавершенного строительства по состоянию на 01.01.2021 года

№ п/п	Состояние объектов капитальных вложений	Количество, шт.	Общий объем капитальных вложений, тыс. рублей	Доля в общем количестве, %
1.	Строительство (приобретение) ведется	1	98 829,4	14,2
2.	Строительство объекта приостановлено без консервации	1	154 511,5	22,2
3.	Строительство объекта не начиналось	5	3 612,4	0,5
4.	Иной статус объекта	1	70,5	0,01
5.	Государственная регистрация права хозяйственного ведения пройдена	20	97 636,8	14,1
6.	Документы находятся на государственной регистрации	68	330 971,6	47,6
7.	Документы не направлены на государственную регистрацию	1	1 572,9	0,2
6.	Акт на ввод в эксплуатацию отсутствует	2	7 503,9	1,1
	Итого	98	694 709,1	100,0

В 2020 году по сравнению с 2019 годом произошло снижение количества объектов незавершенного строительства на 6,7%.

Уменьшение объемов произошло, в том числе за счет ввода в эксплуатацию объектов и передачи их в областную собственность на сумму 13 121,8 тыс. рублей, основные из которых:

- «Водопровод ул. Матросова и ул. Ворошилова в г. Лебедянь Лебедянского района Липецкой области» на сумму 4 318,7 тыс. рублей;
- «Сети водоснабжения в с. Сенцово Липецкого района Липецкой области, общие проектные решения (I очередь)» на сумму 3 295,3 тыс. рублей.

Проблемы.

Установлены отдельные ошибки (недостатки) по заполнению бюджетной отчетности формы 0503190 о капвложениях в ОНС по состоянию на 01.01.2021 года в части статуса объекта. Данный факт не приводит к искажению объема и количества ОНС, но влияет на информативность отчетности.

Объекты, по которым не верно указан статус объекта по состоянию на 01.01.2021 года, представлены в Приложении №2.

Результаты анализа объемов и количества объектов незавершенного строительства, числящихся на балансе управления жилищно-коммунального хозяйства Липецкой области по состоянию на 01.01.2021 года, на основе данных форм 0503190 показали, что значительное количество



Текущая ситуация: Управление жилищно-коммунального хозяйства Липецкой области (2)



объектов числится в составе незавершенного строительства **в течение длительного периода времени** (2015-2019 года), а именно **71 объект** (в том числе: 68 объектов со статусом «Документы находятся на государственной регистрации», 1 объект – «Документы не направлены на государственную регистрацию» и 2 объекта - «Акт на ввод в эксплуатацию отсутствует»), вложения бюджетных средств в которые составляют 340 048,4 тыс. рублей.

Основными причинами, не позволившими в 2019-2020 годах провести мероприятия по большому сокращению объемов незавершенного строительства, **явилось отсутствие правоустанавливающих документов на объекты и земельные участки**. Согласно письму от 04.06.2021 №И25-3027 управления жилищно-коммунального хозяйства Липецкой области для подготовки документов на постановку на государственный кадастровый учет и государственную регистрацию права необходимо выделение дополнительного финансирования в размере 4 170,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что часть объектов без правоустанавливающих документов, в нарушение статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 №190-ФЗ, а именно 34 объекта с суммой вложений бюджетных средств в размере 126 556,9 тыс. рублей, **эксплуатируются** учреждениями – балансодержателями **без наличия разрешительной документации**.

Как следствие **бюджет недополучает доход в виде налога на имущество**.

Сведения о данных объектах приведены в Приложении №3.

37 объектов без оформленных прав собственности с суммой вложений бюджетных средств 213 491,5 тыс. рублей, строительство которых закончено, **не используются в период с 2015-2019 года**, что противоречит принципам статьи 34 Бюджетного кодекса РФ в части эффективности использования бюджетных средств.

Информация о данных объектах отражена в Приложении №4.

Кроме того, на балансе управления ЖКХ Липецкой области по состоянию на 01.01.2021 года числится объект, вложения бюджетных средств в который составляют 154 511,5 тыс. рублей «Строительство сетей водоотведения и очистных сооружений в селе Долгоруково Долгоруковского района Липецкой области. Очистные сооружения, производительностью 1000 м³/сутки».



Строительство сетей водоснабжения с. Куриловка Усманского района



Строительство сетей водоотведения и очистных сооружений в селе Долгоруково Липецкой области



Текущая ситуация: Управление жилищно-коммунального хозяйства Липецкой области (3)



Согласно части 4 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации **при необходимости прекращения работ или их приостановления более чем на 6 месяцев** застройщик или технический заказчик должен **обеспечить консервацию** объекта капитального строительства.

В нарушение вышеуказанной статьи ГрК РФ, объект «Строительство сетей водоотведения и очистных сооружений в селе Долгоруково Долгоруковского района Липецкой области. Очистные сооружения, производительностью 1000 м³/сутки», строительство которого было начато в **2015 году, приостановлено без консервации с 2018 года**, что может привести к частичному или полному разрушению данного объекта.

Рекомендации.

Принять меры по соблюдению требований статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации в части консервации объекта «Строительство сетей водоотведения и очистных сооружений в селе Долгоруково Долгоруковского района Липецкой области. Очистные сооружения, производительностью 1000 м³/сутки».

Принять меры по списанию объектов, функционирование которых не планируется в дальнейшем по причине их износа, в соответствии с приказом управления имущественных и земельных отношений Липецкой области от 26.02.2018 №18 «Об утверждении порядка согласования списания государственного имущества Липецкой области».

При осуществлении деятельности соблюдать принцип эффективности использования бюджетных средств, закрепленный в статье 34 Бюджетного кодекса РФ.

Принять меры по осуществлению государственной регистрации права объектов, строительство которых завершено и дальнейшей передаче затрат балансодержателям объектов.

Соблюдать требования Инструкции №191н от 28.12.2010 года при заполнении формы 0503190.



Станция очистки воды
модульного типа в с. Новоуглянка
Усманского района



Текущая ситуация: ОКУ «Управление капитального строительства Липецкой области» (1)



Сведения о количестве и объеме вложений в объекты недвижимого имущества и объекты незавершенного строительства по состоянию на 01.01.2020 года

Сведения о количестве и объеме вложений в объекты недвижимого имущества и объекты незавершенного строительства по состоянию на 01.01.2021 года

№ п/п	Состояние объектов капитальных вложений	Количество, шт.	Общий объем капитальных вложений, тыс. рублей	Доля в общем количестве, %
1.	Строительство (приобретение) ведется	8	899 884,2	23,4
2.	Объект законсервирован	1	303 300,6	7,9
3.	Строительство объекта не начиналось	44	357 938,9	9,3
4.	Иной статус объекта	128	426 281,9	11,1
5.	Документы находятся на государственной регистрации	8	221 590,7	5,8
6.	Документы не направлены на государственную регистрацию	1	23 681,1	0,6
7.	Передача объекта незавершенного строительства в собственность иному публично-правовому образованию	171	1 429 515,3	37,2
8.	Передача объекта незавершенного строительства бюджетному (автономному) учреждению	2	180 256,6	4,7
9.	Списание и снос объекта незавершенного строительства	1	752,3	0,02
	Итого	364	3 843 201,7	100,0

№ п/п	Состояние объектов капитальных вложений	Количество, шт.	Общий объем капитальных вложений, тыс. рублей	Доля в общем количестве, %
1.	Строительство ведется	13	1 143 613,8	28,5
2.	Объект законсервирован	1	303 300,6	7,5
3.	Строительство объекта не начиналось	37	340 365,5	8,5
4.	Иной статус объекта	125	423 569,2	10,5
5.	Документы находятся на государственной регистрации	14	86 751,9	2,2
6.	Документы не направлены на государственную регистрацию	1	23 681,1	0,6
7.	Передача объекта незавершенного строительства в собственность иному публично-правовому образованию	67	1 513 284,0	37,7
8.	Передача объекта незавершенного строительства бюджетному (автономному) учреждению	2	180 256,6	4,5
9.	Списание и снос объекта незавершенного строительства	2	2 771,5	0,1
	Итого	262	4 017 594,4	100,0



Текущая ситуация: ОКУ «Управление капитального строительства Липецкой области» (2)



ОКУ «УКС Липецкой области» ведет работу по сокращению объемов незавершенного строительства, так в 2020 году по сравнению с 2019 годом произошло снижение количества объектов незавершенного строительства с 364 до 262 объектов или на 28,0%.

Уменьшение объемов произошло за счет ввода в эксплуатацию объектов и передачи их в областную собственность на сумму 213 613,2 тыс. рублей, основные из которых:

- «Строительство офиса врачей общей практики с. Вербилово» на сумму 23 636,5 тыс. рублей;
- «Строительство офиса врачей общей практики с. Панино, Добровский район» на сумму 23 179,5 тыс. рублей;
- «Строительство офиса врачей общей практики с. Корневщино Добровский район» на сумму 23 144,4 тыс. рублей;
- «Строительство офиса врачей общей практики с. Борки Тербунский район» на сумму 22 394,5 тыс. рублей;
- «Строительство офиса врачей общей практики с. Синявка» на сумму 21 829,3 тыс. рублей;
- «Строительство офиса врачей общей практики с. Каменское» на сумму 21 807,3 тыс. рублей;
- «Строительство блока котельной на ДК, школу с. Соколье, Елецкий район» на сумму 7 763,7 тыс. рублей.

Проблемы.

В нарушение ст. 11 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в ОКУ «УКС Липецкой области» **инвентаризация объектов незавершенного капитального строительства в 2019-2020 годах не проводилась.** Согласно п. 3.32 Методических указаний (утв. приказом Минфина РФ от 13 июня 1995 года №49) при проведении инвентаризации незавершенного капитального строительства в описях указывается наименование объекта и объем выполненных работ по этому объекту, по каждому отдельному виду работ, конструктивным элементам, оборудованию.

Наибольшее количество объектов незавершенного строительства по состоянию на 01.01.2021 года **имеет статус «Иной статус объекта»** в количестве **125 шт.** и объемом капитальных вложений 423 569,2 тыс. рублей.

Данные объекты **числятся на балансе учреждения длительное время (с 1998-2018 года)** и по причине **отсутствия оформленных в установленном порядке прав, в том числе на земельные участки, не введены в эксплуатацию.**



Текущая ситуация: ОКУ «Управление капитального строительства Липецкой области» (3)



По состоянию на 01.01.2021 года числятся 67 объектов незавершенного строительства, имеющие статус «Передача объекта незавершенного строительства в собственность иному публично-правовому образованию» с суммой вложений 1 513 284,0 тыс. рублей, из которых 44 объекта с суммой вложений 824 437,9 тыс. рублей, числятся с 2005 по 2016 год.

Из объектов незавершенного строительства, находящихся на балансе ОКУ «УКС Липецкой области» с 1998 года по 2018 год, можно выделить следующие категории объектов (вложений):

- затраты, требующие списания, возникшие после передачи объектов;

В нарушение статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» затраты по **53 объектам** капитального строительства в размере **127 737,2 тыс. рублей** не переданы эксплуатирующим эти объекты учреждениям и, как следствие, **не отражены** в регистрах бухгалтерского учета.

Сведения отражены в Приложении №5.

- объекты, которые не введены в эксплуатацию по причине отсутствия оформленных в установленном порядке прав собственности, в том числе на земельные участки, но фактически функционируют;

В нарушение статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 №190-ФЗ, **20 объектов** с суммой вложений бюджетных средств в размере **91 414,6 тыс. рублей** эксплуатируются учреждениями **без наличия разрешительной документации.**

Как следствие **бюджет недополучает доход в виде налога на имущество.**

Сведения о данных объектах приведены в Приложении №6.

- 91 объект незавершенного строительства с суммой вложений **138 612,8 тыс. рублей**, которые **потеряли свою актуальность и подлежат списанию и сносу;**

Данные вложения бюджетных средств в объекты незавершенного строительства противоречат принципам статьи 34 Бюджетного кодекса РФ в части эффективности использования бюджетных средств в сумме 138 612,8 тыс. рублей.

Информация о данных объектах отражена в Приложении №7.



Детский сад на 90 мест в с.Б.Кооператор, числится с 1998 года и имеет «иной статус объекта»



Школа на 198 учащихся в с.Панино, числится с 1998 года и имеет «иной статус объекта»



Текущая ситуация: ОКУ «Управление капитального строительства Липецкой области» (ПИР)



Объекты, строительство которых не начиналось более 3-х лет
(ПИР)

№ п/п	Наименование показателя	Начало реализации проекта	Сумма затрат, подлежащих списанию
1.	10 этап "Строительство подземного перехода" ТРК ЕЛЕЦ	2011	466,7
2.	13.2 этап "Реконструкция пешеходного Каракумского моста"	2015	119,0
3.	13.3 этап "Реконструкция автомобильного железобетонного моста"	2015	120,5
4.	6 этап Водовод/ скважина ТРК ЕЛЕЦ	2016	2 837,0
5.	8 этап "Стр-во системы альтернативного энергоснабжения" ТРК Задонщина	2011	98,8
6.	9 эт.Строительство автодороги 4 категории с.Донское Первое АТК Задонщина	2011	2 627,4
7.	г.Липецк, детский городок (ПИР)	2009	1 512,7
8.	Ж/д с.Тербуны ул.Полевая д.66а (1-о эт.ж.д.2-х кв.) Тербунский район	2013	183,1
9.	Женская консультация ГУЗ "Липецкая обл. клиническая больница"	2007	4 205,2
10.	Лечебно-диагн.корпус обл.детской больницы, г.Липецк	2007	4 620,3
11.	Напорный канализационный коллектор АТК "Ораниенбург"	2015	2 673,9
12.	Очистные сооружения АТК "Ораниенбург"	2015	5 512,2
13.	Предпроект работы (мастер пл и т.д.) ТРК ЕЛЕЦ	2013	185 635,3
14.	Предпроектные работы АТК "Ораниенбург"	2015	18 399,0
15.	Пристройка к зданию обл. ЦГСЭН	2008	790,6
16.	Прочие капитальные вложения (подлежащие распределению) ТРК ЕЛЕЦ	2013	188,6
17.	Прочие капитальные вложения (подлежащие распределению) ТРК Задонщина	2013	16 144,0
18.	Система водоснабжения и водоотведения центр/части АТК "Ораниенбург"	2015	5 103,7
19.	Стр.-во спорт.комп.с плав.бас.в п.Газопровод	2011	3 163,1
20.	Стр-во спорткомплекса с катком (искусств.лед) в с.Тербуны	2014	2 967,8
21.	Строительство ДК в г.Грязи	2012	4 500,0
22.	Участок №2 (136,8 Га) АТК "Задонщина"	2013	6 094,0
	ИТОГО		267 962,9

Из 37 объектов, строительство которых не начиналось, затраты по **22 объектам** направлены на разработку ПСД, которая остается **невостребованной более трех лет.**

Затраты в сумме **267 962,9 тыс. рублей** противоречат принципам статьи 34 Бюджетного кодекса РФ и свидетельствуют о неэффективном использовании бюджетных средств.

Кроме того, в 2020 году было **списано два объекта** с капитальными вложениями в размере **743,8 тыс. рублей** в строительство хозяйственного корпуса областной больницы №2 в г.Липецк и расходы на проектно-изыскательские работы на строительство пристройки хирургического корпуса областной больницы №2 в г.Липецк в размере **2 027,7 тыс. рублей.**

Вложения в списанные с баланса и подлежащие сносу объекты незавершенного строительства и в проектно-изыскательские работы в сумме 2 771,5 тыс. рублей не соответствуют статье 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части эффективности использования бюджетных средств.

Рекомендации.

Принять меры по соблюдению требований Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и Методических указаний (утв. приказом Минфина РФ от 13 июня 1995 года №49) при проведении инвентаризации незавершенного капитального строительства.

При осуществлении деятельности соблюдать принцип эффективности использования бюджетных средств, закрепленный в статье 34 Бюджетного кодекса РФ.

Принять меры по осуществлению государственной регистрации права объектов, строительство которых завершено и дальнейшей передаче затрат балансодержателям объектов.

Принять меры по списанию затрат на создание объектов незавершенного строительства, не являющиеся объектами недвижимого имущества и неподлежащие списанию в соответствии с приказом управления имущественных и земельных отношений Липецкой области от 26.02.2018 №18. **Контрольно-счетная палата Липецкой области считает целесообразным при решении данного вопроса обратиться к практике субъектов РФ, в которых создана комиссия и разработано Положение о порядке списания затрат (Приложение №8).**



Удорожание объектов незавершенного строительства (1)



Проблемы.

Следует отметить, что реализация проекта в течение длительного времени, а также недостаточность средств или их полное отсутствие для строительства объектов капитального строительства, по которым проектно-сметная документация разработана, приводит к удорожанию строительства и дополнительным бюджетным расходам, в том числе на корректировку проектной документации (в случае необходимости ее актуализации), снос, консервацию, содержание объектов незавершенного строительства.

Сведения об удорожании объектов незавершенного строительства и о дополнительных расходах на данные объекты отражены в следующих таблицах:

Удорожание объектов незавершенного строительства (изменение стоимости проекта в сторону увеличения за счет длительного срока реализации), тыс. рублей

№ п/п	Балансодержатель	Наименование объекта	Начало реализации проекта	Первонач. сметная стоимость объекта	Конечная сметная стоимость объекта	Удорожание объекта
1.	ОГБУ «Александровский психоневрологический интернат»	Административный корпус и клуб-библиотека под здание спального корпуса с реабилитационным отделением Елецкий район, ст. Телегино, пос. Капани	2012	34 719,54	36 445,8	1 726,3
2.	ОГБУ «Елецкий детский дом-интернат для умственно отсталых детей»	Реконструкция - надстройка третьего этажа главного корпуса (жилого корпуса №2), г. Елец, ул. Л.Толстого, дом 79	2015	38 619,64	42 800,5	4 180,9
3.	ОГБУ «Центр реабилитации инвалидов и пожилых людей «Сосновый бор»	Реконструкция спального корпуса на 105 мест с устройством переходной галереи г. Липецк, ул. Морская владение 2а	2012	36 792,89	39 210,7	2 417,8
4.	ОКУ Липецкой области	Строительство МФСК в г.Липецк	2010	4 524 409,2	5 413 710,3	889 301,1
ИТОГО						897 626,1

Дополнительные вложения бюджетных средств в объекты незавершенного строительства, тыс. рублей

№ п/п	Балансодержатель	Наименование объекта	Статус объекта	Начало реализации проекта	Кассовый расход с начала реализации проекта	Доп. расходы на снос, консервацию и кор. ПСД
1.	ОКУ «УКС Липецкой области»	Строительство МФСК в г.Липецк	01	2010	574 873,9	30 000,0
2.	ОКУ Липецкой области»	Строительство МФСК в г.Липецк, ледовая арена и автостоянка	02	2018	303 300,6	297,8
3.	ОКУ Липецкой области»	«УКС Недостроенное здание хирургического корпуса с.Доброе, ул.Ленина,171а	27	2006	752,3	566,2
4.	ОКУ Липецкой области»	«УКС Хозяйственный корпус обл. больницы №2, г. Липецк	27	2000	743,8	4 966,2
5.	ГУЗ «Областная больница №2»	-Здание хоз. корпуса; -Основная пристройка к зданию с подвалом; г. Липецк, ул. Ленина, д.35	27	1993	1 807,2	1 427,4
ИТОГО						37 257,6



Удорожание объектов незавершенного строительства (2)



В рамках реализации государственной программы Липецкой области «Развитие физической культуры и спорта Липецкой области» по объекту: **«Многофункциональный спортивный комплекс в г. Липецке»** была разработана проектно-сметная документация. Проектировщик - ОАО ПИ «Липецкгражданпроект» (договор №62 от 18.10.2011 года). **Стоимость разработки ПСД составила 100 000,0 тыс. рублей.** В результате разработанной документации **сметная стоимость строительства объекта составила 4 524 409,21 тыс. руб.**

В 2016 году была **выполнена корректировка проектной документации** в части деления на три этапа строительства (Государственный контракт №375 от 16.12.2015г.), **стоимость корректировки составила 30 000,0 тыс. рублей.**

В результате данной корректировки **стоимость Многофункционального спортивного комплекса в г. Липецке составила 5 413 710,3 тыс. рублей**, в том числе:

I этап строительства – ледовая арена и автостоянка, сметная стоимость строительства составляет 2 754 314,60 тыс. рублей;

II этап строительства – бассейн и ледовый каток, сметная стоимость строительства составляет 1 092 992,03 тыс. рублей;

III этап строительства - многофункциональная спортивная арена, сметная стоимость строительства составляет 1 566 403,62 тыс. рублей.

Удорожание данного объекта составило 889 301,1 тыс. рублей.

Кроме того, ОКУ «УКС Липецкой области» в 2019 году в связи с приостановлением финансового обеспечения строительства, проведена консервация I этапа - строительство ледовой арены и автостоянки. Стоимость консервации составила 297,8 тыс. рублей (государственный контракт №169 от 19.08.2019 года).

Удорожание объектов капитального строительства, также как и дополнительные расходы на корректировку проектной документации в общей сумме 927 626,1 тыс. рублей не соответствуют принципу эффективности использования бюджетных средств, предусмотряемому статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.



Выводы по итогам экспертно-аналитического мероприятия (1)



1. Исполнительными органами государственной власти Липецкой области ведется работа по сокращению объемов незавершенного строительства.
2. По итогам 2020 года, по сравнению с предыдущим годом, **количество объектов незавершенного строительства сократилось на 16,2%** (2019 год – 531 объект, 2020 год – 445 объекта) **при одновременном увеличении вложений бюджетных средств на 18,8%** (2019 год – 7 108,5 млн. рублей, 2020 год – 5 981,4 млн. рублей).
3. Несмотря на проводимую работу, **в нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств, согласно статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации:**
 - **91 объект** незавершенного строительства с суммой вложений 138 612,8 тыс. рублей **потеряли свою актуальность и подлежат списанию и сносу;**
 - **4 объекта** незавершенного строительства с суммой вложений 4 587,2 тыс. рублей **списаны в проверяемом периоде;**
 - **44 объекта** с суммой вложений бюджетных средств 217 923,7 тыс. рублей **без оформленных прав собственности, строительство которых закончено, не используются с 2015-2019 года;**
 - **по 5 объектам** капитального строительства **произошло удорожание объектов**, произведены дополнительные расходы на корректировку проектной документации в общей сумме 927 626,1 тыс. рублей.

4. **Выявлены факты разработки проектно-сметной документации** за счет средств областного бюджета в сумме 307 692,8 тыс. рублей, **по результатам которой не созданы объекты строительства (объекты незавершенного строительства) и не предполагается их дальнейшее строительство, а также факт преждевременной разработки проектной документации** в сумме 100,0 тыс. рублей, что противоречит принципам статьи 34 Бюджетного кодекса РФ в части эффективности использования бюджетных средств.

5. В нарушение части 4 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации **не проводилась консервация объекта капитального строительства с общей суммой капитальных вложений 154 511,5 тыс. рублей, что может привести к частичному или полному его разрушению.**

6. В нарушение статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 №190-ФЗ **54 объекта эксплуатируется без оформленных прав собственности, с суммой вложений бюджетных средств в размере 217 971,5 тыс. рублей.**

7. В нарушение статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» **затраты по 53 объектам капитального строительства в размере 127 737,2 тыс. рублей не переданы эксплуатирующим эти объекты учреждениям и, как следствие, не отражены в регистрах бухгалтерского учета.**



Выводы по итогам экспертно-аналитического мероприятия (2)



8. В нарушение ст. 11 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в ОКУ «УКС Липецкой области» **инвентаризация объектов незавершенного капитального строительства в 2019-2020 годах не проводилась.**

9. Установлены отдельные недостатки по заполнению ГРБС и подведомственными учреждениями форм бюджетной и бухгалтерской отчетности о капвложениях в ОНС государственной собственности Липецкой области, которые в основном **не приводят к искажению объема и количества ОНС**, однако **влияют на информативность** отчетности.

10. **Правообладатели, иные органы и (или) организации несут ответственность** в соответствии с законодательством Российской Федерации за **не предоставление или ненадлежащее предоставление сведений** об областном имуществе **либо предоставление недостоверных и (или) неполных сведений** о нем в уполномоченный орган.

Реестр областного имущества (в том числе объектов незавершенного строительства), ответственным за ведение которого является управление имущественных и земельных отношений Липецкой области, **не содержит полноценную информацию об объектах незавершенного строительства** (числится информация только о 16-ти объектах), что свидетельствует о ненадлежащем исполнении правообладателями ОНС Порядка учета.

Не предоставление правообладателями сведений об объектах учета областного имущества, в том числе ОНС содержит признаки состава административного правонарушения, административная ответственность за которое предусмотрена статьей 7.1 Кодекса Липецкой области об административных правонарушениях.



Предложения по итогам экспертно-аналитического мероприятия



1. Принять меры по:

- снижению объемов и количества объектов незавершенного строительства, усилить контроль за ходом строительства и своевременностью завершения строительных работ;
- соблюдению требований Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и Методических указаний (утв. приказом Минфина РФ от 13 июня 1995 года №49) при проведении инвентаризации незавершенного капитального строительства;
- соблюдению требований статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации в части консервации объектов капитального строительства при прекращении работ или их приостановления более чем на 6 месяцев;
- списанию затрат на создание объектов незавершенного строительства, не являющиеся объектами недвижимого имущества и не подлежащие списанию в соответствии с приказом управления имущественных и земельных отношений Липецкой области от 26.02.2018 №18;
- осуществлению государственной регистрации права объектов, строительство которых завершено, и дальнейшей передаче затрат балансодержателям объектов.

2. Соблюдать:

- принцип эффективности использования бюджетных средств, закрепленный в статье 34 Бюджетного кодекса РФ;
- требования Порядка учета областного имущества, в части предоставления правообладателями сведений об объектах недвижимого имущества.

3. Рассмотреть вопрос о:

- действующей практике субъектов РФ в части создания комиссии и разработки Положения о порядке списания затрат на создание объектов незавершенного строительства, не являющиеся объектами недвижимого имущества и не подлежащие списанию в соответствии с приказом управления имущественных и земельных отношений Липецкой области от 26.02.2018 №18;
- внесении показателя – «сокращение объемов незавершенного строительства» при оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти Липецкой области (Распоряжение администрации Липецкой области от 28.01.2013 года №12-р).